

Aarhus Kommune

Temarevision - Hjemtagelse af
statsrefusion efter servicelovens § 42





Indhold

1	Indledning	2
	1.1 Formål	2
	1.2 Baggrund	2
2	Den udførte revision	3
3	Konklusion	3
4	Afrapportering af den udførte revision	4

1 Indledning

I henhold til § 66, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 224 af 17. februar 2021 kan der stilles krav om, at kommunernes revisorer foretager en særlig revision på et eller flere sagsområder udmeldt af ressortministeriet, og at de udmeldte sagsområder indgår i revisors planlægning af den samlede årlige revision af sagsområder omfattet af bekendtgørelsen.

Der kan foretages temarevision hvert andet år. Temaerne for denne revision fastsættes på skift af Beskæftigelsesministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet og Social- og Ældreministeriet. For regnskabsåret 2021 er det Social- og Ældreministeriet, som fastlægger temaet.

Temaet for årets revision er kommunernes hjemtagelse af statsrefusion efter servicelovens § 177, nr. 2, for deres udgifter afholdt til tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens § 42.

1.1 Formål

Formålet med temarevisionen 2021 er således at sikre, at kommunernes forvaltning af servicelovens § 42 er korrekt, og at der træffes korrekte afgørelser for de berørte borgere, samt hvorvidt betingelserne for at hjemtage refusion efter servicelovens § 177, nr. 2, er opfyldt.

1.2 Baggrund

Det følger af servicelovens § 177, nr. 2, at staten refunderer 50 pct. af kommunernes udgifter til hjælp efter § 42 til dækning af tabt arbejdsfortjeneste.

Efter servicelovens § 42, stk. 1, skal kommunen yde hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsøger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Ydelsen er betinget af, at det er en nødvendig konsekvens af den nedsatte funktionsevne, at barnet passes i hjemmet, og at det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer det. Dog fremgår det af servicelovens § 42, stk. 2, at kravet om, at barnet skal være forsørgt i hjemmet, ikke gælder i forhold til børn, som er anbragt uden for hjemmet, i forbindelse med barnets hospitalsbesøg. Det er i disse tilfælde en betingelse, at moderen eller faderens tilstedeværelse på hospitalet er en nødvendig konsekvens af barnets funktionsnedsættelse, og at tilstedeværelsen er det mest hensigtsmæssige for barnet.

Ydelsen fastsættes efter servicelovens § 42, stk. 3, 1. og 2. pkt., og § 9 i bekendtgørelse nr. 932 af 19. juni 2020 om tilskud til pasning af børn med handicap eller langvarig sygdom (herefter bekendtgørelsen) på baggrund af den tidligere bruttoindtægt. Dog kan der højst ydes et beløb på 32.671 kr. månedligt (2021-sats) for så vidt angår ansøgninger indgivet den 1. januar 2011 eller senere. Maksimumsbeløbet reduceres i forhold til den andel de visiterede timer til tabt arbejdsfortjeneste udgør af den samlede arbejdstid.

Den tidligere bruttoindtægt fastsættes efter § 10 i bekendtgørelsen ud fra den seneste lønindtægt, som vedkommende har haft inden modtagelse af tabt arbejdsfortjeneste. Hvis vedkommende endnu ikke har opnået tilknytning til arbejdsmarkedet fastsættes den tidligere bruttoindtægt ud fra den indtægt, som vedkommende efter sine forhold i øvrigt ville have kunnet opnå. For selvstændige erhvervsdrivende fastsættes den tidligere bruttoindtægt ud fra dokumenterede indtægtstab på baggrund af regnskaber m.v. I de særlige tilfælde, hvor det ikke er muligt at tilvejebringe et realistisk beregningsgrundlag for en selvstændig erhvervsdrivende beregnes et beløb på grundlag af vedkommendes hidtidige disponible indkomst eller eventuelt udgiften til en vikar.

Derudover skal kommunen i medfør af servicelovens § 42, stk. 3, 3. og 4. pkt., beregne bidrag til pensionsordning af hjælpen til dækning af tabt arbejdsfortjeneste, som skal udgøre 10 pct. af bruttoydelsen, dog højst så bidraget udgør et beløb svarende til det hidtidige arbejdsgiverbidrag, jf. dog § 11, stk. 2, 2. pkt., i bekendtgørelsen. Bidrag til pensionsordning beregnes alene for personer, der umiddelbart før overgangen til hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste havde en arbejdsgiverfinansieret pensionsordning. Kommunen skal også indbetale ATP-bidrag af hjælpen til dækning af tabt arbejdsfortjeneste efter reglerne i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. servicelovens § 42, stk. 3, 5. og 6. pkt., og §§ 11 og 19-24 i bekendtgørelsen. Rammerne for indsættelse af pensionsbidraget er fastlagt i bekendtgørelsens § 11, stk. 3, hvoraf det blandt andet fremgår, at kommunalbestyrelsen så vidt muligt skal

indsætte bidraget til pensionsordning på kontoen i modtagerens pensionskasse, eller kommunalbestyrelsen kan efter aftale med den pågældende oprette en pensionsopsparing for den pågældende.

Kommunen skal endvidere ved årsskiftet beregne et tillæg til ferieformål på 1 pct. af bruttoindkomsten i det foregående kalenderår til personer, der modtager hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste. Hvis personer ophører med at modtage hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste, skal kommunen desuden betale et tillæg på 12,5 pct. af bruttoindkomsten i det foregående kalenderår. Kommunalbestyrelsen skal endvidere beregne et tillæg på 12,5 pct. af bruttoindkomsten i det kalenderår, hvor ophøret finder sted, som udbetales til personen ved ferieårets start, jf. §§ 15 og 16 i bekendtgørelsen.

Ved beregning af hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste skal kommunen endvidere efter bekendtgørelsens § 12 tage hensyn til de besparelser, som arbejdsophøret medfører, dog ikke besparelser vedrørende fagforeningskontingent og bidrag til arbejdsløshedsforsikring.

2 Den udførte revision

Vi har undersøgt, hvorvidt Aarhus Kommunes forvaltning af servicelovens § 22 er korrekt og at der træffes korrekte afgørelser for de berørte borgere samt at betingelserne for at hjemtage refusion efter servicelovens § 177, nr. 2, er opfyldt.

Kriterierne for revisionen er udarbejdet af Social- og Ældreministeriet, som det fremgår af orienteringsskrivelse af 21. juni 2021 samt vejledning til temarevision af 23. august 2021.

Revisionen er baseret på kommunens retningslinjer, arbejdsgangsbeskrivelser, ledelsestilsyn samt en stikprøve i konkrete borgersager.

3 Konklusion

Det er vores samlede konklusion at Aarhus Kommunes forvaltning af servicelovens § 22 er korrekt og at der i al væsentlighed træffes korrekte afgørelser for de berørte borgere samt at betingelserne for at hjemtage refusion efter servicelovens § 177, nr. 2, er opfyldt.

Denne konklusion er baseret på følgende forhold:

- Kommune har tilrettelagt hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange for sagsbehandlingen, som sikrer, at dokumentations- og registreringskravene i regnskabsbekendtgørelsens kapitel 8 overholdes i de konkrete sager.
- Kommunen har tilrettelagt et hensigtsmæssigt og systematisk ledelses- og kvalitetstilsyn med sagsbehandlingen på området.
- Kommunen har etableret hensigtsmæssige procedurer til at sikre, at der foretages korrekt beregning af den udmålte støtte som følge af tabt arbejdsfortjeneste.
- Kommunen har tilrettelagt en sagsbehandling, der:
 - sikrer, at der foreligger en konkret afgørelse, herunder dokumentation for vurdering af behovet for omfanget af tabt arbejdsfortjeneste, inden støtten udmøntes
 - sikrer løbende opfølgning i sagerne, jf. servicelovens § 148
 - sikrer, at der tages højde for sparede udgifter
 - sikrer, at beregning og indsættelse af pensionsbidrag foretages korrekt
 - sikrer, at beregning og udbetaling af tillæg til ferieformål foretages korrekt
- Gennemgangen af borgersager har vist at kommunen har dokumenteret, at barnet/den unge er omfattet af målgruppen for servicelovens § 42

4 Afrapportering af den udførte revision

Fokuspunkt	Ja	Nej	Delvist	Revisors kommentar
1 Har den enkelte kommune tilrettelagt hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange for sagsbehandlingen, som sikrer, at dokumentations- og registreringskravene i regnskabsbekendtgørelsens kapitel 8 overholdes i de konkrete sager?	X			Kommunens arbejdsgange er velbeskrevne og tager højde for, at såvel de formelle regler og retningslinjer samt de interne regler overholdes.
2 Har den enkelte kommune i sin sagsbehandling dokumenteret, at barnet/den unge er omfattet af målgruppen for servicelovens § 42?	X			I alle de gennemgåede sager er der foretaget målgruppevurdering både i forbindelse med sagens opstart og ved den løbende opfølgning.
3 Har den enkelte kommune tilrettelagt et hensigtsmæssigt og systematisk ledelses- og kvalitetstilsyn med sagsbehandlingen på området?	X			Kommunen gennemfører et veltilrettelagt og grundigt tilsyn kvartalsvist. Tilsynet vurderes at være hensigtsmæssigt og betryggende.
4 Har den enkelte kommune en sagsbehandling, der sikrer, at der foreligger en konkret afgørelse, herunder dokumentation for vurdering af behovet for omfanget af tabt arbejdsfortjeneste, inden støtten udmøntes?	X			De administrative procedurer omkring beregning, udbetaling og dokumentation er i alle sager fulgt og sagerne forekommer uden fejl og mangler.
5 Har den enkelte kommune sikret, at der er tilrettelagt en sagsbehandling, der sikrer løbende opfølgning i sagerne, jf. servicelovens § 148?	X			Ja
6 Har den enkelte kommune etableret hensigtsmæssige procedurer til at sikre, at der foretages korrekt beregning af den udmålte støtte som følge af tabt arbejdsfortjeneste?	X			Ja
7 Har den enkelte kommune tilrettelagt en sagsbehandling, der sikrer, at der tages højde for sparede udgifter?	X			Ja

8 Har den enkelte kommune tilrettelagt en sagsbehandling, der sikrer, at beregning og indsættelse af pensionsbidrag foretages korrekt?	X			
9 Har den enkelte kommune tilrettelagt en sagsbehandling, der sikrer, at beregning og udbetaling af tillæg til ferieformål foretages korrekt?	X			