



Svar på 10-dagesforespørgsel fra RV om kørsel for handicappede børn

6. maj 2025
Side 1 af 8

Spørgsmål stillet af Metin Lindved Aydin, RV den 28. april.

Baggrundsoplysninger vedrørende bevilling af kørsel af børn

Børn og Unge har bevillingsmyndigheden til bevilling af kørsel til og fra skole. Familiecenteret i magistratsafdelingen for Sociale Forhold og Beskæftigelse kan bevilge kørsel i forbindelse med kørsel til klub, aflastning eller andre aktiviteter. Kørselskontoret i Borgmesterens Afdeling planlægger kørslen og har kontrakterne med leverandører.

Familiecenteret i magistratsafdelingen for Sociale Forhold og Beskæftigelse har mulighed for at bevilge kørsel efter anden lovgivning (Serviceloven), hvis barnet har en betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Familiecenteret kan dog ikke bevilge kørsel til/fra skole, men kan fx bevilge kørsel til klub og aflastning.

Børn og Unge kan bevilge kørsel til skoleelever med hjemmel i folkeskoleloven. Byrådet i Aarhus Kommune har i efteråret 2023 vedtaget et serviceniveau, som tager udgangspunkt i minimumsniveauet i lovgivningen. Det betyder fx, at der kun kan bevilges kørsel mellem folkeregisteradresse og skolens adresse (forudsat de øvrige betingelser er opfyldt). Det er samme lovgrundlag og serviceniveau for alle børn. Der er således ikke en særskilt kørselsordning, som børn med handicap er omfattet af i fht. kørsel af skoleelever.

Børn og Unge er forpligtet til at sørge for kørsel til og fra distriktsskolen og for elever, der er henvist til:

- Specialklasse/specialscole
- Modtagelsesklasse eller efter skolehenvisningspolitikken
- Et midlertidigt bydækkende tilbud fx Kompetencecenter for læsning,

Der kan jf. folkeskoleloven bevilges kørsel, hvis følgende kriterier er opfyldt:

- Eleven har længere end (§26, stk. 1)
 - 2,5 kilometer i børnehaveklasse og på 1.-3. klassetrin
 - 6 kilometer på 4.-6. klassetrin
 - 7 kilometer på 7.-9. klassetrin
 - 9 kilometer i 10. Klasse
 - Kortere skolevej, hvis hensynet til sikkerhed i trafikken gør det særlig påkrævet
- Eller som følge af sygdom eller handicap, hvis eleven kun er i stand til at følge undervisning i folkeskolen, hvis eleven køres til og fra skole (§26, stk. 2).

Spørgsmålene besvares et ad gangen i det følgende.

Børn og Unge

Administration og Rådgivning
Aarhus Kommune

Budget & Regnskab - Analyse og System

Grøndalsvej 2
8260 Viby J

Direkte telefon: 29 20 99 61

Sag: EMN-2025-004844
Dokumentnummer:
14679126

Sagsbehandler:
Nina Glarborg Hannestad



6. maj 2025
Side 2 af 8

1. Bekræfter Børn og Unge, at afgørelsen alene bygger på en fast administrativ fortolkning af serviceniveauet og §26, uden konkret vurdering af alternative løsninger?

Nej. Vi laver altid individuelle bevillinger til hvert enkelt barn. Først og fremmest følger vi lovgivningen i folkeskoleloven og bekendtgørelsen, som yderligere præciseres af byrådsbeslutningen om serviceniveau for kørsel. Dernæst følger vi princippet om at tildele det mindst indgribende kørselstilbud, som barnet kan håndtere for at sikre en ensartet praksis. Derved sikrer vi, at alle børn behandles lige.

Retningslinjerne er bl.a. beskrevet i på vores hjemmeside [Kørsel af skoleelever](#) og i det materiale, der blev vedtaget af byrådet i efteråret 2023.

2. Hvordan vurderer forvaltningen, at denne praksis harmonerer med ombudsmandens retningslinjer for god forvaltningsskik, herunder officialprincippet og pligten til individuel og konkret vurdering?

Folkeskoleloven giver sammen med det byrådsbesluttede serviceniveau kun mulighed for at bevilge kørsel ud fra objektive afstandskriterier til folkeregisteradressen eller barnets (egen) sygdom /invaliditet. Men vi tager naturligvis størst muligt hensyn til familiens og barnets forhold, når vi vurderer hvilken kørselstype barnet skal have, hvis barnet kan bevilges kørsel.

Alle sager om kørsel belyses ved at vi indhenter oplysninger fra fx skole eller PPR og gemmer disse på barnets sag i kommunens ESDH-system. Foregår en vurdering på et møde, skrives vurderingen i mødereferatet. Er der lagt vægt på en bestemt oplysning eller udtalelse, vil denne fremgå af bevillingsbrevet.

Børn og Unge laver altid individuelle bevillinger til hvert enkelt barn. Først og fremmest følger vi lovgivningen i folkeskoleloven og bekendtgørelsen. Dernæst følger vi princippet om at tildele det mindst indgribende kørselstilbud, som barnet kan håndtere for at sikre en ensartet praksis. Derved sikrer vi, at alle børn behandles lige.

Vi arbejder systematisk og følger bestemmelserne i folkeskoleloven, bekendtgørelsen og retningslinjerne, der er beskrevet i serviceniveauet for at sikre en ensartet praksis og derved sikre, at alle børn behandles lige.



3. Hvilken vurdering har forvaltningen af, at den konkrete afgørelse medfører en merudgift for kommunen – i strid med intentionen bag serviceniveaubeslutningen?

6. maj 2025
Side 3 af 8

Nogle børn har det svært med at det ikke er de samme børn, de kører med hver dag. Det skal der derfor tages højde for i planlægningen. Hvis flere børn skal køres til to adresser, vil det betyde at flere børn alt andet lige skal køre solo, fordi de ikke kan køre med "ukendte børn".

Bevillinger til solokørsel i taxa er den dyreste kørselsform, og derfor er det altid et mål at minimere antallet af solokørsler. Særligt de solokørsler, som ikke er begrundet i en specifik bevilling.

Eksempel, hvis der køres til to adresser

Et eksempel kan være en minibus, der hver morgen og eftermiddag kører med 5 elever. To af eleverne skal til mors adresse hver anden uge, mens to andre skal til fars adresse de fleste dage og få dage til mors adresse. Det gør den konkrete planlægning vanskelig – og i mange situationer vil det betyde, at der skal flere biler til at køre det samme antal børn og at flere børn kommer til at køre alene i bilen.

Det der primært koster penge, er at da mange børn har forskellige deleordninger (fx forskudt af de andre børn, der bor i samme geografiske retning) hos de enkelte forældre, kan man ved kørsel til flere adresser risikere, at barnet skal køres alene en stor del af tiden, hvis der ikke kan planlægges samkørsel med andre til den anden adresse. Hertil kommer at der kan være ændringer med kort varsel i en deleordning, som kan være vanskeligt at honorere i planlægningen med andet end kørsel alene.

Udgiften til kørslen stiger dermed, fordi den enkelte tur for barnet bliver dyrere, når der er færre elever i bilen. Det er ikke kun forskellen i kilometer til de enkelte adresser, der koster penge.

Herudover er det for mange børn pædagogisk godt med genkendelighed og fast struktur – hvilket ikke understøttes af den store variation i deres vognløb, hvem de kører sammen med osv. når der skal planlægges kørsel til flere adresser.

Det giver således en helt anden planlægningsopgave samt en væsentligt øget udgift, da der samlet vil være langt flere kørsler, end når der kun køres til én adresse.

4. Er det korrekt forstået, at afgørelsen reelt ikke kan påklages – og hvis ja, hvilke interne muligheder har kommunen for at revurdere sådanne afgørelser af egen drift?

Der er (i henhold til folkeskoleloven §51, stk. 2) ikke mulighed for at klage til en højere administrativ myndighed over afgørelser, der er truffet vedrørende



det kommunale skolevæsen herunder afgørelser om kørsel efter folkeskoleloven.

6. maj 2025
Side 4 af 8

Når vi revurderer kørselsbevillinger og behandler nye ansøgninger, har forældrene mulighed for at indgive høringssvar. Vi behandler altid alle henvendelser vedr. konkrete børns kørsel og forsøger at løse de udfordringer, der kan løses indenfor de lovgivningsmæssige og byrådsbeslutede rammer.

Hvis forældrenes henvendelse giver anledning til at afgørelsen ændres, hvis vi fx har lavet en fejl eller barnets trivsel er blevet dårligere siden afgørelsen, træffes en ny afgørelse og vi sender et nyt bevillingsbrev. Det kunne fx være en faktuel fejl i barnets alder eller klassetrin, der har indflydelse på om der er ret til kørsel eller ej. Det kunne også være at forældrene har et ønske om en anden kørselstype fx en skånekørsel eller rutekørsel i stedet for det bevilgede skolerejskort.

Vi behandler altid henvendelsen og undersøger om det giver anledning til en ændring af bevillingen, men det betyder ikke altid, at forældrene får medhold.

Hvis forældrene bliver bevilget kørsel til folkeregisteradressen og de bliver bevilget den kørselstype, som de har ansøgt om, sender vi ikke et partshøringsbrev, men et afgørelsesbrev.

5. Har forvaltningen iværksat eller overvejet en systematisk gennemgang af tilsvarende afgørelser, hvor delt bopæl og afstand til skole kan give anledning til besparelser – og vil dette blive sat i værk?

Nej. Udgiften til kørslen stiger, fordi den enkelte tur for barnet bliver dyrere, når der er færre elever i bilen. Det er ikke kun forskellen i kilometer til de enkelte adresser, der koster penge.

Herudover er det for mange børn pædagogisk godt med genkendelighed og fast struktur – hvilket ikke understøttes af den store variation i deres vognløb, hvem de kører sammen med osv. når der skal planlægges kørsel til flere adresser.

Det giver således en helt anden planlægningsopgave samt en væsentligt øget udgift, da der samlet vil være flere kørsler, end når der kun køres til én adresse.

Vi undersøger ikke om det er muligt at udføre kørslen til begge adresser, da folkeskoleloven sammen med byrådets beslutning om serviceniveau for kørsel af skoleelever udelukker muligheden for at bevilge kørsel til flere adresser. Det betyder, at der i Aarhus Kommune ikke er hjemmel til at



bevilge kørsel til flere adresser. Jævnfør Bekendtgørelse om befordring af elever i folkeskolen § 1 er Aarhus Kommune alene forpligtet til at sørge for kørsel til folkeregisteradressen:

6. maj 2025
Side 5 af 8

"Kommunalbestyrelsens pligt til at sørge for befordring, jf. folkeskolelovens § 26, gælder i forhold til det hjem, hvor barnet er folkeregistreret. Forældre med fælles forældremyndighed og hver sin bopæl kan i de tilfælde, hvor et barn opholder sig lige meget hos begge forældre, og begge forældre bor i skoledistriktet, vælge, til hvilket af de to hjem, befordringen skal ske. Hvis kun den ene af forældrene bor i skoledistriktet, gælder kommunens befordringsforpligtelse til dette hjem."

Derfor foretages der ikke undersøgelser af kørsel til begge hjem. Vi foretager i forbindelse med den individuelle sagsbehandling undersøgelser af, om begge forældres adresse ligger i samme skoledistrikt, fordi de i så tilfælde, kan vælge hvilket hjem, de ønsker kørsel til.

I 2021 igangsatte Børn og Unge et analysearbejde, der havde som formål at se nærmere på kørselsområdet generelt. I denne forbindelse blev de juridiske aspekter af kørselsområdet afdækket, ligesom vi løbende har fokus på de juridiske aspekter af sagsbehandlingen.

Ankestyrelsen fastslår i en "*Principafgørelse 25-19 om merudgifter - tabt arbejdsfortjeneste - sektoransvar - transport - skole - skolefritidsordning - sammenligningsgrundlag – samlivsophævelse*" at minimumsniveauet i Folkeskoleloven er, at der bevilges kørsel til en adresse.

6. Hvordan sikrer Børn og Unge, at §26, stk. 2 i folkeskoleloven – der vedrører befordring af elever med handicap – anvendes korrekt og i overensstemmelse med intentionen om hensyntagen til barnets behov og den mest hensigtsmæssige transportform?

Det nye serviceniveau præciserer, at alle skoleelever behandles lige, så der ikke (som tidligere) blev skelnet imellem børn i specialskoler, specialklasser, almenklasser og modtagelsesklasser.

Folkeskoleloven § 26 afgrænser, hvilke elever der kan bevilges kørsel til skole. Jf. folkeskoleloven § 26, stk. 1 kan der bevilges kørsel til elever, der har langt til skole eller har særligt farlig skolevej.

Jf. folkeskolelovens §26, stk. 2, kan der herudover bevilges kørsel til elever, der på grund af sygdom eller handicap (invaliditet) kun er i stand til at følge den almindelige undervisning i folkeskolen, hvis eleven befordres til og fra skole (uafhængigt af afstanden til skolen). Det er op til kommunen at vurdere, om en elev tilhører målgruppen. Der skal foretages en konkret og individuel vurdering. En elevs eventuelle diagnose med et fysisk eller psykisk handicap og/eller en eventuel indskrivning i en specialklasse eller



skole indebærer således ikke i sig selv, at eleven er omfattet af målgruppen. Sagerne belyses ved at vi indhenter information fra fx skolen, PPR og andre relevante steder inden vi træffer afgørelse.

6. maj 2025
Side 6 af 8

Det gælder for begge målgrupper, at der kun kan bevilges kørsel til én adresse.

Langt de fleste kørselsbevillinger gives til elever i specialskole, specialklasser og modtagelsesklasser, da der ofte er så lang afstand, at bevillingen kan gives efter de objektive afstandskriterier. Elever på specialskole og i specialklasse kan godt være bevilget kørsel efter afstandskriterierne (folkeskoleloven §26, stk. 1), selvom de muligvis også kan bevilges kørsel som følge af sygdom eller handicap (folkeskoleloven §26, stk. 2). Kan en elev ikke bevilges kørsel efter afstandskriterierne, undersøger vi om denne skulle være omfattet af målgruppen i § 26, stk. 2. Barnet er ikke nødvendigvis omfattet af § 26, stk. 2 selvom om barnet er indskrevet i et specialtilbud eller har en diagnose. Denne vurdering foretages i samarbejde med PPR.

Når et barn er bevilget kørsel, skal den konkrete kørselstype herefter fastlægges. Når der skal vurderes hvilken kørselstype barnet eller den unge skal have, undersøger vi først de mindst indgribende kørselstilbud. Det vil sige skolerejsekort og godtgørelse for forældres egen kørsel af barnet. Vurderingen foretages på baggrund af barnets alder, udtalelser fra skolen og evt. PPR og forældre og en vurdering af den konkrete rute, som barnet skal følge. Fx hvor mange skift der er på busruten, hvor langt der er til busstoppestedet og den samlede rejsetid til skolen. På baggrund af de indhentede oplysninger, foretages en vurdering. Oplysningerne kan være indhentet mundtligt, men vil fremgå af afgørelsesbrevet, hvis de har haft indflydelse på afgørelsens udfald. Ligeledes vurderer vi løbende i samarbejde med skolen, om barnet er blevet i stand til at klare en mindre indgribende kørselstype på et senere tidspunkt.

Den paragraf vi bevilger kørslen efter, gør ingen forskel for hvilken kørselstype, der bevilges. Vi har givet bevillinger efter § 26, stk. 1 med skåne- og solokørsel og vi har ligeledes givet bevillinger efter § 26, stk. 2, hvor der er bevilget et skolerejsekort.

De fleste forældre, som ikke bor sammen, finder løsninger i fællesskab fx at barnet køres til folkeregisteradressen alle dage, eller at forvaltningen hjælper med at finde en løsning indenfor rammerne. Fx at barnet bevilges et skolerejsekort, som ofte kan benyttes til begge forældres adresser, hvis barnet eller den unge har mulighed for at lære at tage bussen eller letbanen selv.



I Børn og Unge arbejder vi med livsmestring, så alle børn og unge bliver så dygtige, som de kan.

6. maj 2025
Side 7 af 8

I forbindelse med kørsel, arbejder vi blandt andet med bustræningsforløb, som har til hensigt at lære unge, at tage bussen selv, så de får mulighed for at transportere sig selv. I et bustræningsforløb tager en af vores pædagogiske konsulenter med på busturen og træner turen mellem skole og hjem. Vi har gode erfaringer med, at rigtig mange unge kan lære at tage bussen med den rette træning. Vi arbejder også med at et barn kan komme fra en solokørsel til at køre sammen med andre. Det afhænger af omstændighederne omkring det enkelte barn.

Vi hjælper meget gerne forældrene med at finde løsninger, der ligger indenfor serviceniveauets og lovgivningens rammer, men det er ikke muligt at bevilge mere eller andet end lovgivningen (folkeskoleloven) foreskriver som følge af byrådsbeslutningen.

Vi har gode erfaringer med at rigtig mange unge med forskellige diagnoser bliver i stand til at tage bussen på egen hånd med den rette træning.

Vi samarbejder desuden med Familiecenteret, som bl.a. kan bevilge kørsel til klub og aflastning mm.

Vores pædagogiske enhed arbejder med både klasseindsatser og individuelle forløb. Ligesom skolerne også deltager i samarbejdet om børnenes kørsel.

De børn, der ikke kan tage offentlig transport, vil ofte blive bevilget kørsel i taxa eller minibus. Nogle børn kan køre sammen med andre i en minibus, mens andre af forskellige årsager skal køre enten med fx to-tre andre børn eller bevilges solokørsel. Der er også mulighed for at bevilge kompensation for egen befordring til de forældre, som selv ønsker at køre deres børn til/fra skole.

Se i øvrigt de vedlagte bilag "Beslutning om serviceniveau for kørsel af skoleelever i Aarhus Kommune" og "Notat (med bilag) til forligskredsen vedr. kørsel af børn og Unge August 2023" for en samlet fremstilling af de seneste beslutninger på området.

Med venlig hilsen

Thomas Medom
rådmand

/

Tanja Nyborg



direktør 6. maj 2025
Side 8 af 8