



Til Byrådservice

28. august 2019
Side 1 af 5

Besvarelse af 10-dagesforespørgsel om sanktioner ved skolefravær

Lone Norlander fra Enhedslisten i Aarhus Byråd har stillet en række spørgsmål til rådmanden for Børn og Unge på baggrund af de pr. 1. august 2019 indførte regler om standsning af udbetaling af børne- og ungeydelsen for ét kvartal, når en elev har et ulovligt skolefravær på 15 pct. eller derover i et kvartal.

Spørgsmål:

Vil Aarhus Kommune vente med at efterkomme dette lovkrav før:

- *"Reglerne er meldt ud i brev til alle forældre – gerne med invitation til dialog"*

Svar:

Den 1. august 2019 er der indført nye, landsdækkende regler i serviceloven om underretning i forbindelse med elevers ulovlige fravær fra skole. Reglerne betyder, at skolelederen på den enkelte folkeskole i Aarhus Kommune nu har en objektiv pligt til at underrette Socialforvaltningen, når en elev har et ulovligt skolefravær på 15 pct. eller derover i ét kvartal.

Socialforvaltningen skal herefter – efter partshøring af forældrene – træffe afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen for det følgende kvartal. Socialforvaltningen giver Udbetaling Danmark besked om dette. Det er Udbetaling Danmark, der står for at overføre børne- og ungeydelsen til forældrene.

Børne- og Ungeministeren har endnu ikke udstedt en ny bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen. Dette skyldes, at ministeriet på baggrund af en regnefejl vedrørende antallet af elever, der forventes omfattet af de nye underretningsregler, skal have en fornyet drøftelse med partierne bag delaftalen om bekæmpelse af parallelsamfund. Indtil videre er det derfor fortsat den eksisterende bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen, der gælder.

Ulovligt fravær er derfor fortsat fravær, som ikke skyldes sygdom og lignende forhold, og skolelederen ikke har godkendt det pågældende fravær (tilladelse til ekstraordinær frihed).

Da reglerne i serviceloven om skolelederens pligt til underretning ved ulovligt fravær på 15 pct. eller derover i ét kvartal og reglerne om den efterfølgende standsning af børne- og ungeydelsen er trådt i kraft den 1. august 2019, er Aarhus Kommune forpligtet til at følge den nu gældende lovgivning.

BØRN OG UNGE
Aarhus Kommune

Rådhuset, Rådhuspladsen 2
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 20
Direkte telefon: 41 87 43 57

Direkte e-mail:
clari@aarhus.dk

Sag: 19/065959-2
Sagsbehandler:
Claudia Risbæk/
Esben Wendelboe Svendsen



Børn og Unge udsendte derfor den 7. august 2019 er orientering til skolelederne på kommunens folkeskoler om skoleleders pligt til underretning ved ulovligt skolefravær på 15 pct. eller derover i ét kvartal. Børn og Unge bad samtidigt skolelederne at informere alle forældre om de nye regler ved at lægge et orienteringsbrev udarbejdet af Børn og Unge på Forældreintra. Forældrene opfordres til at rette spørgsmål til de nye regler til skoleledelsen. Brevene til skolelederne og forældre er vedhæftet til orientering. Børn og Unge gentog opgaven over for skolelederne den 16. august 2019 med henblik på at sikre, at alle forældre er orienteret om de nye regler.

28. august 2019
Side 2 af 5

Børn og Unge er lige nu i gang med at få oversat orienteringsbrevet til forældrene til 9 forskellige sprog (engelsk, arabisk, pashto, polsk, tyrkisk, rumænsk, somalisk og vietnamesisk) for yderligere at sikre, at alle forældre er bekendt med de nye regler.

Børn og Unge følger i øvrigt sagen tæt og vil udsende information til skoleledere og forældre, når der er nyt fra Børne- og Undervisningsministeriet, hvilket ikke er tilfældet endnu.

Spørgsmål:

- *Der er taget stilling til, og informeret tydeligt om, hvorvidt en beslutning om sanktion kan ankes og til hvilken instans*

Svar:

Det fremgår af Børn og Unges orientering til forældrene af 7. august 2019, at forældrene ikke kan klage over skoleleders underretning ved ulovligt skolefravær på 15 pct. eller derover i ét kvartal, som skoleleder har en lovmæssig pligt til at foretage. Det fremgår desuden, at forældrene vil høre nærmere fra Socialforvaltningen i forhold til den videre proces.

Når Socialforvaltningen har modtaget en underretning fra en skoleleder om en elevs ulovlige fravær på 15 pct. eller derover i ét kvartal, skal Socialforvaltningen træffe afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen for ét kvartal og meddele Udbetaling Danmark, at de har truffet afgørelse herom. Herefter skal Udbetaling Danmark standse børne- og ungeydelsen.

Spørgsmål:

- *Skolerne kan garantere en ensrettet og tydelig praksis for fraværsregistrering med angivelse af årsag, og hvordan indberetningsfristen er fra forældrenes side*

Svar:

Aarhus Kommunes retningslinjer om elevfravær følger den gældende bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen. Ifølge bekendtgørelsens regler er skolen forpligtet til at føre tilsyn med elevernes fremmøde, registrere eventuelt fravær og følge op i situationer, hvor der kan



være udfordringer med en elevs fremmøde. Fraværet skal registreres på én af tre kategorier:

- Kategorien sygdomsfravær skal benyttes i situationer, hvor en elev er fraværende på baggrund af sygdom.
- Kategorien ekstraordinært fravær (i daglig tale lovligt fravær) skal benyttes i situationer, hvor en elev ekstraordinært har fået fri. Elevens lærer kan godkende fravær af én dags varighed i forbindelse med f.eks. en begravelse el.lign. Perioder længere end én dags varighed skal godkendes af skolens ledelse.
- Kategorien ulovligt fravær skal benyttes i to forskellige situationer. Dels hvis skolens ledelse på baggrund af en konkret, individuel vurdering ikke kan godkende forældrenes ønske om ekstraordinær frihed. Dels situationer, hvor hverken skole eller forældre er bekendt med årsagen til elevens fravær.

28. august 2019
Side 3 af 5

Der vil altså være tale om ulovligt fravær, hvis en elev er fraværende uden at være syg eller uden tilladelse til fravær fra skoleleder. Hvis fraværet er begrundet i forhold på skolen eller har tilknytning til undervisningen, så skal skolelederen sammen med elev og forældre kortlægge problemerne og udarbejde løsningsforslag. Her kan PPR f.eks. også inddrages. Hvis et barn f.eks. er fraværende på grund af handicap, autisme og lignende, så kan dette være en formildende omstændighed, og fraværet registreres således ikke som ulovligt.

Der vil være tale om ulovligt fravær, hvis skolelederen afviser forældrenes ønske om ekstraordinært fravær. Denne beslutning skal "*træffes på grundlag af en konkret vurdering af den pågældende elevs behov for at holde fri sammenholdt med det afbræk i undervisningen, som en imødekommelse vil indebære.*".

I forhold til Enhedslisten spørgsmål om garanti for en ensrettet praksis, så er praksis ifølge de gældende regler, at *den enkelte skoleleder* foretager sin vurdering på baggrund af *den enkelte elevs* forhold. Da der netop er tale om skoleleders skøn, så kan der i henhold til det forvaltningsretlige princip om "forbud mod skøn under regel" ikke fastsættes regler for skoleleders skøn.

Hvad angår forældrenes indberetningsfrist for fravær, så skal skolens leder i tilfælde af ulovligt fravær straks kontakte forældrene med henblik på at afdække årsagen til fraværet. Dette vil i praksis betyde, at skolen også skal kontakte forældrene, hvis forældrene ikke selv har kontaktet skolen om morgenen i tilfælde af sygdom. På dette område antages der at være forskellig praksis, da det antageligt ikke er alle forældre, som kontakter skolen før skolestart.

**Spørgsmål:**

- *Der er klarhed over, hvordan dette lovkrav forholder sig for børn med skolevægring/fravær af forskellige årsager. Særligt dem, hvor årsagen er uafklaret – f.eks. fordi kommunen ikke har fundet det rette skoletilbud/støtte, eller der afventes en udredning af mistrivsel*

28. august 2019

Side 4 af 5

Svar:

Fravær kan have store faglige og sociale konsekvenser for den enkelte elev. Derfor er det vigtigt for barnet, at der handles på fravær, så der kan sættes ind så tidligt som muligt med henblik på at håndtere de bagvedliggende årsager til fraværet. Forældre har et afgørende ansvar for at sikre, at børnene møder op i skolen og deltager i undervisningen.

Skolelederen har ansvaret for at igangsætte den nødvendige indsats med henblik på at imødekomme behovet for elever, der har et bekymrende fravær eller skolevægring. Hvilke tiltag der iværksættes, er afhængig af hvilke konkrete problematikker, der ligger til grund for elevens skolefravær/vægring. Beslutningen om hvilken indsats der igangsættes for eleven, træffes ud fra en faglig, konkret og individuel vurdering af den enkelte elev og den/de bagvedliggende årsag/er til elevens skolefravær. Samarbejdet med elevens forældre er i den forbindelse helt essentielt.

Skoleleder har ansvaret for at sikre, at eleven har et relevant undervisningstilbud. Undervisningstilbuddet kan være afpasset de særlige omstændigheder, som en elev i en periode kan befinde sig i, og kan f.eks. være et undervisningstilbud med nedsat undervisningstid eller enkeltmandsundervisning m.v. Alle elever i Aarhus Kommune har et relevant skoletilbud – også i overgang f.eks. til et specialundervisningstilbud, eller når eleven er under en igangværende udredning, f.eks. et enkeltmandsundervisningstilbud.

Det er som anført i besvarelsen af det foregående spørgsmål skoleleder, der skal foretage en konkret og individuel vurdering af et eventuelt fravær og sørge for registrering under den rette kategori (sygdom, ekstraordinær frihed, ulovligt fravær). Hvis eleven som nævnt f.eks. er fraværende på grund af handicap, autisme og lignende, så kan dette være en formildende omstændighed, og fraværet registreres således ikke som ulovligt.

Spørgsmål:

- *Der er klarhed over, hvordan man stiller sig mht. adskilte forældre, hvor samværsforælderen glemmer at melde fravær, og bopælsforælderen derefter mister et kvartals børnepenge*

Svar:

Når forældre har fælles forældremyndighed, er det udgangspunktet, at forældrene er enige om væsentlige beslutninger om barnets forhold, selvom de



ikke bor sammen. Det forudsættes, at forældrene samarbejder om disse beslutninger til barnets bedste og om barnets dagligdag.

28. august 2019
Side 5 af 5

Hvis der opstår konflikter mellem et barns forældre, at det vigtigt, at Børn og Unge forholder sig neutralt til forældrenes konflikt, og bestræber sig på at bevare det gode samarbejde med begge forældre. Hvis der er uoverensstemmelser forældrene imellem må forældrene søge råd og vejledning hos rette myndighed, som er Familieretshuset.

Det er Socialforvaltningen, der træffer afgørelsen om standsning af børne- og ungeydelsen efter partshøring af forældrene.

Med venlig hilsen

Thomas Medom
Rådmand

/

Martin Østergaard Christensen
Direktør