



**KLØVD**

**Aarhus Kommunes  
Årsberetning 2025**



# Indholdsfortegnelse

Forord.....	3
Læsevejledning .....	4
Ydre vilkår .....	5
Befolkningsudvikling .....	5
Erhvervsudvikling i Aarhus .....	5
Ukraine og beredskab .....	6
Tværgående resultater og ressourcer .....	7
Aarhusmålene .....	7
Hensigtserklæringer .....	10
Ressourcer .....	11
Afdelingernes resultater og ressourcer .....	16
Børn og Unge .....	16
Sociale Forhold og Beskæftigelse .....	22
Sundhed og Omsorg .....	28
Kultur og Borgerservice .....	35
Teknik og Miljø .....	41
Borgmesterens Afdeling .....	47
Tværgående indsatser .....	52
Restanceudvikling .....	52
Indsatsen mod socialt snyd .....	52
Den sociale Investeringsfond .....	53
Investeringsmodeller .....	54
Bilag .....	55
Bilag 1: Aarhus Kommunes selskaber .....	55
Bilag 2: Hensigtserklæringer .....	57

# Forord

I Aarhus Kommune arbejder vi for at skabe en god by for alle, hvor alle har de bedste forudsætninger for at leve et godt liv. En sund økonomi er en grundlæggende forudsætning for at lykkes med den ambition.

I lighed med tidligere år viser regnskabet for 2025, at kommunens økonomi samlet set er fornuftig og i balance – men ikke uden udfordringer. Særligt det specialiserede socialområde og ejendomsområdet er fortsat under stort økonomisk pres. På trods heraf er det samlede resultat for kommunens økonomi bedre end forventet, blandt andet som følge af højere indtægter fra skatter og renter.

Regnskabet er et øjebliksbillede med tidsforskydninger mellem tilskud, udgifter og indtægter. Pr. 31. december viser driften et regnskabsmæssigt overskud på 1,8 mia. kr., mens et højt anlægsniveau, hvor udgifterne overstiger indtægterne, reducerer det samlede overskud til 1,2 mia. kr. Anlægsaktiviteten afspejler både indhentning af tidligere års forskydninger og fortsatte udskydelser.

Hvis vi ser overordnet på Aarhus', er der positiv udvikling på flere områder, og status for Aarhusmålene i 2025 tegner overordnet et billede af en kommune, hvor langt de fleste lever gode liv. Befolkningstvæksten er fortsat gældende, og mere end 5000 valgte Aarhus til i 2025. Flere aarhusianere er kommet i beskæftigelse, antallet af borgere, der forsøger sig selv, er steget, og mistrivlsen blandt børn og unge er i bedring. Den nationale trivselsmåling viser, at knap ni ud af ti elever oplever høj trivsel, og i skoleåret 2024/2025 vendte tendensen til faldende elevtrivsel. Det er en udvikling, vi kan glæde os over – men fortsat følge.

Samtidig står Aarhus Kommune over for komplekse udfordringer i lighed med andre kommuner. Flere borgere er i kontakt med kommunen, og efterspørgslen efter hjælp og støtte er stigende. 2025 var også præget af forbedrelse til og implementering af en række større reformer, herunder på beskæftigelsesområdet, integrationsområdet, det specialiserede socialområde samt sundheds- og ældreområdet.

Også udviklingen i verden omkring os kalder på opmærksomhed. Klimaudfordringer og behovet for at håndtere mere ekstremt vejr har været centrale temaer. Mobiliteten og betydningen for vores hverdag når trængslen stiger er også et vigtigt emne med stor betydning for fremtidens Aarhus. Samtidig er der øget fokus på cybersikkerhed og beredskab i en tid, hvor verden er blevet mere usikker.

Samlet set tegner regnskabet for 2025 et billede af en kommune i økonomisk balance og med fortsat fremgang – men også af en organisation, der løbende skal tilpasse sig nye vilkår og stigende krav. Det kræver prioriteringer og et vedvarende fokus på at få bedst mulig værdi for fællesskabets midler, så aarhusianerne fortsat kan regne med en sikker drift af kommunen.

Anders Winnerskjold  
Borgmester

# Læsevejledning

Dette er Aarhus Kommunes årsberetning for 2025, der følger op på budgettet, som det fremgår af budgetredegørelsen for 2025.

På de følgende sider bliver du først præsenteret for de ydre vilkår, som har haft mest afgørende indflydelse på det forgangne års resultater.

Herefter følger en kort beskrivelse af de overordnede resultater for 2025 samt en gennemgang af den økonomi, der ligger i regnskabet.

Regnskabet som et hele findes særskilt, hvor alle obligatoriske opgørelser mv. findes.

Efterfølgende indeholder årsberetningen afsnit med beskrivelser fra de enkelte magistratsafdelinger. De går tættere på afdelingernes kerneopgaver, resultater og regnskab, og hvor afdelingerne giver en status på det sidste år.

Til sidst i årsberetningen er der bilag med oversigter over Aarhus Kommunes selskaber samt opfølgningen på hensigtserklæringerne fra budget 2025.

Regnskabet for 2025, som er beskrevet i denne årsberetning, danner udgangspunktet for budgetlægningen af 2027-2030.

# Ydre vilkår

De ydre vilkår handler om det omgivende samfund. Om forhold, kommunen som udgangspunkt ikke på kort sigt kan påvirke, men som i vidt omfang definerer, hvordan kommunens indsatser og økonomi ser ud. Ændret lovgivning eller udvikling i kommunens befolkningssammensætning spiller ind på de indsatser, som kommunen er ansvarlig for at give til byens borgere.

De væsentligste ydre vilkår - befolkningsudviklingen og beskæftigelses- og erhvervsudviklingen i og omkring Aarhus - beskrives nedenfor.

## Befolkningsudvikling

Aarhus Kommunes befolkningstal er gennem de seneste 10 år vokset med gennemsnitlig ca. 4.770 personer om året, og befolkningen i Aarhus udgør i 2026 6,3 % af den samlede befolkning i Danmark.

Pr. 1. januar 2026 var der bosat 378.348 borgere i kommunen, svarende til en vækst på 5.013 personer i løbet af 2025.

Den nye befolkningsprognose for 2026-2036 er dannet ud fra fremskrivning af de seneste tre års historik. Herudover er der i alle prognoseårene foretaget en lille nedjustering af den forventede fertilitet, da denne gennem flere år har været svagt faldende.

Prognosen viser en forventet fremtidig vækst på gennemsnitlig 3.944 personer årligt frem til 2036.

Den største stigning forventes blandt de ældste borgere over 80 år og dernæst blandt de erhvervsaktive. Til gengæld forventes der et fald blandt de unge i studiealderen.

Forventningerne til væksten i antallet af institutionsbørn er som følge af korrektion af fertiliteten sænket i forhold til sidste års prognose.

Se mere om befolkningen i Aarhus [her](#).

## Erhvervsudvikling i Aarhus

Der er fortsat fart på erhvervsudviklingen i Aarhus Kommune.

Udviklingen på arbejdsmarkedet afspejles blandt andet i, at antallet af fuldtidsbeskæftigede aarhusianere steg med ca. 3.500 fra 2024 til 153.000 fuldtidsbeskæftigede i 2025. Det er en stigning på over to procent mod en stigning på en procent på landsplan.

På et år, er antallet af arbejdspladser i kommunen steget med 6.118. Det betyder, at ved udgangen af september 2025 var 229.157 arbejdspladser i kommunen. Historisk er ca. 1/3 af arbejdspladserne besat af indpendlere, der er bosat i andre kommuner.

Udviklingen i antal arbejdspladser betyder blandt andet, at 86,1 % af de 16-66-årige borgere i Aarhus Kommune i 2025 var selvforsøgende. Der er tale

om en lille stigning på 0,2 %-point i forhold til 2024, hvilket medfører, at niveauet for selvforsørgelse fortsat er historisk højt.

Selvforsørgelsesandelen er 1,1 %-point over niveauet på landsplan, hvorved målsætningen på 1 %-point nu er nået. Sammenlignet med de øvrige 6-byer har kun Københavns Kommune en højere andel selvforsørgende borgere.

Se mere om erhvervsudviklingen i Aarhus [her](#).

Se mere om beskæftigelsessituationen i Aarhus [her](#).

## Ukraine og beredskab

De senere år har der i Aarhus Kommune været en øget opmærksomhed på kriseforebyggelse og beredskab som følge af eksterne faktorer såsom ekstreme vejrhændelser og menneskeskabte trusler, herunder cyberangreb. Dette er fortsat i 2025.

Kort tid efter Ruslands invasion i Ukraine i 2022 ankom de første ukrainske flygtninge til Aarhus. Siden da har kommunen ydet en stor indsats for at hjælpe de fordrevne ukrainere så godt som muligt, så både børn og voksne kan have et fungerende hverdagsliv.

Ved årsskiftet 25/26 var der 2.730 fordrevne ukrainere i Aarhus med opholdstilladelse efter særloven mod 2.037 fordrevne ved årsskiftet 24/25. Der er altså fortsat en tilstrømning af nytilkomne, herunder bl.a. af unge mænd mellem 17 og 22 år, som ikke længere er afskåret fra udrejse fra Ukraine.

Aarhus Kommune har i 2025 haft serviceudgifter til fordrevne ukrainere på 112 mio. kr. i 2025, hvilket er lidt højere end i 2024 og afspejler dermed en stigende tilstrømning. I økonomiaftalen for 2026 blev der aftalt en økonomisk kompensation til kommunerne i 2025 for udgifter til ukrainere, og her har Aarhus Kommune modtaget knap 56 mio. kr. fra staten. I den supplerende regnskabsindstilling 2025 forelægges byrådet en sag om kompensation til afdelingerne for deres ukrainerrelaterede udgifter.

# Tværgående resultater og ressourcer

I årsberetningen følges der op på de mål, beslutninger og den økonomi, som blev vedtaget med budgettet for 2025. Dette fremgår af budgetredegørelsen 2025.

## Aarhusmålene

Aarhusmålene og *Fortællingen om Aarhus* beskriver byrådets vision for byens udvikling – både i dag og på længere sigt. Målene fungerer som en fælles ramme for bysamfundets udvikling og bruges til at følge, om Aarhus bevæger sig i den ønskede retning.

Aarhusmålene for perioden 2022-2025 er samlet under overskriften **“Aarhus – en god by for alle”** og består af fem overordnede mål. Til hvert mål er der knyttet indikatorer, som tilsammen viser, hvordan udviklingen bevæger sig over tid.

Status for Aarhusmålene i 2025 viser overordnet en by i fortsat udvikling, hvor langt de fleste borgere lever gode liv. Samtidig står Aarhus Kommune over for flere af de samme komplekse udfordringer, som præger resten af det danske samfund.

## Rammerne for et godt liv

De to første Aarhusmål handler om de grundlæggende rammer for at skabe en by, hvor alle har mulighed for at leve et godt liv.

## Bæredygtighed

Det ene mål vedrører bæredygtighed og følger blandt andet udviklingen i kommunens CO<sub>2</sub>e-udledning. Målet er, at Aarhus skal være CO<sub>2</sub>e-neutral i 2030.

De nyeste tilgængelige tal viser, at CO<sub>2</sub>e-udledningen i Aarhus Kommune i 2023 var ca. 3,26 ton pr. indbygger. Det er en mindre stigning fra ca. 3,17 ton pr. indbygger i 2022 ([Aarhus i tal](#)).

For at nå målet om CO<sub>2</sub>e-neutralitet indgik Aarhus Byråd i 2024 et klimaforlig, der angav vejen mod CO<sub>2</sub>e-neutralitet i 2030. Aftalen danner grundlag for Klimaplan 2025-2030, som blev vedtaget i maj 2025 ([Klimaplan](#)). Der vil blive fulgt særskilt op på klimaplanen for 2025 i sommeren 2026.

Den 25. juni 2025 vedtog Aarhus Byråd desuden en Grøn Mobilitetsplan, der fastlægger den strategiske retning for mobiliteten i kommunen frem mod 2030 ([Den grønne mobilitetsplan](#)). Planen er et centralt bidrag til målet om klimaneutralitet og skal reducere CO<sub>2</sub>-udledningen fra transportområdet med ca. 270.000 ton frem mod 2030.

Vision: Aarhus - en god by for alle

- Aarhus - en by med plads og brug for alle
- Aarhus - en by i bevægelse
- Aarhus - en by med handlekraft og fællesskab

## Vækst og erhvervsliv

Det andet mål handler om økonomisk udvikling og et stærkt erhvervsliv.

Der er desværre ikke data for BNP- væksten i Aarhus for 2024 endnu, men som også tidligere nævnt, steg antallet af arbejdspladser i kommunen med hele 6.118 fra september 2024 til september 2025. Det er den største tilvækst, der er set historisk.

## Et godt liv for alle

De tre sidste Aarhusmål handler om borgernes muligheder for at leve et godt liv. Ambitionen er både at forbedre livskvaliteten generelt og reducere uligheden mellem udsatte grupper og resten af befolkningen.

### En by med brug for alle

Selvforsørgelse er en central indikator for dette mål. Udviklingen er positiv: Andelen af borgere i Aarhus, der forsørger sig selv, er steget fra 85,9 % i 2024 til 86,1 % i 2025. Dermed ligger Aarhus over gennemsnittet for landets seks største byer – både i niveau og udvikling (Aarhus i tal).

Unge menneskers vej ind i en ungdomsuddannelse er en anden vigtig indikator. Uddannelse øger mulighederne for beskæftigelse og styrker samtidig fællesskab og deltagelse i samfundet.

Her måles andelen af unge, der er i gang med en ungdomsuddannelse 15 måneder efter afsluttet folkeskole. Blandt de unge, der afsluttede folkeskolen i 2022, er 86,7 % i gang med en ungdomsuddannelse. Kommunens egne opgørelser viser dog, at andelen har været faldende over en længere periode (Aarhus i tal).

### Trivsel og sundhed

Aarhus skal også være en by, hvor borgerne trives og er sunde.

Et centralt mål er middellevetiden, som har været stigende gennem de seneste ti år. I 2025 er middellevetiden i Aarhus Kommune 82,4 år. Det er en stigning fra 80,8 år i 2015 (Aarhus i tal). Niveauet er højere end i andre større danske byer og over landsgennemsnittet, som i 2025 ligger på 81,6 år (Statistikbanken).

Sundhed handler dog ikke kun om levealder, men også om mental, social og fysisk trivsel. Flere indikatorer stammer fra Region Midtjyllands undersøgelse Hvordan Har Du Det?. Undersøgelsen er senest gennemført i 2025, men regionale og kommunale data er endnu ikke offentliggjort. Derfor indgår de senest tilgængelige data fra 2021 ikke her.

Den nationale udgave af undersøgelsen er nyligt offentliggjort som Dan-skernes Sundhed – Den Nationale Sundhedsprofil 2025. Tendensen nationalt er, at den mentale trivsel generelt udvikler sig i negativ retning, især blandt unge, og at flere oplever symptomer på stress, mistrivsel og psykiske problemer.

## Fællesskab og medborgerskab

Et andet centralt mål er, at Aarhus skal være en by præget af fællesskab og aktivt medborgerskab.

Et vigtigt tegn på dette er borgernes oplevelse af tryghed. Målet er, at den oplevede tryghed skal være på niveau med eller over andre store byer. Den nyeste data fra [justitsministeriets tryghedsundersøgelse 2024](#) viser, at 86 % af borgerne i Aarhus føler sig trygge. Det er en mindre stigning fra 85 % i 2023. Aarhus ligger fortsat på niveau med København og omkring gennemsnittet for landets største fem byer.

En anden central indikator er ensomhed. Alvorlig ensomhed kan have betydelige konsekvenser for både trivsel og helbred. Også denne indikator indgår i Hvordan Har Du Det?-undersøgelsen, hvor regionale og kommunale data endnu ikke er offentliggjort.

Den nationale rapport viser dog tegn på, at både ensomhed og social isolation er faldet en smule siden 2021. Omkring hver tiende voksne dansker føler sig ensom, mens en særlig stor andel (22,1 %) af kvinder i aldersgruppen 16-24 år føler sig ensomme ([Den Nationale Sundhedsprofil 2025](#)). Data om skoleelever i Aarhus Kommune fra [den nationale trivselsmåling i folkeskolen](#) viser desuden tendenser i trivsel og ensomhed, der over tid minder om udviklingen generelt.

## Medborgerskab og civilsamfund

Medborgerskab handler om borgernes mulighed for at bidrage aktivt til samfundet, blandt andet gennem valgdeltagelse, frivilligt arbejde eller deltagelse i lokale fællesskaber, foreninger og kulturliv.

Der findes der ikke længere overordnet data om medborgerskab men et tegn på udviklingen er dog valgdeltagelsen ved kommunalvalget den 18. november 2025. Her var stemmeprocenten 71,6 %, hvilket er en stigning fra 70,4 % i 2021 og over landsgennemsnittet.

Aarhus Kommune arbejder samtidig løbende med at styrke medborgerskab og borgerindflydelse. I 2025 er der blandt andet indgået en ny aftale om samarbejdet mellem Aarhus Kommune og fællesrådene, igangsat initiativet "Sammen om byudvikling" – en ny model for borgerinddragelse i byudviklingen – og forlænget forsøget med borgerforslag i Aarhus Kommune, hvor borgere over 15 år kan fremsætte forslag.

Derudover giver deltagerbudgetter i kommunens oplandsområder fortsat borgerne direkte indflydelse på lokale prioriteringer.

## Ulighed

Når man ser på hele befolkningen samlet, tegner der sig et overordnet billede af udviklingen i Aarhus. Samtidig følger kommunen løbende udviklingen i ulighed inden for områder som beskæftigelse, uddannelse, sundhed, trivsel og ensomhed.

Der er ikke meget nyt i datagrundlaget for Aarhus Kommune, men de senest tilgængelige tal peger på flere velkendte udfordringer:

- Der er forskel i arbejdsmarkedstilknypningen mellem udsatte boligområder og Aarhus Kommune som helhed. I 2024 står 33,5 % af de voksne i de udsatte boligområder uden for arbejdsmarkedet, mens andelen i Aarhus samlet set er 15 % (Aarhus i tal).
- 11,4 % af de 15-24-årige i udsatte boligområder er i 2024 uden job eller uddannelse. Det tilsvarende tal for Aarhus samlet set er 8 % (Aarhus i tal).

På nationalt plan er andelen, der føler sig ensom, relativt stor blandt førtidspensionister (27,1 %), andre uden for arbejdsmarkedet (26,0 %) og arbejdsløse (24,6 %) (Den Nationale Sundhedsprofil 2025). Den Nationale Sundhedsprofil konkluderer generelt, at sociale faktorer som uddannelse, arbejde og levevilkår fortsat har stor betydning for både fysisk og mental sundhed i Danmark. Personer med lavere uddannelse og svagere tilknytning til arbejdsmarkedet har generelt dårligere helbred, lavere trivsel og større risiko for ensomhed. Det viser, at social ulighed fortsat præger sundheden i den danske befolkning. Tendenserne nationalt har tidligere også gjort sig gældende i Aarhus, men det kan først konkluderes, når de kommunale data bliver tilgængelige.

### Justering af Aarhusmålene

I efteråret 2025 afleverede §17 stk. 4-udvalget Nyt Byråd sin betænkning til byrådet. Heri indgik en anbefaling om, at det nye byråd tager stilling til fremtiden for Aarhusmålene og arbejdet med de største tværgående samfundsudfordringer i forlængelse af arbejdet med vilde problemer, som blev afsluttet i 2025. Som led i arbejdet med at justere Aarhusmålene ligger det allerede nu fast, at det nye byråd ønsker, at målene i højere grad afspejler det aktuelle udfordringsbillede i Aarhus Kommune. Arbejdet med justeringen af målene forventes afsluttet i løbet af 2026.

### Mere viden om de enkelte områder og befolkningsgrupper

Det samlede udviklingsbillede skal ses i sammenhæng med Aarhusmålenes overordnede ambition: at gøre Aarhus til en god by for alle.

I de enkelte magistratsafdelingers afsnit i årsberetningen uddybes udviklingen på de forskellige områder. Her kan man blandt andet læse om:

- Børn og Unge, s. 16:
- Sociale Forhold og Beskæftigelse, s. 22:
- Sundhed og Omsorg, s. 28:
- Kultur og Borgerservice, s. 35:
- Teknik og Miljø, s. 41:

## Hensigtserklæringer

I budgettet for 2025 besluttede forligspartierne en række hensigtserklæringer, der skulle arbejdes med i løbet af 2025. En status på disse hensigtserklæringer fremgår af bilag 2 til årsberetningen. Bilaget viser, at størstedelen af hensigtserklæringerne er opfyldt (de har derfor fået en grøn smiley). For hovedparten af øvrige hensigtserklæringer er arbejdet igangsat, men endnu ikke i mål (de har derfor fået en gul smiley), mens en enkelt er udskudt til 2026 (rød smiley).

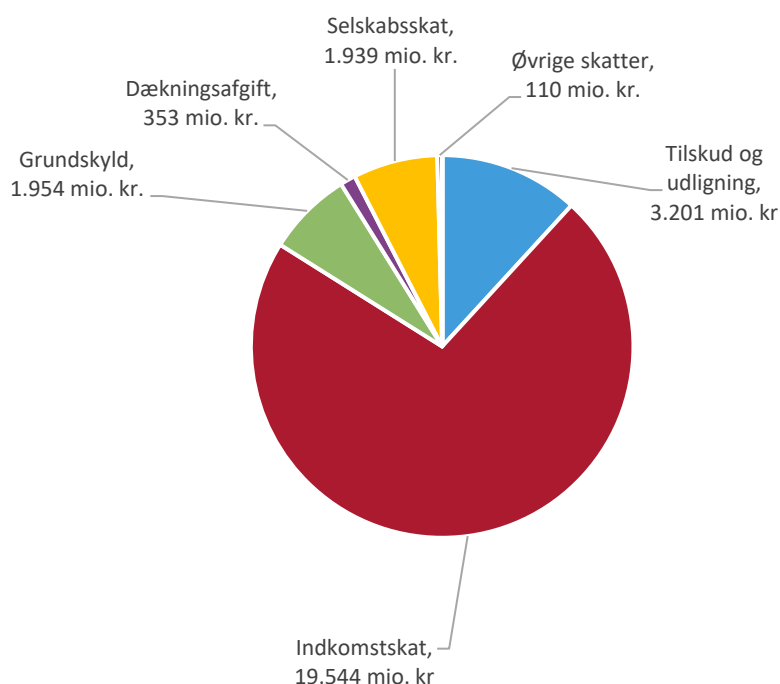
## Ressourcer

### Indtægter

Aarhus Kommune havde i 2025 nettoindtægter på sammenlagt 27,1 mia. kr.

De fleste af indtægterne kom fra indkomstskat samt tilskud og udligning fra staten, og fordelingen ses i figuren på næste side. Indkomstskat udgjorde i 2025 19,5 mia. kr. svarende til godt 72% af de samlede indtægter, mens indtægterne fra tilskud og udligning udgjorde 3,2 mia. kr. svarende til 12 % af de samlede indtægter.

### Aarhus Kommunes nettoindtægter i 2025, i alt 27.100 mio. kr.



### Udgifter pr. borger 2025

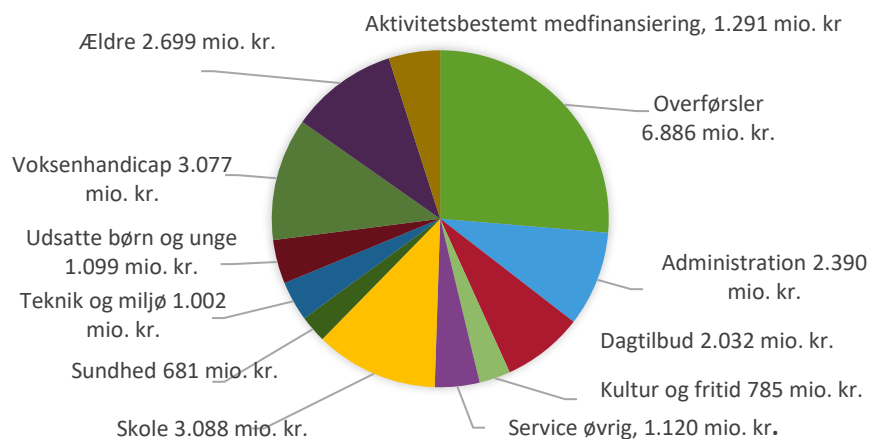
- Serviceudgifter pr. borger: 48.135 kr.
- Overførsler pr. borger: 18.138 kr.
- Aktivitetsbestemt medfinansiering pr. borger: 3.456 kr.
- Bruttoanlægsudgifter pr. borger (skattefinansieret) 4.534 kr.

### Driftsudgifter

Aarhus Kommunes udgifter består af udgifter til drift samt udgifter til en række investeringer i fx infrastruktur, bygninger og vedligehold.

I 2025 havde Aarhus Kommune skattefinansierede nettodriftsudgifter på 25,3 mia. kr. Nettodriftsudgifter opgøres i henholdsvis serviceudgifter, overførselsudgifter og kommunal medfinansiering af sundhedsvæsenet, fraregnet refusion og renter.

## Aarhus Kommunes nettoudgifter i 2025



Note: "Øvrig" er inkl. refusion og renter

### Anlægsudgifter

Udgifterne til investeringer i infrastruktur, bygninger og vedligehold var i 2025 på 1,7 mia. kr.

Derudover havde kommunen anlægsindtægter på 1,1 mia. kr. i 2025. Det er knap 600 mio. over budgettet på indtægter, efter flere år med større tidsforskydninger, hvor indtægter er skudt frem i tiden.

Grundsøgsområdet blev i forbindelse med anlægseftersynet i budget 2025 nedjusteret til knap 90 mio. kr., og regnskabet viser, at området nåede at opfylde den justerede målsætning for 2025 plus en positiv merindtægt i året. Det er dog vigtigt at se på hele anlægseftersynets periode.

Anlægsloftet var på 1,4 mia. kr., som svarer til det oprindelige budget når udgifter til ældreboliger trækkes fra, og derved ligger kommunens udgifter noget over loftet i 2025. Men der er dog ikke sanktioner behæftet på anlæg i regnskabet, men kun i budgettet, og det er positivt at noget af det tidligere tidsforskudte anlæg er blevet indhentet.

I forbindelse med regnskab 2025 aflægges anlægsregnskaber for i alt 123 KB-bevillinger og anlægsarbejder, som er afsluttet i løbet af året. Heraf vedrører 31 egentlige anlægsprojekter og 93 KB-bevillinger. I forhold til de afsatte bevillinger til disse projekter på netto 638 mio. kr. kan der konstateres et mindreforbrug eller et overskud på 68 mio. kr.

### Regnskabsresultat og -nøgletal

Regnskabet for 2025 viser et overskud på 1.245 mio. kr., mod et forventet overskud på 261 mio. kr. Der har været mindreudgifter/merindtægter på 645 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget, når der isoleret set ses på status pr. 31. december. I løbet af året har der dog været en del forskydninger i både finansielle tilskud, indtægter og udgifter og derfor har der været andre forventning i over året.

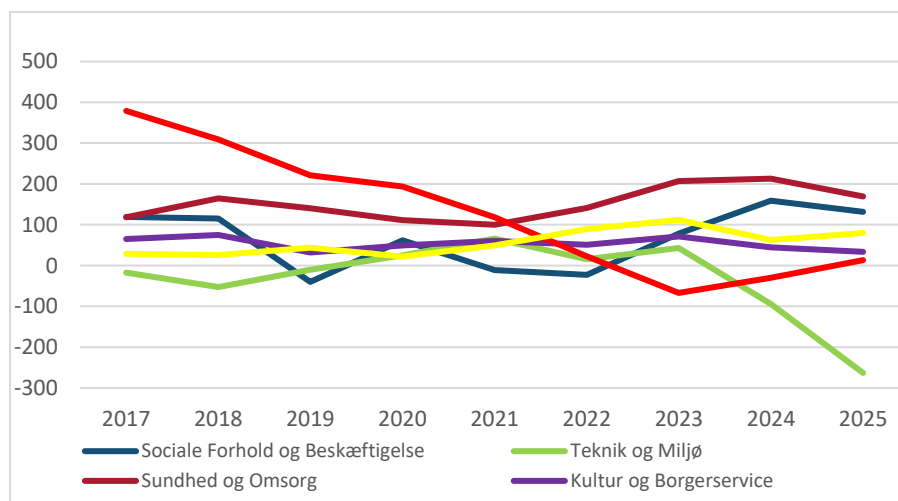
Regnskabsresultatet på driftsområdet er dog næsten præcis, som forventet ved seneste budgetopfølgning (forventet regnskab pr. 30. september), og det samlede resultatet skyldes de tidsforskydninger der ligger i både anlægsindtægter og -udgifter, som er flyttet i løbet af 2024.

Oprindeligt var der forventet langt flere anlægsudgifter i 2025 end anlægsindtægter, men årets endte med en fordobling af indtægterne og også en større stigning i indtægterne. Med tidsforskydninger skal det bemærkes, at der er tale om udgifter, som ikke nåede at blive afholdt i 2025, men som forventes kommer i 2026 eller senere. Der bliver fortsat udskudt en del anlægsudgifter i regnskab 2025, dog mindre end tidligere.

Den samlede opsparring i afdelingerne er faldet i 2025. Dog er det væsentligt at holde for øje, at det samlede billede trækkes meget ned af den stigende i gæld i Aarhus Ejendomme. Alle andre afdelinger har opsparring. Børn og Unges vender en lille gæld til en lille opsparring, bl.a. som følge af den ekstra tilførsel af midler i 2025 til skoleområdet. Sundhed og Omsorg mindsker opsparringen, og det gør Sociale forhold og Beskæftigelse også. Opsparingen i Sociale forhold og Beskæftigelse ligger i høj grad i Udsatte Bydele, som i 2024 blev flyttet fra Borgmesterens Afdeling.

Afdelingernes opsparring ultimo 2025 er vist i de separate økonomiafsnit i årsberetningen, og det planlagte forbrug af opsparring kan ses af særskilt sag i den supplerende regnskabsindstilling. Dog skal det bemærkes at kompensation af udgifter som følge af udgifter til ukrainske fordrevne først kommer ind i 2026 og derfor ikke tæller med i oversigterne.

#### Decentrale opsparinger, mio. kr. 2017-2025



Der vurderes på baggrund af regnskabet, at der har været en forværring på skønsmæssigt 30 mio. kr., når der tages højde for tidsforskydningerne. Baggrunden herfor er en lang række dels modsatrettede effekter; større skatteindtægter fra grundskyld og forskerskat, flere renteindtægter men også modsvare af en lavere gevinst på overførslerne end forudsat ved budgetlægningen samt flere udgifter ved efterreguleringer af de demografiregulerede budgetmodeller, og udgifter til ikke-decentraliserede områder, særligt arbejdsskader. Dog er resultatet bedre end det i løbet af 2025 blev vurderet til at være, og derfor blev der allerede ved budgetlægningen af budget 2026 indlagt et forventet tab fra regnskab 2025 på 100 mio. kr. Derfor efterlades der ikke en yderligere regning fra regnskabet til næste års budgetlægning, men derimod en forbedring til råderummet, i forhold til budgetgrundlaget for budget 2026, på 70 mio. kr.

I efterfølgende oversigt er de centrale nøgletal i forhold til regnskabsresultatet for 2025 resumeret:

Mio. kr.	Regnskab	Budget	Ændring
Serviceudgifter	17.979	18.026	-33
+ Overførselsudgifter (inkl. forsikrede ledige)	6.775	6.933	-158
+ Aktivitetsbaseret medfinansiering af sundhedsvæsenet	1.291	1.295	-4
- Indtægter fra den centrale refusionsordning	-473	-390	-83
+ Øvrige udgifter (herunder renter, finansielle tilskud m.v.)	-260	200	-460
Skattefinansierede driftsudgifter i alt	25.325	26.073	-748
Tilskud og udligning	-3.201	-3.356	155
+ Skatter	-23.898	-23.835	-63
Skattefinansierede indtægter i alt	-27.099	-27.191	92
Resultat på de skattefinansierede driftsområder (indtægter - driftsudgifter)	-1.175	-1117	-58
- De skattefinansierede anlægsområder (dvs. ekskl. takstfinansierede områder)	529	856	-327
Resultat på de skattefinansierede områder i alt	-1.246	-261	-985

Resultatet for serviceudgifterne alene endte lige under den fastlagte serviceramme, som for Aarhus vedkommende var på 18,06 mia. Det skyldes dels den opmærksomhed der var i året, for at sikre, at serviceloftet ikke blev brudt.

### Regnskabs betydning for den finansielle egenkapital

Med årets resultat kan den samlede *egenkapital*, som udover de finansielle aktiver også omfatter værdien af bygninger m.v., opgøres til 17.969 mio. kr. ultimo 2025. I løbet af 2025 er egenkapitalen forøget med 2.070 mio. kr.

Den korrigerede finansielle egenkapital ultimo 2025 udgør heraf -2.991 mio. kr. Den korrigerede finansielle egenkapital er dermed forbedret med 1.246 mio. kr. i forhold til regnskabet for 2024.

### Regnskabs betydning for likviditeten

Likviditeten i Aarhus Kommune er fortsat positiv. Ultimo 2025 er der en kassebeholdning på 3.4 mia. kr. svarende til 9.020 kr. pr. borger.

#### Finansiell egenkapital og nøgletalgrundlag

Mio. kr.	2024	2025
Likviditet	917	1.897
Langfristede tilgodehavender	14.763	14.862
Langfristet gæld i alt	6.309	6.083
Finansiell egenkapital	-3.629	-2.476
Finansiell egenkapital i alt korrigeret for udskudt forbrug	-4.237	-2.991

Se mere om likviditeten i Aarhus Kommune [her](#).

### Personale

I Aarhus Kommune var der i 2025 ansat 23.343 fuldtidsmedarbejdere (inkl. timelønnede). Flytning af opgaver mellem afdelinger påvirker fordelingen.

Antal fuldtidsansatte i Aarhus Kommune	2022	2023	2024	2025	Udvikling 2022-2025
Sociale Forhold og Beskæftigelse	4.584	4.556	4.610	4.735	151
Teknik og Miljø	904	951	1.365	1.413	509
Sundhed og Omsorg	5.597	5.641	5.644	5.580	-17
Kultur og Borgerservice	842	857	808	793	-49
Børn og Unge	10.662	10.756	10.433	10.470	-192
Borgmesterens Afdeling	439	450	397	396	-43
I alt	23.028	23.210	23.257	23.387	359

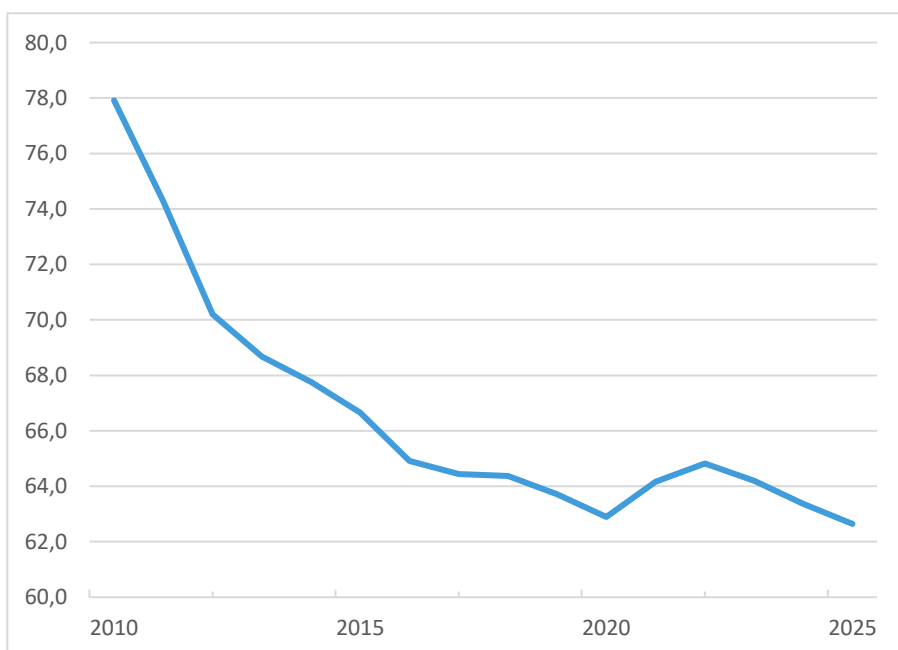
Kilde: Aarhus i tal - Aarhus Kommunes lønsystem (SD)

Note: I 2025 overgik Aarhus Kommune til nyt lønsystem, og derfor er der ny opgørelsesmetode og tallene kan derfor ikke helt sammenlignes med 2024 og tidligere.

I 2025 var der 359 flere fuldtidsmedarbejdere end i 2022. Da der i samme periode er kommet flere borgere i Aarhus Kommune, betyder det, at andelen af medarbejdere i Aarhus Kommune pr. 1.000 borgere er faldet med ca. 2,2 medarbejdere i løbet af den 4-årige periode.

I 2025 var der ansat 62,6 medarbejdere i Aarhus Kommune for hver 1.000 borgere. I 2010 var der ca. 77,9 ansatte for hver 1.000 borger.

#### Fuldtidsansatte pr. 1.000 borgere 2010-2025



Læs mere om personale i Aarhus Kommune her.

#### Administration

- I 2025 var der 16,0 administrativt fuldtidsansatte pr. 1.000 borgere i Aarhus Kommune, hvilket er over landsgennemsnittet.
- I 2010 var der 17,6 administrativt fuldtidsansatte pr. 1.000 borgere.

# Afdelingernes resultater og ressourcer



## Børn og Unge

Den overordnede politiske retning for Børn og Unge er fastlagt i børne- og ungepolitikken, som udtrykker et fælles børne- og ungesyn vedtaget af et samlet byråd i oktober 2023. Børne- og ungepolitikken udgør grundlaget for arbejdet med alle børn og unge fra 0-18 år – lige fra det første møde med sundhedsplejersken over barnets dagtilbuds-, skole- og fritidsliv og til vejen ind i en ungdomsuddannelse.

### Politisk retning for budgettet

Rådmanden for Børn og Unge har, i samarbejde med Børn- og Ungeudvalget, derudover formuleret tre politiske retninger i budgettet. Der sættes retninger, som skal skabe mere værdi for børn, unge og forældre samt medarbejdere og samarbejdspartnere. Derudover skal de bidrage til vigtige samfundsmæssige udfordringer og tværgående indsatser. De tre politiske retninger er tre gennemgående og langsigtede politiske målsætninger.

### ORGANISATION

- Du kan læse mere om os på [her](#).
- Der er 10.000 fuldtidsansatte i Børn og Unge fordelt på 14.000 medarbejdere.

#### 1. Flere børn og unge skal trives i de lokale fællesskaber

Den første retning omhandler en aktuel samfundsmæssig udfordring om stigende mistrivsel blandt børn og unge. Målet retter sig både imod individet og fællesskabet, og der er et behov for et kontinuerligt og tværfagligt fokus for at sikre en udvikling i den rigtige retning.

#### 2. Forældre, børn og unge skal opleve mere sammenhængende forløb på tværs af Aarhus Kommunes forskellige tilbud

Den anden retning baserer sig på forældreindsigter der er fremkommet i processen med fornyelse af børne- og ungepolitikken samt indsigterne fra analysen af bredere børnefællesskaber, specialtilbud og PPR i 2022.

#### 3. Bedre tid til lokal inddragelse og forankring af indsatser

Den tredje retning er inspireret af rådmandens egne pejlemærker og tager afsæt i tænkningen i Aarhuskompasset. Der er en generel opmærksomhed på at sikre en grundig forankring af indsatser med afsæt i lokale behov.

Vi ved, at børn og unge, der trives, lærer og udvikler sig i de almene børnefællesskaber, klarer sig bedst i livet. Arbejdet med Bredere Børnefællesskaber bidrager til at vende udviklingen, så færre børn mistrives og færre har behov for et specialpædagogisk tilbud.

Konkret arbejdes der med seks indsatser, der understøtter at alle børn og unge skal have et lokalt tilbud af høj kvalitet – og børn i udfordringer skal hjælpes tidligere og tættere på deres hverdag. Indsatserne er: Dagtilbud for alle, Skole for alle, Fritid for alle, PPR – tidligere indsats og tættere på praksis, Styrket forældresamarbejde og Styrket tværgående samarbejde.

Den seneste status på målene for udvikling af bredere børnefællesskaber viser, at segregeringsgraden på skoleområdet fortsat stiger. Samtidig er der

et fald i segregeringsgraden ved overgang til børnehaveklassen, som kan være et første tegn på, at kurven er ved at knække.

Andelen af elever, der går på deres lokale folkeskole (egenskoleandel) har ligget stabilt over de seneste år. Samtidig har elever i NEST- og PLUS-klasser fået kortere afstand til deres skoletilbud.

Data fra den nationale trivselsmåling viser, at knap ni ud af ti elever oplever høj trivsel. Samtidig viste den seneste rapport, at tendensen til faldende elevtrivsel vendte i skoleåret 2024/25. Der ses fortsat lavere trivsel blandt elever i specialundervisningstilbud.

Det gennemsnitlige fravær pr. elev steg markant i 2021/22 som følge af ekstraordinært mange sygdomsmeldinger og hjemsendelser pga. covid-19. Siden da er elevernes fravær forblevet på et højere niveau og i 2024/2025 er den gennemsnitlige fraværspcent pr. elev 7,3 %. Fraværet er højest blandt de ældste elever og blandt elever i specialtilbud. Når man ser på andelen af elever med et opmærksomhedskrævende fraværsmønster, er andelen fortsat markant højere end før covid-19.

Fra det uvildige tilsyn ved vi, at der er elementer af god kvalitet i hovedparten af dagtilbuddene. I samme dagtilbud er der behov for justeringer for at gøre en positiv forskel for alle børns deltagelsesmuligheder. Det uvildige tilsyn viser, at 5 ud af 8 afdelinger med lav kvalitet har løftet kvaliteten fra første kvalitetsvurdering i 2023 til den anden i 2025.

## **2. Forældre, børn og unge skal opleve mere sammenhængende forløb på tværs af Aarhus Kommunes forskellige tilbud**

**Børn og Unge arbejder lokalt, tværfagligt i et 0-18-årsperspektiv i klynger med dagtilbud, skoler, og UngiAarhus. Der er tilknyttet tværfaglige teams med fokus på pædagogisk, psykologisk og sundhedsfaglig understøttelse.**

I den afsluttende erfaringsopsamling af arbejdet med Relationel Velfærd fortæller de interviewede forældre, at samarbejdet med skoler og dagtilbud ift. tidlig, forebyggende indsatser med fordel kan styrkes for at afhjælpe familiers og børns mistrivsel. Det nævnes også, at samarbejdet med PPR kan opleves som mangelfuldt og præget af lange ventetider

De interviewede medarbejdere og ledere på tværs af MSB og MBU fortæller, at der er stor enighed om værdierne og tilgangen på tværs af magistratsafdelingerne. Samtidig er man, i de distrikter, hvor arbejdet med Relationel Velfærd fungerer efter hensigten, glade for samarbejdet.

I det seneste budgetforlig for 2026 er der sat yderligere fokus på behovet for at styrke det tværgående samarbejde mellem Børn og Unge og Sociale Forhold og Beskæftigelse. En vej hertil er at fastholde og konsolidere arbejdet med de to forbundne bevægelser Relationel Velfærd og Bredere Børnefællesskaber og et fokus på styrket ledelse på områderne. Samtidig skal Center for Trivsel, der retter sig mod skolebørn med lette til moderate symptomer på psykisk mistrivsel, fremover være den primære indgang for børn og unge i psykisk mistrivsel og deres familier til at få hurtig hjælp.

Ser man på sammenhængen i overgangen mellem dagtilbud og skole, viser kvantitative data fra forældretilfredshedsundersøgelsen på skoleområdet fra 2023, at ca. 75% er tilfredse eller meget tilfredse med overgangsarbejdet.

### 3. Bedre tid til lokal inddragelse og forankring af indsatser

Børne- og ungepolitikken sætter den værdimæssige ramme for arbejdet med børnene og de unge i Aarhus Kommune. Den tager tydeligt afsæt i børnenes og de unges perspektiver og omsætningen fra politik til praksis har fokus på lokale handlinger og tegn på, hvornår vi er på vej til at lykkes med at skabe gode børne- og ungeliv.

Både nationalt og i Aarhus er der fortsat fokus på forenkling og forankring. Børn og Unge lægger vægt på en generel tilgang om, at ændringer tager tid og skal forankres meningsfuldt i en lokal praksis i samarbejde med lederne.

I udmøntningen af Folkeskolens Kvalitetsprogram er der eksempelvis fokus på, at grundtanken om frisættelse og mindre styring afspejles tydeligt. Skolerne har fagligt og økonomisk råderum til at tilrettelægge indsatserne lokalt, og udmøntningen forankres på den enkelte skole understøttet af Børn og Unges fællesfunktioner. Der er en opmærksomhed på, at programmet også medfører en række nye opgaver og bindinger for skolerne.

Med de afsatte midler i omstillingsplanen fra 2025 er det blevet muligt at sætte fokus på forankringen af indsatserne under Bredere Børnefællesskaber. I regi af Dagtilbud for alle er der fx frigivet midler til, at de lokale ledere kan arbejde med opfølgning og faglig ledelse af medarbejdernes arbejde med at skabe deltagelsesmuligheder for alle børn.

Børn og Unge tilstræber kontinuerligt inddragelse og understøttelse af lokale ledere i implementeringen af ændringer i fx administrative støttesystemer. Lokale ledere oplever, at opgaver relateret til bygningsmasse, rengøring mv tager tid væk fra kerneopgaverne. Det er en fortløbende opmærksomhed, at disse ændringer ikke fører til opgaveglidning.

### YDELSER

Børn og Unges ydelser fordeler sig på en række hovedområder. I nedenstående skema er der aktivitets- og produktivitetstal fordelt på disse områder.

#### Aktivitets- og produktivitetstal for Børn og Unge

Aktivitets- og produktivitetstal	Regnskab 2022	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Regnskab 2025
Vuggestuer og Integrerede institutioner 0-2 år (antal børn)	7.351	7.328	7.326	7.200
Børnehaver og Integrerede institutioner 3-5 år (antal børn)	11.221	11.126	11.160	11.208
Dagpleje 0-2 år (antal børn)	543	474	411	368
Dagpleje 3-5 år (antal børn)	26	22	21	23
Frit-valg (antal børn)	303	298	287	283
SFO (antal børn)	11.190	11.410	11.669	11.851
Skole (antal elever)	27.693	27.889	28.080	27.838
Sundhedsplejen (antal hjemmebesøg)*	27.509	27.120	20.344	25.636
Tandplejen (antal 0-20-årige som har fået tilbudt tandbehandling)**	68.211	72.582	77.819	84.868

\*Sundhedsplejen overgik til et nyt elektronisk børnejournalsystem fra 01-10-2024. Derfor dækker tallet for 2024 kun over perioden 01-01-2024 til 30-09-2024, da det ikke var muligt at trække data for 4. kvartal. At der er en lille nedgang i forhold til 2023 skyldes bl.a. at det har været nødvendigt at lave en vis prioritering af hvilke hjemmebesøg der blev gennemført på grund af mangel på ressourcer.

*\*\*Tandplejens målgruppe er ved lov udvidet til også at indeholde unge mellem 18 og 21 år. Ordningen indføres trinvist frem til 2025. Det er forklaringen på stigningen i antal børn og unge, der har fået tilbudt tandbehandling i over de seneste år.*

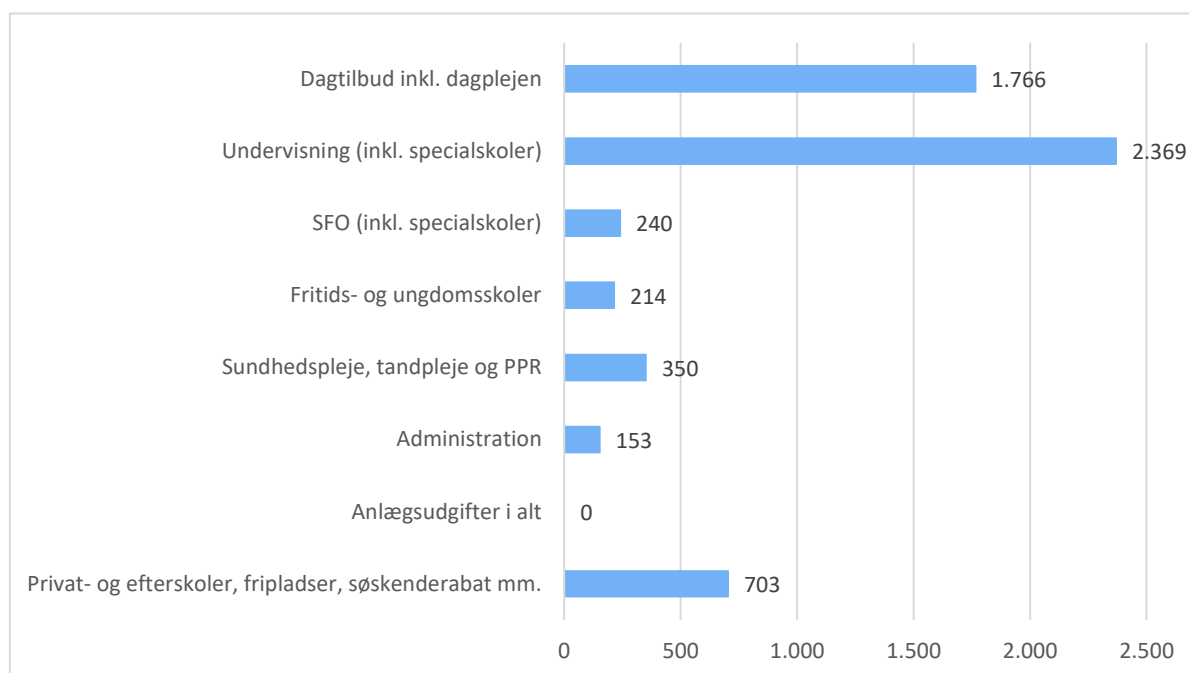
## ØKONOMI

Børn og Unge har brugt i alt ca. 7,1 mia. kr. i 2025. Nogle af pengene – ca. 1,3 mia. kr. – er finansieret af indtægter, der primært kommer via forældrebetalingen, og derved udgør de egentlige kommunale udgifter på området ca. 5,8 mia. kr. Hele beløbet går til indsatser og service til borgerne (driftsudgifter). Der har i 2025 ikke været anlægsudgifter i Børn og Unge.

I figuren nedenfor fremgår det, hvordan nettoudgifterne er fordelt på de enkelte områder i afdelingen:

### Regnskab 2025

I tabellen nedenfor er dette års regnskab sammenlignet med de sidste to års regnskab.



På det decentraliserede område er der for Børn og Unge i regnskab 2025 et mindreforbrug i forhold til korrigeret budget på 41 mio. kr. Mindreforbruget er primært på skoler og SFO.

På skoleområdet skyldes mindreforbruget primært, at det tager længere tid end ventet ved forventet regnskab at opjustere udgifterne svarende til det budgetløft, der er givet i 2024 og 2025 via budgetforlig og omstillingsplanen. Skoleårsplanlægning, hvor skoleskemaer og personalefordeling lægges et år frem i tid, betyder, at det er mere kompliceret at øge udgiftsniveauet i løbet af et skoleår, end det kan være på andre områder. Det fremgår dog, at udgiftsniveauet er øget med 76 mio. kr. i løbende priser siden 2024.

Også på SFO-området skyldes mindreforbruget primært, at budgettet er øget i løbet af året, og forbruget ikke er øget tilsvarende. Det øgede budget vedrører bl.a. udmelding af flere støtteressourcer til børn i specialklasser og

med vidtgående støttebehov. Derudover er der tilført midler som følge af folkeskolens kvalitetsprogram, hvor skolernes åbningstid er forkortet, hvilket derimod giver øget åbningstid i SFO.

*Regnskabstal for de to tidligere år oplyses i årets priser (altså uden p/l-regulering)]*

Områder, mio. kr.	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Oprindeligt Budget 2025	Korr. Budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse (R-korr.B 2025)
Decentraliseret drift, sektor 5.51						
Dagtilbud inkl. Dagplejen	1.724	1.692	1.798	1.761	1.766	5
Undervisning (Inkl. specialskoler)	2.460	2.293	2.416	2.392	2.369	-23
SFO (Inkl. specialskoler)	234	242	240	263	240	-23
Fritids- og ungdomsskoler	221	215	215	214	214	0
Sundhedspleje, tandpleje og PPR	294	321	349	353	350	-3
Administration	153	140	134	150	153	3
I alt decentraliseret drift	5.085	4.903	5.151	5.133	5.092	-41
Ikke decentraliseret drift, sektor 552	612	655	692	697	703	6
Driftsudgifter i alt	5.697	5.558	5.843	5.830	5.795	-35
Decentraliseret anlæg, sektor 5.53	60	0,4	0	0	0	0
Ikke decentraliseret anlæg, sektor 5.54	232	0	0	0	0	0
Anlægsudgifter i alt	292	0,4	0	0	0	0

\* Oprindeligt budget er med, da det er det budget, der er givet og fremgår af budgetredegørelsen. Korrigeret budget er det endelige budget for området, inkl. de vedtagne budgetændringer, der er givet hen over året.

### Årets resultat og opsparing

Regnskabet for 2025 betyder, at årets resultat på det decentraliserede område i Børn og Unge viser et overskud på 52 mio. kr.

**Årets resultat på det decentraliserede område**

	Mio. kr.
Afdelingens ramme	5.144
Forbrug	5.092
<b>Årets resultat 2025 <sup>1)</sup></b>	<b>52</b>

Note 1) + = overskud, - = underskud

Forklaringsboks

**Rammen** er den finansiering, der er på området. Hvis rammen fx er mindre end budgettet, er det fordi der er planlagt forbrug af opsparing.

Som følge af ændrede forudsætninger har der samtidig været en række korrektioner til opsparingen, så den endelige forøgelse af opsparing i Børn og Unge fra 2024 til 2025 har været på 43 mio. kr. Den samlede opsparing i Børn og Unge er dermed 13 mio. kr. ultimo 2025. Det svarer til 0,25 % af Børn og Unges forbrugsmulighed på 5,1 mia. kr.

**Opsparing/ gæld**

	Mio. kr.
Opsparing ultimo 2024	-30
Årets resultat 2025	52
Samlede korrektioner til opsparing	-9
Opsparing/gæld ultimo 2025	13
- heraf decentralt på institutionsniveau	200
- heraf større eksternt finansierede projekter	0
- heraf centrale og tværgående midler (forvaltninger og puljer)	-187

Note 1) + = opsparing, - = gæld



## Sociale Forhold og Beskæftigelse

I Sociale Forhold og Beskæftigelse hjælper vi børn, unge og voksne, der har forskellige udfordringer på grund af handicap, familieproblemer, psykisk sygdom, misbrugsproblemer, hjemløshed eller andre sociale udfordringer. Samtidig hjælper vi borgere i uddannelse og job, og vi bidrager til, at virksomhederne får den arbejdskraft, som de har brug for. Vi er årligt i kontakt med ca. 100.000 aarhusianere og 11.000 virksomheder i og omkring Aarhus.

### Fremgang i beskæftigelsen og fortsat pres på socialområdet

På arbejdsmarkedet har året budt på flere i beskæftigelse, en uændret andel ledige og inden for visse områder mangel på arbejdskraft. Antallet af fuldtidsbeskæftigede aarhusianere steg med ca. 3.500 fra 2024 til 153.000 fuldtidsbeskæftigede i 2025. Det er en stigning på over to procent mod en stigning på en procent på landsplan. Samtidig steg antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Aarhus med 0,8 procent.

Der er fortsat flere aarhusianere, som har brug for hjælp på socialområdet til at understøtte deres handlekraft og livsmestring. Mange mennesker kæmper med alvorlige psykiske lidelser eller betydelige handicap. Derudover oplever flere børn og unge så stor livssmerte, at det påvirker deres skolegang og deres forhold til familie og venner samt forældrenes arbejdsliv. Samtidig oplever vi borgere med mere komplekse behov, der har brug for mere omkostningstunge foranstaltninger.

Ud over den stigende efterspørgsel efter hjælp og støtte har også 2025 været præget af forberedelse til flere reformer, som enten er sat i gang, eller som snart er klar til implementering. Det er reformer ift. arbejdspligt på integrationsområdet, nyt kontanthjælpssystem og kommende større reformer både på beskæftigelsesområdet og det specialiserede socialområde.

### Opfølgning på den politiske retning for budget 2025

Visionen er, at alle aarhusianere skal være en del af et arbejdsfællesskab. Målet om, at andelen af borgere i job og uddannelse skal være 1%-point højere end i de øvrige 6-byer, er nået i 2025. En anden vision er, at aarhusianske børn og unge skal have den støtte i barndommen, der fører til et godt voksenliv. Og at aarhusianere med handicap og psykiske udfordringer skal have selvstændige og meningsfulde liv. Målet om, at en stigende andel børn og voksne når deres mål eller har fremgang ift. læring og selvforsørgelse, netværk og medborgerskab blev også nået. For personlig udvikling er niveauet uændret.

### YDELSER

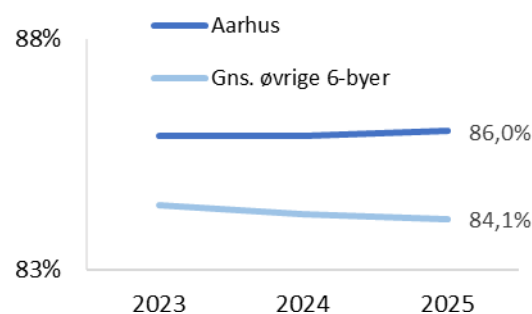
Sociale Forhold og Beskæftigelses indsatser fordeler sig på en række hovedområder:

- Formidling af job til ledige borgere
- Afklaring af arbejdsevne, vejledning og opkvalificering samt formidling af virksomhedspraktik, løntilskud og job på særlige vilkår
- Udbetaling af forsørgelsesydelse til borgere og refusion til virksomheder
- Vejledning, forebyggende tilbud og døgntilbud til børn, unge og familier med sociale udfordringer eller handicap
- Rådgivning, aktivitetstilbud, undervisningstilbud, bostøtte og botilbud til voksne med handicap, psykisk sygdom og udsathed

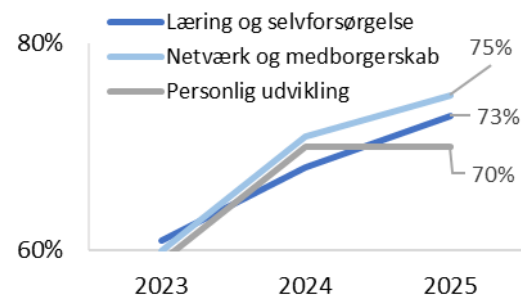
### ORGANISATION

- Du kan læse mere om os på <http://www.aarhus.dk/msb>
- Der er ca. 4.600 fuldtidsansatte i Sociale Forhold og Beskæftigelse

### Flere er selvforsørgende i Aarhus



### Flere når målet for de sociale indsatser



- Opsøgende arbejde, væresteder, tilpassede boligtyper og forsorgshjem til hjemløse borgere
- Rusmiddelbehandling til borgere med alkohol- og stofmisbrug
- Uddannelses- og erhvervsvejledning i grundskolen og opsøgende og opfølgende indsats for unge uden ungdomsuddannelse
- Integrationsopgaver for nytilkomne i form af boligplacering, dansk-uddannelse og beskæftigelsesindsatser
- Bydelsudvikling i udsatte boligområder

I nedenstående skema er der aktivitets- og produktivitetstal fordelt på nogle af disse områder.

### Aktivitets- og produktivitetstal for Sociale Forhold og Beskæftigelse

Aktivitets- og produktivitetstal	Regnskab 2022	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Regnskab 2025
Antal børn og unge i døgntilbud	498	500	514	554
Antal forebyggende og øvrige tilbud til børn, unge og familier	2.105	2.163	1.995	2.033
Antal voksne borgere i botilbud	1.585	1.645	1.694	1.705
Antal bostøtte til voksne i eget hjem	2.854	2.948	3.125	3.511
Antal voksne borgere i dagtilbud	1.501	1.513	1.454	1.333
Fuldtidspersoner på overførselsindkomst ekskl. efterløn, inkl. seniorpension og tidlig pension	40.734	42.330	43.330	43.695
Andel på overførselsindkomst i pct. af befolkningen 18-65 år*	16,8%	17,1%	17,2%	17,1%
Antal aktiveringsforløb	35.078	36.521	37.373	37.442
Antal personer med mentorstøtte	1.661	1.644	1.390	1.320
Antal virksomheder i Aarhus, som Jobcentret er i kontakt med	6.980	7.316	7.779	7.715**

\*Tallene afviger fra målet om andel selvforsørgende, da fleksjob er inkluderet som offentlig forsørgt i tabellen og som 'i job' i figuren.

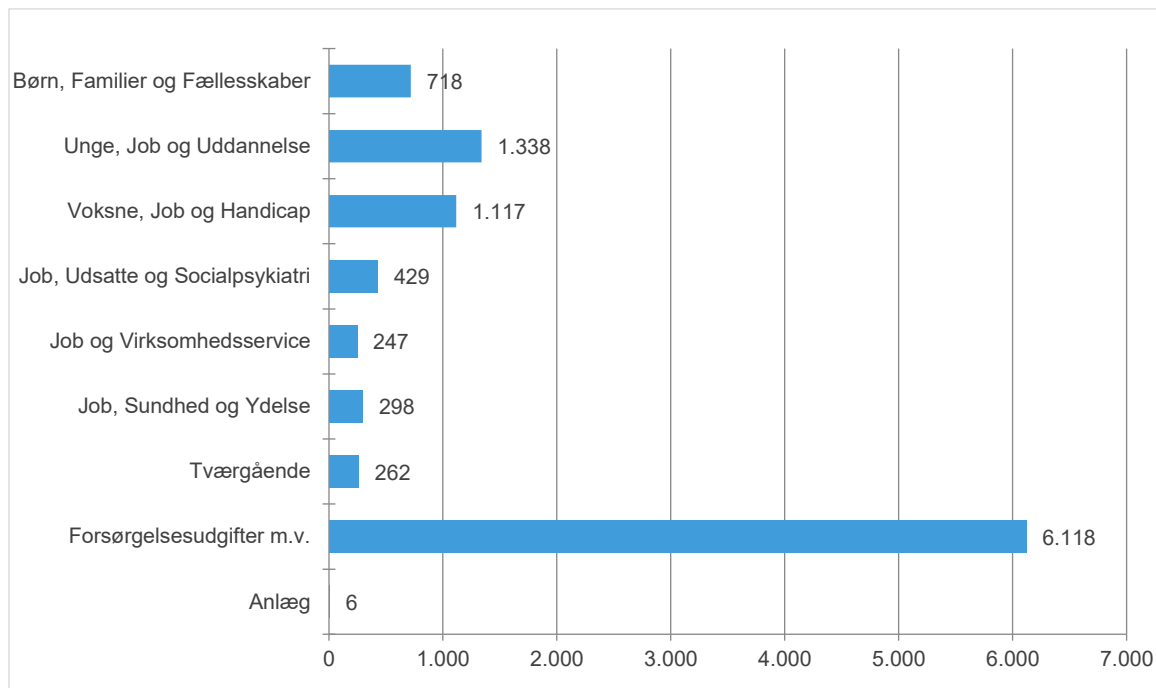
\*\* Herudover var jobcentret i kontakt med ca. 3.200 virksomheder uden for Aarhus

### ØKONOMI

Sociale Forhold og Beskæftigelse har brugt i alt ca. 13,1 mia. kr. i 2025. Nogle af pengene - ca. 2,6 mia. kr. - kommer via indtægter og refusioner fra staten og derved udgør de egentlige kommunale udgifter på området ca. 10,5 mia. kr. Næsten alle udgifterne går til indsatser og service til borgerne (driftsudgifter). Under en promille af udgifterne (6 mio. kr.) er anlægsudgifter der går til bydelsudvikling i udsatte bydele.

I figuren nedenfor fremgår det, hvordan nettoudgifterne er fordelt på de enkelte områder i afdelingen:

### Regnskab 2025



Note: Forsørgelsesudgifter m.v. dækker over forsørgelsesudgifter, danskundervisning og aktivitetsbestemt medfinansiering af regionale udgifter til psykiatrien og objektiv finansiering af døgninstitutioner.

Sociale Forhold og Beskæftigelse har i 2025 på tværs af det decentraliserede og ikke-decentraliserede området haft et samlet mindreforbrug på 89 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget på 10.616 mio. kr. Ift. rammen ender Sociale Forhold og Beskæftigelse dog med et underskud på 61 mio. kr. på det decentraliserede område, som er et udtryk for de underliggende og markante økonomiske udfordringer på socialområdet.

På det decentraliserede område har der været et mindreforbrug på 57 mio. kr. i forhold til korrigeret budget på 4.466 mio. kr. Det svarer til en budgetafvigelse på ca. 1%. Mindreforbruget dækker imidlertid over en betydelig variation mellem områder, hvor særligt mindreforbruget på beskæftigelsesområdet bidrager til resultatet, og dermed modvirker det betydelige strukturelle og økonomiske pres på det specialiserede socialområde.

Alene på de fire udfordrede områder - særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse, tabt arbejdsfortjeneste, hjemløseområdet og køb af sociale dag- og døgnindsatser på børne-, unge- og voksenområdet - er der en ubalance på ca. 190 mio. kr. Det følger den udvikling, vi har set igennem en længere årrække, hvor der er stadig flere aarhusianere, der har brug for hjælp og støtte på socialområdet. Det øgede udgiftspres sker både på børn-, unge- og voksenområdet og gælder for både udsatte- og handicapområdet. Støttebehovet for den enkelte stiger, da der er en tiltagende kompleksitet i borgernes problematikker, og det afspejles især i voksende udgifter til foranstaltninger til borgeres dag- og døgntilbud.

Denne udvikling er fortsat i 2025. Siden årets begyndelse er udfordringerne på de udfordrede områder desværre taget til og vokset mere end forventet. Det skyldes særligt større udgifter end ventet til bl.a. botilbudsområdet på unge- og voksenområdet, døgntilbud på børneområdet, tabt arbejdsfortjeneste samt eksternt køb af forsorgstilbud. Det specialiserede socialområde er

derfor fortsat under et betydeligt og vedvarende strukturelt udgiftspres drevet af en stigende tilgang af borgere med komplekse og sammensatte støttebehov.

Mindreforbruget afspejler derfor ikke den strukturelle ubalance, som der er på socialområdet, og bevidner om, at der er andre områder – både på social- og beskæftigelsesområdet – som holder for. Det skyldes bl.a. stor tilbageholdenhed i de øvrige dele af Sociale Forhold og Beskæftigelse, som gælder alt fra udførerområderne, beskæftigelsesområdet til de tværgående funktioner. Resultatet kan blandt andet tilskrives forbrugs- og ansættelsesstoppet, der nu har kørt for andet år træk. Det samlede mindreforbrug kan derfor primært henføres til driftsområder med et beskæftigelsesfokus, hvor der er et mindreforbrug på 32 mio. kr., samt de tværgående indsatser og stabe, hvor der er et mindreforbrug på 146 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært tillægsbevillingen på 78 mio. kr., mens resten bl.a. skyldes stor tilbageholdenhed med tværgående midler samt midlertidige statslige ekstraindtægter.

På de ikke-decentraliserede områder er det samlede mindreforbrug på 32 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget på 6.150 mio. kr. Det svarer til en afvigelse på 0,5%, og dermed er området reelt i balance. Resultatet skyldes særligt, at konjunkturerne i 2025 har været bedre end forventet i budgetlægningen i foråret 2024 og bedre end ved forventet regnskab ultimo august 2025.

Den bedre end ventet konjunkturudvikling i 2025 har bidraget til et lavere træk på de konjunkturfølsomme overførselsydelse end forventet. Samlet set har der været ca. 43.700 helårspersoner på offentlig forsørgelse i 2025. Konjunkturudvikling har medført, at der i alt er ca. 250 færre helårspersoner på offentlig forsørgelse i 2025 end forudsat. Faldet skyldes særligt, at der har været færre modtagere af a-dagpenge end forudsat ved 3. kvartal. Udgiftsudviklingen på overførselsområdet i Aarhus i 2025 vurderes på nuværende tidspunkt at være dårligere end det, der blev forudsat i midtvejsreguleringen af overførslerne fra sommeren 2025. Midtvejsreguleringen var på -187 mio. kr. Det endelige resultat på overførselsområdet for 2025 er dog endnu ikke kendt på landsplan, og derfor kan den endelige konklusion være anderledes.

I tabellen nedenfor er dette års regnskab sammenlignet med det korrigerede budget og med de seneste to års regnskab.

Områder, mio. kr.	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Oprindeligt Budget 2025	Korr. Budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse (R-korr.B 2025)
Børn, Familier og Fællesskaber	617	674	668	672	718	46
Unge, Job og Uddannelse	1.133	1.220	1.268	1.290	1.338	48
Voksne, Job og Handicap	1.003	1.019	1.103	1.093	1.117	24
Job, Udsatte og Socialpsykiatri	366	405	414	426	429	3
Job og Virksomhedsservice	229	243	215	269	247	-22
Job, Sundhed og Ydelse	291	295	296	308	298	-10
Tværgående indsatser	221	244	369	408***	262	-146***
Decentraliserede driftsområder i alt	3.860	4.100	4.333	4.466	4.409	-57
Ikke-decentraliserede driftsområder i alt	5.430	5.822	6.250	6.150	6.118	-32
Driftsudgifter i alt	9.290	9.922	10.583	10.616	10.527	-89
Anlægsudgifter i alt	44	3	-22	7	6	-1

\* Oprindeligt budget er med, da det er det budget, der er givet og fremgår af budgetredegørelsen. Korrigeret budget er det endelige budget for området, inkl. de vedtagne budgetændringer, der er givet hen over året.

\*\* "Tværgående indsatser" dækker over bl.a. IT-udgifter, fælles stabe, frivillighedsområdet og boligsocial indsats.

\*\*\*78 mio. kr. skyldes den tekniske justering af budgettet ifm. tillægsbevillingen ved 3. kvartalsopfølgningen.

### Årets resultat og opsparing

Regnskabet for 2025 betyder, at årets resultat på det decentraliserede område i Sociale Forhold og Beskæftigelse viser et underskud på 61 mio. kr. i forhold til rammen.

### Årets resultat på det decentraliserede område

	Mio. kr.
Afdelingens ramme	4.348
Forbrug	4.409
<b>Årets resultat 2025 <sup>1)</sup></b>	<b>-61</b>

Note 1) + = overskud, - = underskud

#### Forklaringsboks

**Rammen** er den finansiering, der er på området. Hvis rammen fx er mindre end budgettet, er det fordi der er planlagt forbrug af opsparing.

Som følge af ændrede forudsætninger har der samtidig været en række korrektioner til opsparingen, så den endelige brug af opsparing i Sociale Forhold og Beskæftigelse fra 2024 til 2025 har været på 27 mio. kr. Den samlede opsparing i Sociale Forhold og Beskæftigelse er dermed 132 mio. kr. ultimo 2025. Det svarer til 3 % af Sociale Forhold og Beskæftigelses forbrugsmulighed på 4.348 mia. kr.

**Opsparing/ gæld**

	Mio. kr.
Opsparing ultimo 2024	159
Årets resultat 2025	-61
Samlede korrektioner til opsparing	34
Opsparing/gæld ultimo 2025	132
- heraf decentralt på institutionsniveau	121
- heraf større eksternt finansierede projekter, beboermidler og regionale beskæftigelsespuljer	1
- heraf centrale og tværgående midler (forvaltninger og puljer)	10

Note 1) + = opsparing, - = gæld

## Sundhed og Omsorg

Året 2025 har været præget af arbejdet med to store reformer: ældreformen og sundhedsreformen. Implementeringen af ældreformen har krævet betydelige ressourcer, men er samlet set forløbet tilfredsstillende og har styrket fokus på helhedsorienterede løsninger, borgerinddragelse og kvalitet, samtidig med at driften er opretholdt. Der arbejdes fortsat med at visitere borgere til helhedsplejeforløb, og aktuelt er 34% af de visiterede borgere overgået til denne model. Arbejdet i 2026 vil fortsat være præget af implementering af ældreformen.

Samtidig har Aarhus Kommune i 2025 arbejdet med at konkretisere, hvordan sundhedsreformen – særligt overdragelsen af sundhedsfaglige opgaver til Region Midtjylland – skal gennemføres. Reformen forventes på sigt at medføre et årligt trecifret milliontab for Aarhus, men en overgangsordning begrænser kommunens økonomiske tab til 45 mio. kr. årligt i 2027-2028, indtil en ny udligningsreform forventes at træde i kraft i 2029. Forligspartierne bag budgetforlig 2026 har besluttet, at Sundhed og Omsorg bærer halvdelen af tabet frem til overgangsordningens ophør.

I dialogen med Region Midtjylland har kommunen udtrykt ønske om fortsat at varetage flere af de opgaver, som ellers overgår til regionen pr. januar 2027. Dette ønske er understøttet af byrådet i budgetforliget for 2026. Reformen giver mulighed for, at Aarhus Kommune kan indgå aftaler om fortsat at være operatør på hele eller dele af opgaveporteføljen – særligt inden for sundhedsfremme, forebyggelse og løsninger i eget hjem – forudsat at de rette rammer er til stede. I januar 2026 trådte det nye Sundhedsråd sammen for første gang. Sundhedsrådet skal drøfte den fremtidige organisering samt igangsætte arbejdet med en fælles retning for de lokale sundhedstilbud i en kommende nærsundhedsplan.

Den demografiske udvikling fortsætter samtidig med en markant stigning i antallet af ældre borgere. Fra 2022 til 2025 er antallet af borgere over 65 år steget med 3.500 (6,5%), mens gruppen over 85 år er vokset med 750 (13%). Det betyder, at flere lever længere med behov for pleje, omsorg og sundhedsydelse. Derudover er antallet af ældre borgere med handicap steget fra 350 i 2022 til 412 i 2025, hvilket øger behovet for specialiserede indsatser. Denne udvikling har i 2025 medført øget aktivitet og et stigende udgiftspres. Efterspørgslen efter pleje, praktisk hjælp, sygepleje, rehabilitering og omsorg er vokset, og opgaverne er blevet mere komplekse, bl.a. som følge af flere borgere med kroniske sygdomme.

Tiltrækning og tilknytning af medarbejdere er fortsat en udfordring i 2025. Det har nødvendiggjort prioritering og nytænkning, herunder øget brug af velfærdsteknologi. Etableringen af Velfærdsteknologiens Hus er en central indsats i denne udvikling. Projektet forventes sendt i totalentreprise i 2026, og byggeriet forventes afsluttet i 2027.

Sundhed og Omsorgs egne data viser samtidig en stabil fastholdelse af medarbejdere, hvor 84 % med mindst ét års anciennitet fortsat er i organisationen. Arbejdet med Trepartsaftalens fuldtidsforpligtelse fortsætter, og ved udgangen af 2025 var 47 % af de social- og sundhedsfaglige medarbejdere mellem 20 og 60 år ansat på fuld tid mod 42 % ved årets start. Der ses særligt fremgang blandt sygeplejersker, fysioterapeuter og ergoterapeuter. Samtidig er 17 % af medarbejderne nu fyldt 58 år, hvilket understreger behovet for at fastholde og tiltrække nye medarbejdere.

### ORGANISATION

- Du kan læse mere om os på <https://aarhus.dk/om-kommunen/sundhed-og-omsorg/>
- Der er 5.745 fuldtidsansatte i Sundhed og Om-

Der arbejdes også målrettet med rekruttering af udenlandsk arbejdskraft. Fra 1. oktober til 31. december 2025 er der gennemført seks forberedende forløb for ufaglærte medarbejdere, hvor der indgår både introduktion samt sprog- og kulturundervisning i samarbejde med SOSU Øst. Målet er, at deltagerne kan påbegynde evalueringsansættelser fra 1. januar 2026 på plejehjemmene Næshøj, Skelager, Trøjborg, Skæring og Hørgården. For at sikre kvaliteten på tværs af plejehjemmene er der pr. 1. december 2025 ansat en tværgående klinisk vejleder.

### **Den politiske retning**

I Sundhed og Omsorg er der udpeget fire temaer for den politiske retning. Den politiske retning tager udgangspunkt i Sundhed og Omsorgs borgerrelaterede ledetråde (ses i ()) med tilføjelse af "vi rækker ud".

I det følgende er der en opsamling på den politiske retning for 2025 med udgangspunkt i centrale tiltag, aktivitetstal og tilfredshedsundersøgelser. Dertil skal det nævnes, at tiltagene er et udpluk af mange, og derfor eksempler på, hvordan der arbejdes med de forskellige dele af den politiske retning.

### **Hjælp mig så jeg kan klare mig selv (Vi holder borgerne væk)**

En tilværelse med fokus på sundhed, livsglæde og selvhjulpne er central, og målet er, at borgerne i videst muligt omfang kan klare sig uden hjælp fra kommunen. Andelen af ældre over 65 år, som er selvhjulpne, er stort set uændret sammenlignet med de seneste år: I 2022 var andelen 85,9 % svarende til 46.830 borgere, og i 2025 er andelen 85,7 % svarende til 50.012 borgere. Antallet af ældre er dermed steget, hvilket også betyder, at flere borgere modtager hjælp fra Pleje og Rehabilitering og Sundhedsenhederne. I 2022 modtog 7.182 borgere hjælp, mens 7.539 borgere modtog hjælp i 2025.

Der er udarbejdet data i Sundhedsenhederne for at få mere viden om, hvor mange borgere der er selvhjulpne efter et forløb. Dataene viser, at 68 % af borgerne var selvhjulpne efter et kort forløb i 2023, 71 % i 2024 og 69 % i 2025 – et mindre fald fra 2024 til 2025. Faldet skyldes formentlig færre genoptrænings-planer eller en flytning af en del af planerne til Pleje og Rehabilitering. Der er opmærksomhed på udviklingen, som følges tæt.

I 2025 er der arbejdet målrettet med at udvikle nye og mere fleksible former for genoptræning og rehabilitering med øget fokus på at kombinere fysiske og digitale løsninger. Det har givet flere borgere mulighed for et mere sammenhængende og tilgængeligt forløb. Indsatserne er i højere grad tilpasset borgernes hverdagsliv og individuelle behov, samtidig med at kvaliteten og sammenhængen i rehabiliteringsforløbene på tværs af tilbud er styrket.

Der har også været et styrket fokus på sundhed, trivsel og forebyggelse i udsatte almene boligområder, hvor flere borgere lever med komplekse sundhedsudfordringer. Der er øget interesse fra flere fagområder og samarbejdspartnere i at arbejde med sundhed i disse områder. I 2025 har det resulteret i flere tværgående indsatser, fx Opgang til Opgang i Viby. Som led i den politiske aftale for udsatte boligområder er en særlig pulje til boligsociale aktiviteter omsat til målrettede indsatser. På sundhedsområdet igangsættes der på den baggrund et tilbud til borgere med udfordringer inden for mental sundhed.

I 2025 har der været et målrettet fokus på at integrere socialfaglig bistand som en grundlæggende tilgang på plejehjemmet Carl Blochs Gade samt på at styrke normeringen på medarbejderfronten. I den forbindelse er der blandt andet ansat tre socialpædagoger, og der arbejdes fortsat på at ansætte en socialrådgiver samt en social vicevært.

Sundhed og Omsorg investerer i borgernes sundhed med fokus på tidlige indsatser, rehabilitering og teknologi – både i den daglige drift og gennem Sundhedsfonden. I 2025 har Sundhedsfonden igangsat fem investeringscases: Hensyntagende træning i samarbejde med DGI Østjylland, Sundhed med sammenhæng i samarbejde med MSB, Turbo på dosispakket medicin og 2 cases vedrørende Helbredsrelateret livskvalitet i udsatte boligområder i samarbejde med Carelink A/S og SIND Rådgivning.

I 2025 gennemførte MSO og MSB desuden projektet Robotcafé, hvor personer uden for arbejdsmarkedet betjente caféens gæster via en robot-avatars fra deres hjem. Projektet blev vurderet positivt, men viste sig økonomisk for omkostningstungt til permanent implementering.

E-teamet blev opstartet i 2023 og tilbyder borgere e-besøg (virtuelle besøg). Målet var, at 320 borgere skulle modtage e-besøg ved udgangen af 2024. Ved udgangen af 2025 modtog 353 borgere e-besøg, svarende til ca. 4 %. Målet er nu, at 6 % af borgerne, som modtager hjælp fra MSO, skal have et virtuelt besøg. Arbejdet med at øge antallet fortsætter.

Byrådet besluttede med Budgetforliget 2024 at afsætte årlige driftsmidler til en nødkaldscentral. Nødkaldscentralen blev opstartet i 2024 og besvarede i 2025 alle nødkald for MSO. Omkring 50 % af nødkaldene håndteres direkte i nødkaldscentralen, mens de resterende håndteres af udekørende drift. Der arbejdes kontinuerligt på at opretholde disse resultater.

### **Jeg bestemmer selv (AI magt til borgerne)**

Værdighedspolitikens visioner handler om, at borgerne skal have magten i eget liv, dvs. have indflydelse og træffe selvstændige valg. Samtidig er værdighed også, at andre tager over, og drager omsorg, hvis man ikke længere kan selv. Den samlede tilfredshed blandt borgere i Pleje og Rehabilitering ligger på ca. 80 % i 2024 og 2025. Der er flere tiltag i gang blandt andet med besøgskontinuitet i dagvagt, selvstyrende teams og fokuseret rehabilitering, som skal medvirke til øget tryghed og tilfredshed med Pleje og Rehabilitering.

I perioden 2023–2025 er der gennemført en afprøvning af selvstyrende teams i et distrikt i Pleje og Rehabilitering. Afprøvningen har omfattet inddragelse af borgerkonsulenter i tværfaglige konferencer samt øget medarbejderindflydelse på planlægning og koordinering gennem nye mødeformer. Afprøvningen er afsluttet ved udgangen af 2025, men selvstyrende teams fortsætter og evalueres i første kvartal 2026.

I tilfredshedsundersøgelsen<sup>1</sup> vedr. hjemmeplejen spørges der til, om borgerne modtager den hjælp, som er vigtig for dem. Hertil svarer 78 % i 2024 og 2025, at det gør de. En vigtig del i værdighed er, at borgerne føler, at de bliver lyttet til og imødekommet i forbindelse med mødet med Sundhed og Omsorg. I Pleje og Rehabilitering føler 88 % af borgerne, at medarbejderne er imødekommende overfor dem.

---

<sup>1</sup> [Tilfredshedsundersøgelser](#)

Siden 2024 har 10 plejehjem været omfattet af frisættelse fra MSO-fastsatte regler og arbejdsgange. Frisættelsen sker gennem lokale prøvehandlinger fx forenklet dokumentation, smidigere arbejdsgange og nye vagttyper. Der arbejdes desuden med prøvehandlinger, der kan kræve lokalaftaler eller dispensation fra lovgivning. VIVE gennemfører følgeforskning, og midtvejs-evalueringen viser positive resultater – særligt på medarbejdertrivsel. På den baggrund besluttede byrådet i december 2025 at udvide frisættelsen med yderligere 5–10 plejehjem og forlænge perioden til og med 2029.

Med budgetforliget for 2025 blev der afsat midler til Demenspakken, hvor der bl.a. fokuseres på tidlig opsporing og støtte samt styrket tilbud om vedligeholdende træning i nærområderne. Pakken blev udfoldet i løbet af 2025 ved bl.a. ansættelse af tre demenssygeplejersker, der rækker ud til borgere med spinkelt netværk og understøtter at borger bliver udredt. Dertil varetager demenssygeplejerskerne undervisning i tidlig opsporing og screening for at styrke netop den opsporende indsats og kompetence i Sundhed og Forebyggelse og Pleje og Rehabilitering.

### **Vi er sammen (Vi er sammen med borgerne)**

Medborgerskabspolitikens visioner og Aarhusmålet vedr. fællesskab og medborgerskab er i Sundhed og Omsorg oversat til 'Vi er sammen med borgerne', fordi det er i mødet med borgerne, at det gode liv skabes. Antallet af unge, voksne og ældre, der rammes af ensomhed, har de seneste år været stigende.

I Sundhed og Omsorgs Ensomhedsplan er der afsat midler til at understøtte åbne og inkluderende fællesskaber i folkehusene fx mandegrupper, kvindegrupper og sorggrupper. Midlerne anvendes desuden til arrangementer, der fremmer, at nye brugere finder vej til folkehusene. Ifølge brugertilfredshedsundersøgelsen i Pleje og Rehabilitering oplever 57 % af borgerne at være uønsket alene, hvilket er på niveau med tidligere år.

I 2025 har folkehusene fortsat fungeret som lokale samlingspunkter for aktiviteter, fællesskab og socialt engagement; Folkehuset Lystrup blev fx kåret til Årets Lokaltid. Der er igangsat en målrettet politisk prioritering af midler til både aktiviteter og fysiske rammer, bl.a. gennem fondsmidler og kommunale budgetaftaler. Udviklingen bygger på tæt dialog med brugere og frivillige, og mange folkehuse har etableret nye partnerskaber med civilsamsfundsorganisationer, der har udvidet aktivitetstilbuddene. I 2025 har fokus været på at styrke fællesskaberne, samtidig med at forberedelse af kommende fysiske ombygninger og videre implementering i 2026 er påbegyndt.

I 2025 er der igangsat en systematisk afdækning af, hvordan samarbejdet med frivillige kan styrkes. Fokus har været på at give ledere og medarbejdere bedre rammer og redskaber til samarbejde samt tydeliggøre Sundhed og Omsorgs rolle som en professionel partner for frivillige foreninger. Der er desuden arbejdet på mere gennemsigtige samarbejdsrammer, herunder muligheder for puljemidler.

### **Vi rækker ud**

De store udfordringer kræver nye idéer, og de skabes bedst i fællesskab og gennem nytænkning. Derfor har Sundhed og Omsorg øget fokus på samarbejder med forskning, foreninger, civilsamfund og erhvervsliv for at styrke ny viden og læring på tværs af området.

Advisory Boardet i Sundhed og Omsorg har bidraget med input til nye samarbejdsformer og innovative løsninger på sundheds- og ældreområdet. Boardet har bl.a. anbefalet en styrkelse af samarbejdet med private leverandører og en tættere opfølgning på nye projekter. Det har også peget på potentialet i at etablere en alliance mellem civilsamfund, erhvervsliv og kommune. Advisory Boardet er nu afsluttet, men dets anbefalinger lever videre i organisationens videre udviklingsarbejde.

Alle borgere er forskellige og har forskellige behov – også i alderdommen. Derfor er valgmuligheder vigtigt. Private leverandører giver borgerne flere valgmuligheder og supplerer kommunerne i den faglige indsats. I 2025 har antallet af private leverandører været stabilt, og andelen af borgere, der vælger en privat leverandør, har ligeledes ligget stabilt mellem 22 % og 23 %.

Der arbejdes også med valgmuligheder i valg af plejehjem. I dag findes der kommunale plejehjem, friplejehjem og et offentligt-privat samarbejde om driften af Bøgeskovhus. Med frisættelsen af kommunale plejehjem og afprøvning af lokalplejehjem ønsker Sundhed og Omsorg at styrke det individuelle præg og den forskellighed, der kan give borgerne flere meningsfulde valgmuligheder.

### Særlige indsatsområder

I 2025 har der som nævnt oven for været fokus på en række forskellige indsatser, implementeringen af ældreloven (gældende fra 1. juli 2025) og sundhedsreform (gældende fra 1. januar 2027) har ligeledes fyldt en del i 2025.

### Ydelser

Sundhed og Omsorgs indsatser fordeler sig på en række hovedområder; drift af plejehjem og folkehuse, madtilberedning og drift af caféer i folkehuse, pleje og praktisk hjælp til alle borgere med behov uanset alder, sygepleje til alle borgere med behov uanset alder, hjælpemidler til alle borgere med behov uanset alder, akut- og rehabiliteringstilbud, aktivitets- og træningstilbud, sundhedsfremme, forebyggelse og genoptræning samt fremme af frivillighed og medborgerskab.

I nedenstående skema er der aktivitets- og produktivitetstal fordelt på disse områder.

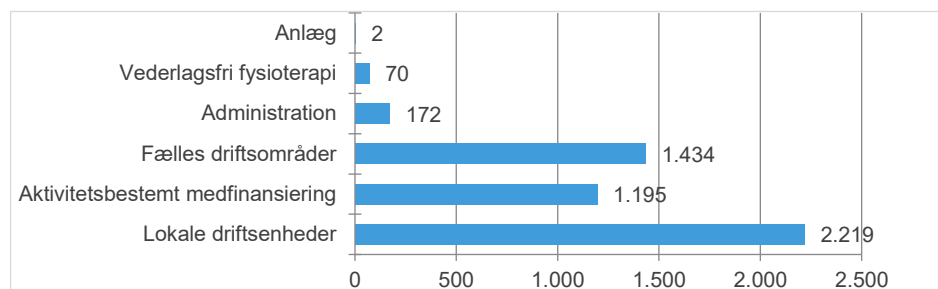
### Aktivitets- og produktivitetstal for Sundhed og Omsorg

Aktivitets- og produktivitetstal	Regnskab 2022	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Regnskab 2025
Antal modtagere af hjemmehjælp (inkl. rehabilitering)	7.182	7.298	7.376	7.539
Antal visiterede timer pr. modtager pr. år (inkl. rehabilitering)	164	164	164	163
Ansatte pr. plejebolig*	0,92	0,91	0,91	0,90
Forebyggelige indlæggelser for de 65 + årige pr. 1.000 indbyggere ift. 65 + årige (indlæggelsesdiagnose)	46,0	45,4	46,7	43,8

### ØKONOMI

Sundhed og Omsorg har brugt netto i alt ca. 5,1 mia. kr. i 2025. Nogle af pengene - ca. 0,4 mia. kr. - kommer via beboerbetaling, tilskud fra staten, refusioner og salg af pladser til andre kommuner, og derved udgør de samlede kommunale udgifter på området ca. 5,5 mia. kr. De fleste af pengene - ca. 5,1 mia. kr. – går til indsatser og service til borgerne (driftsudgifter). Kun en mindre del (1,5 mio. kr.) finansierer anlægsudgifter.

I figuren nedenfor fremgår det, hvordan nettoudgifterne er fordelt på de enkelte områder i afdelingen:



## Regnskab 2025

I tabellen nedenfor er dette års regnskab sammenlignet med de seneste to års regnskab.

Områder, mio. kr.	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Oprindeligt Budget 2025	Korr. Budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse (R-korr.B 2025)
3.31 Lokale driftsenheder	2.333	1.983	2.197	2.198	2.219	21
3.31 Aktivitetsbestemt medfinansiering	58	60	64	64	62	-2
3.31 Fælles driftsområder	897	1.347	1.416	1.485	1.434	-51
3.31 Forvaltning	123	158	173	173	172	-1
<b>Decentraliseret driftsområde i alt</b>	<b>3.411</b>	<b>3.548</b>	<b>3.850</b>	<b>3.920</b>	<b>3.887</b>	<b>-33</b>
3.35 Aktivitetsbestemt medfinansiering	1.055	1.091	1.135	1.133	1.133	0
3.35 Vederlagsfri fysioterapi	65	66	71	69	70	1
<b>Ikke-decentraliserede driftsområder i alt</b>	<b>1.120</b>	<b>1.158</b>	<b>1.206</b>	<b>1.202</b>	<b>1.203</b>	<b>1</b>
Driftsudgifter i alt	4.531	4.706	5.056	5.121	5.089	-32
3.32 KB-bevillinger	42	1	10	4	2	-2
Anlægsudgifter i alt	42	1	10	4	2	-2

\* Oprindeligt budget er med, da det er det budget, der er givet og fremgår af budgetredegørelsen. Korrigeret budget er det endelige budget for området, inkl. de vedtagne budgetændringer, der er givet hen over året.

Regnskabet på decentraliseret drift i Sundhed og Omsorg viser mindreudgifter på 33 mio. kr. Heri er inkluderet budgetlagt forbrug af opsparing på 42 mio. kr. Det medfører, at resultatet på rammen viser merudgifter på 9 mio. kr. En række forhold, blandt andet ekstraordinære refusionsindtægter og mindreudgifter på en række af afdelingens indsatser, har forbedret resultatet i forhold til forventningen.

Sundhed og Omsorg giver borgerne den service som byrådet har fastsat. Men det koster mere at levere end der er midler i budgettet. En væsentlig årsag til dette er, at flere borgere har behov for særlig støtte. Det gælder især i plejehjem og indsatser for ældre med handicap i botilbud. Ligeledes er pleje- og rehabiliteringsteams udfordret på økonomien. Antallet af bevillinger til handicapbiler til borgere er også steget og medfører merudgifter i

2025. Sundhed og Omsorg har desuden anvendt opsparede midler, blandt andet til indfasning af ældrereform, finansiering af Kongeruten og opstart af beredskabsindsats.

I den modsatte retning trækker overskud som følge af tidsforskydninger, hovedsageligt i Sundhedsfonden, til kræftplan samt til indsatser i klimaplanen. Desuden er der flere refusionsindtægter på elever end forventet på grund af regulering fra tidligere regnskabsår, flere statsrefusionsindtægter for særligt dyre enkeltsager og færre udgifter end forventet til personlige hjælpemidler og til IT-udgifter.

### Årets resultat og opsparing

Regnskabet for 2025 betyder, at årets resultat på det decentraliserede område i Sundhed og Omsorg viser et underskud på 9 mio. kr.

#### Årets resultat på det decentraliserede område

	Mio. kr.
Afdelingens ramme	3.877
Forbrug	3.887
Årets resultat 2025 <sup>1)</sup>	-9

Note 1) + = overskud, - = underskud

Som følge af ændrede forudsætninger har der samtidig været en række korrektioner til opsparingen, så den endelige brug af opsparing i Sundhed og Omsorg fra 2024 til 2025 har været på 10 mio. kr. Den samlede opsparing i Sundhed og Omsorg er dermed 169 mio. kr. ultimo 2025. Det svarer til 4 % af Sundhed og Omsorgs forbrugsmulighed på 4 mia. kr.

#### Opsparing/ gæld

	Mio. kr.
Opsparing ultimo 2024	212
Korrektioner af opsparing ved regnskab 2024	-33
Årets resultat 2025	-9
Samlede korrektioner til opsparing	-1
Opsparing/gæld ultimo 2025	169
- heraf decentralt på institutionsniveau	23
- heraf større eksternt finansierede projekter	1
- heraf centrale og tværgående midler (forvaltninger og puljer)	145

Note 1) + = opsparing, - = gæld

## Kultur og Borgerservice

Kultur og Borgerservice bidrager til at gøre Aarhus til en god by for alle og arbejder for at skabe rammer og faciliteter for det gode, mangfoldige kultur- og fritidsliv.

At kultur og fritidslivet har en værdi i sig selv understreges af resultaterne i undersøgelsen af kultur- og fritidslivets værdi, som blev gennemført i 2024<sup>2</sup>. Ifølge borgerne er kultur- og fritidslivet en afgørende faktor for, at Aarhus er et godt sted at bo. Af de borgere, som mener Aarhus er et godt sted at bo, angiver hele 52 % kulturlivet som årsag og 19 % angiver fritids- og for- eningslivet som årsag.

I forlængelse af rapporten blev der i 2025 afholdt *Topmøde for Kultur og Erhverv* om kulturens værdi. Konferencen samlede over 300 virksomhedsledere, politikere, organisationer og kulturaktører for at drøfte kulturens betydning som både økonomisk motor og samfundsbærende kraft. I anbefalingerne fra topmødet peges bl.a. på behovet for, at alle børn får adgang til kunst og kultur, at kulturen tænkes ind fra starten i byudvikling, og at modige, langsigtede investeringer er nødvendige.

### Demokratisk tillid

Kultur og Borgerservice har på forskellig måde arbejdet med at skabe rum for den demokratiske samtale og styrke den demokratiske tillid i Aarhus.

Den toårige forsøgsordning med borgerforslag blev evalueret i 2025 og forlænget til udgangen af 2029. Indtil videre har Byrådet behandlet seks borgerforslag.

Kultur og Borgerservice tilbyder mødesteder og rum for debat på bibliotekerne. I forbindelse med kommunalvalget i november blev der afholdt 22 debat- og samtalearrangementer i både store og små formater. Fokus var at skabe trygge rammer for aktiv deltagelse og konstruktiv dialog.

I 2025 afviklede Ungdomskulturhuset – UKH i samarbejde med eksterne partnere *Den Nye By*, en stor todages festival. Den Nye By blev skabt ud fra et ungeperspektiv - hvordan drømmer unge om, at Aarhus skal udvikle sig. De unge fik en platform, hvor de kunne sætte dagsordenen for en demokratisk samtale.

Kultur og Borgerservice har i 2025 afviklet endnu et Kunsteksperimentarium, hvor omdrejningspunktet er samarbejde mellem borgere i et lokalområde og en kunstner. Borgerne i Harlev havde selv været med til at vælge kunstneren. I løbet af året blev der afholdt workshops og forskellige andre aktiviteter med borgere fra området i alle aldre.

### Fokus på børn og unge

Kultur- og fritidslivet rummer et stort potentiale for børn og unges trivsel. Det tilbyder et fællesskab, som ikke nødvendigvis handler om præstation, men også er drevet af lyst og livsglæde. Kultur og Borgerservice arbejder på, at alle børn og unge bliver en del af fællesskaberne.

## ORGANISATION

- Du kan læse mere om os på [Kultur og Borgerservice \(aarhus.dk\)](https://kultur.aarhus.dk)
- Der er 796 fuldtidsansatte i Kultur og Borgerservice

<sup>2</sup> Hele rapporten kan findes her: [Kultur og Fritidslivets værdi](#)

*Fritidspasset* understøtter øget foreningsdeltagelse blandt børn og unge (3–17 år) fra økonomisk trængte familier. Ordningen giver årligt 1.500 kr. til kontingentbetaling. Fra 2026 er fritidspasset udvidet med yderligere 1.000 kr. til deltagelse i stævner, lejre og andre fællesskabsorienterede aktiviteter. Anvendelsen af fritidspasset har været støt stigende gennem årene, og udnyttelsesgraden er i 2025 fastholdt på 45 %.

År	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Udstedt	5.151	5.052	4.903	5.617	5.160	5.091	5.052
Anvendt	1.900	1.784	1.613	1.959	2.096	2.305	2.278
Udnyttelsesgrad	37 %	35 %	33 %	35 %	41 %	45 %	45%

Siden 2024 har Sport og Fritid i et tværgående samarbejde drevet forsøgsordningen *Fritidspas Plus*. Målgruppen er børn og unge (0–24 år), der efter en social- eller sundhedsfaglig vurdering kan have behov for økonomisk støtte, selv om familiens husstandsindkomst ligger over grænsen for det ordinære fritidspas. Visitation foretages af udvalgte fagpersoner i Sociale Forhold og Beskæftigelse og Børn og Unge, der arbejder relationsbaseret med målgruppen. Der blev i 2025 udstedt 230 Fritidspas Plus, hvoraf 42 pct. blev anvendt.

*Børnekulturklubben* er supplerende tilbud til børn, der har fritidspas. Børnekulturklubben præsenterer børn og deres forældre for gratis børneteaterforestillinger, familiekoncerter, kunstworkshops, museumsbesøg, omvisninger, events og kreative aktiviteter indenfor billedkunst, dans, design, arkitektur og byggeri. I 2025 har ca. 2800 børn og deres forældre deltaget i Børnekulturklubbens aktiviteter.

Aarhus kommune er udvalgt som eksempelkommune i Kulturministeriets "Kulturpas" indsats og Kulturforvaltningen har i 2025 modtaget 100.000 kr. til understøttende indsatser. I et bredt tværmagistratsligt samarbejde er der fokus på at nå ud til de unge, der er berettiget til *det nationale kulturpas*.

### Klima og bæredygtighed

Kultur og Borgerservice har via sine mange kanaler til og mødesteder for borgere og foreninger en unik position til at skubbe til vaner og adfærd. Kultur og Borgerservice tænker klima ind i hverdagen og fremmer klimaindsatsen via vores netværk i forenings- og kulturlivet.

På idrætsområdet blev *GrønBazar* afviklet for tredje gang. Arrangementet var en stor succes: Over 2.000 kg tøj blev indsamlet i idrætsforeninger og uddelt ved selve eventet. Over 1.000 deltagere gik derfra med sportstøj, sko og udstyr som bolde og ketchere.

I 2025 har Kultur og Borgerservice etableret et grønt kulturnetværk på baggrund af kulturinstitutionernes efterspørgsel på sparring og videndeling omkring grøn omstilling. Der er stor interesse for netværkets kvartalsvise møder, som i 2025 bl.a. har haft fokus på cirkulære ressourcer og ressourceuddeling blandt kulturinstitutionerne. Der er desuden gennemført to temadage for byens eventaktører.

Det er fortsat en politisk målsætning, at kulturinstitutioner, der modtager mere end 1 mio. kr. i driftstilskud, skal aflægge *klimaregnskab*. I 2025 har næsten samtlige institutioner enten allerede udarbejdet eller er i gang med

at udarbejde et klimaregnskab, og en større del omfatter nu både scope 1, 2 og 3.

### Bevægelse og fællesskaber

Idrætsforeningerne skaber fællesskaber, som handler om, at bevægelse og motion kan være opløftende og give samhørighed. Mange finder selv ind i fællesskaberne, mens andre skal have et lille puf.

I 2024 var der 155.015 medlemmer i idrætsforeningerne i Aarhus. I 2024 tegnede 7.184 aarhusianere nyt medlemskab i en idrætsforening – en vækst på 4,9 %, hvilket er noget højere end befolkningstilvækst på 1,6 pct. Nationalt voksede medlemskaberne til 2.484.217, svarende til 2,5 %. Størst vækst ses i aldersgruppen 25-39 år.

Besøgstillene på bibliotekerne er igen i 2025 steget lidt og har rundet 2.250.000 besøg i alt. Bibliotekernes uforbeholdne rum er vigtige for borgerne, uanset om det er de almindelige besøg eller for at deltage i et af de 3.400 arrangementer, som blev afholdt i 2025.

Årstal	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Besøg på Dokk1	717.117*	639.970*	1.082.402	1.076.861	1.094.133	1.105.810
Besøg på lokalbibliotekerne	700.742*	558.751*	1.048.485	1.061.504	1.139.861	1.146.927

\*: Data påvirket af COVID-19-foranstaltninger

*Aarhus Try Out* blev afprøvet første gang i 2025. Formålet er at styrke forbindelsen mellem studerende på videregående uddannelser og det folkeoplysende fritidsliv for hermed at bidrage til bedre trivsel og sundhed. Try out tilbyder gratis aktiviteter i tre måneder fra studiestart (september–november) og omfattede 57 foreninger, 4 aftenskoler, 4 biblioteker og Ungdomskulturhuset. Aktiviteterne fordelte sig på 118 forskellige aktivitetstyper indenfor idræt, spejder, kultur og kreativitet. Resultaterne fra 2025:

- 3.870 studerende deltog
- 89 % havde en god oplevelse
- 14 % er blevet medlem/bruger af den afprøvede aktivitet
- 46 % overvejer at melde sig ind/blive bruger af den afprøvede aktivitet

*Playmakerindsatsen* blev igangsat i januar 2025 for at skabe stærke, lokalt forankrede samarbejder mellem skoler og foreninger. I første halvdel af skoleåret 2025/26 er der etableret 23 brobygningsforløb mellem en skole og foreningsliv på 10 forskellige skoler i samarbejde med 12 foreninger. Yderligere 29 forløb er planlagt.

Børnekulturhusets indsats i almene boligområder er en håndholdt indsats, der er samstemt med det Boligsociale Fællessekretariat i Aarhus. Kulturaktiviteter tænkes strategisk ind i de enkelte boligsociale helhedsplaner og indsatser. Børnekulturhuset har i løbet af 2025 haft aktiviteter i alle de 13 almene boligområder:

Den nye udendørs skøjtebane i Musikhusparken er et tydeligt eksempel på, hvordan åbne faciliteter inviterer til bevægelse og fællesskab uden for det organiserede foreningsliv. Skøjtebanen var åben fra 1. november til 15. februar og blev hurtigt et populært mødested for både borgere og besøgende.

I sæsonen blev der udlejet 50.000 par skøjter, hvilket er ny rekord og viser, at borgerne tager de åbne tilbud til sig.

## YDELSER

Kultur og Borgerservice tilbyder borgerne en række servicetilbud via kommunale institutioner, stiller faciliteter til rådighed for foreningslivet og andre brugere, samt yder tilskud til foreninger og selvejende institutioner. Ydelserne er kort oplyst nedenfor.

- **Sport & Fritid:** Boldbaner, haller og idrætslokaler, tennisbaner, svømmehaller og friluftsbade, atletikbaner, skøjtehal m.v. Dertil kommer tilskud til foreningsaktiviteter og lokaler.
- **Kultur:** Musikhuset, Aarhus Symfoniorkester, Aarhus Musikskole, Godsbanen, Børnekulturhuset, Filmby Aarhus og Aarhus Events. Dertil kommer tilskud til en række museer og teatre, bl.a. ARoS, Den Gamle By og Moesgaard m.fl.
- **Borgerservice og Biblioteker:** Borgerservicecenter (Dokk1), Hovedbibliotek (Dokk1), 17 lokalbiblioteker og Aarhus Stadsarkiv.

I nedenstående skema er der aktivitets- og produktivitetstal fordelt på disse områder.

### Aktivitets- og produktivitetstal for Kultur og Borgerservice

Aktivitets- og produktivitetstal	Regnskab 2022	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Regnskab 2025
Bibliotekerne*: Udvikling i antal besøgende ift. lønudgiften 2014=100	87	91	104	110
Musikhuset Aarhus: Udvikling i antal betalende gæster pr. årsværk 2013=100	130	131	155	180
Musikhuset Aarhus: Belægningsprocent i salene (%)	74	78	83	79
Aarhus Musikskole: Udvikling i antal elever ift. nettoudgifter 2014=100	120	152	175	157

\*Personale under Bibliotekerne er overført til Aarhus Ejendomme i 2024.

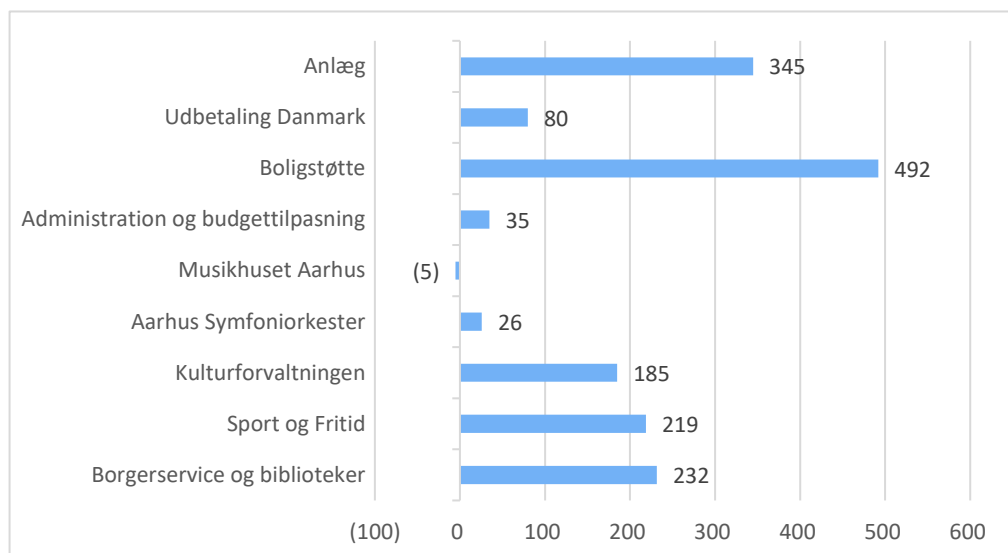
## ØKONOMI

Kultur og Borgerservice har brugt i alt 1.606 mio. kr. på drift og anlæg i 2025. Heri er indeholdt indtægter på 699 mio. kr. (tilskud fra staten, anlægsindtægter, gebyrer, refusioner og billetindtægter). De samlede bruttoudgifter er dermed på 2.305 mio. kr.

De fleste af udgifterne - omkring 1,1 mia. kr. – går til indsatser og service til borgerne. Hertil kommer udgifter til boligstøtte og Udbetaling Danmark på 572 mio. kr. I 2025 har der været udgifter på 649 mio. kr. til anlægsinvesteringer, og anlægsindtægter på 304 mio. kr., hvilket betyder, at anlægsområdet i 2025 samlet viser et nettoforbrug på 345 mio. kr.

I figuren nedenfor fremgår det, hvordan nettoudgifterne er fordelt på de enkelte områder i afdelingen:

## Fordeling af anlægs- og driftsudgifter på 1.606 mio. kr.



Den decentraliserede drift i 2025 viser, at forbruget blev 9 mio. kr. lavere end det korrigerede budget. Det svarer til en afvigelse på 1,3%. Borgerservice og Biblioteker har haft mindreforbrug, mens Musikhuset har fået flere indtægter end forventet.

Under det ikke-decentraliserede område, er der et lille merforbrug på boligstøtte på 3 mio. kr. i forhold til korrigeret budget.

Under anlæg er der et mindreforbrug på 47 mio. kr. i forhold til korrigeret budget, hvilket skyldes tidsforskydninger af forventede indtægter og udgifter.

Områder, mio. kr.	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Oprindeligt Budget* 2025	Korr. Budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse (Regnskab -korr.B)
Borgerservice og biblioteker	229	212	221	239	232	-8
Sport og Fritid	226	212	219	218	219	0
Kulturforvaltningen	173	195	189	187	185	-2
Aarhus Symfoniorkester	26	24	24	27	26	-1
Musikhuset Aarhus	-5	-6	-3	-2	-5	-3
Administration og budgettilpasning	41	32	47	31	35	4
Decentraliserede driftsområder i alt	690	670	697	700	690	-9
Boligstøtte	434	470	473	489	492	3
Udbetaling Danmark	80	80	76	80	80	-0
Ikke-decentraliserede driftsområder i alt	514	549	550	569	572	3

Områder, mio. kr.	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Oprindeligt Budget* 2025	Korr. Budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse (Regnskab -korr.B)
Driftsudgifter i alt	1.204	1.219	1.247	1.269	1.262	-6
Anlæg i Kultur og Borger-service	171	169	78	392	345	-47
Anlægsudgifter i alt	171	169	78	392	345	-47

\* Oprindeligt budget er med, da det er det budget, der er givet og fremgår af budgetredegørelsen. Korrigeret budget er det endelige budget for området, inkl. de vedtagne budgetændringer, der er givet hen over året.

## Årets resultat og opsparing

Regnskabet for 2025 viser at årets resultat på det decentraliserede område er et underskud på 2 mio. kr. Hertil kommer statuskorrektioner vedr. barsel mm. på minus 2 mio. kr.

	Mio. kr.
Afdelingens ramme	688
Forbrug	690
Status korrektioner	-2
<b>Årets resultat 2025 <sup>1)</sup></b>	<b>-5</b>

Note 1) + = overskud, - = underskud

### Forklaringsboks

**Rammen** er den finansiering, der er på området. Hvis rammen fx er mindre end budgettet, er det fordi der er planlagt forbrug af opsparing.

Den samlede opsparing i Kultur og Borgerservice falder fra 39 mio. kr. til 34 mio. kr. som følge af årets samlede underskud på 5 mio. kr. Den samlede opsparing udgør 5% af den samlede ramme.

## Opsparing/ gæld

	Mio. kr.
Opsparing ultimo 2024	45
Årets resultat 2025	-3
Samlede korrektioner til opsparing	-8
Opsparing/gæld ultimo 2025	34
- heraf decentralt på institutionsniveau	20
- heraf større eksternt finansierede projekter	4
- heraf centrale og tværgående midler (forvaltninger og puljer)	10

Note 1) + = opsparing, - = gæld

Efter den supplerende indstilling forventes opsparingen at ende på 16 mio. kr.

## Teknik og Miljø

Teknik og Miljø arbejder med byudvikling, byggeri, byliv, planprocesser, klima, ejendomsdrift, mobilitet, natur og miljø, kollektiv trafik og anlæg samt drift af veje.

Teknik og Miljø's strategi og opgaveløsning tager afsæt i visionen i Aarhus-målene om, at "Aarhus er en god by for alle".

Aarhusmålene sætter sammen med fortællingen om Aarhus en fælles retning for, hvad byrådet vil med Aarhus nu og i fremtiden. Aarhusmålene er de overordnede mål for byens udvikling og indikatorerne for, om udviklingen går i den retning, som byrådet ønsker.

Målene peger i større eller mindre grad direkte ind i det arbejde, der foregår i Teknik og Miljø, og målene dækker bredt over Teknik og Miljø's opgaveområder, som fokuserer på at skabe bæredygtige rammer for livet i Aarhus.

Teknik og Miljø's mission er: *Et attraktivt Aarhus for de næste generationer*

Teknik og Miljø's vision er: *At skabe bæredygtige rammer for livet i Aarhus.*

Teknik og Miljø har tre visionspejlemærker:

- Naturen i balance
- Høj livskvalitet og sammenhængskraft
- Løsninger gennem partnerskaber

### ORGANISATION

- Du kan læse mere om os på: <http://aarhus.dk/mtm>
- Der er ca. 1.400 fuldtidsansatte i Teknik og Miljø

Figur 1: Teknik og Miljø's strategi



### Særlige indsatsområder

- **Grundsalg**, herunder mulighederne for at sikre fremadrettede grundsalgsindtægter til finansiering af kommunens anlæg

I 2025 har Teknik og Miljø arbejdet på at indfri forudsætningerne i genopretningsplanen og at lokalplanerne realiseres som forudsat, med visse justeringer. Det lykkedes i 2025 at realisere markant flere bruttogrundsalgsindtægter end hvad der var forventningen. Det strategiske arbejde er fortsat på at imødekomme de politiske ambitioner, at sikre grundsalgsindtægterne i investeringsplan 2024 – 2034 og at fastholde børnefamilierne i Aarhus Kommune.

- **Støj**, herunder mulighederne for at begrænse vejstøj fra både kommunale og statslige veje

Teknik og Miljø har i regi af støjhandlingsplanen arbejdet på at finde områder, hvor vejstøj kan reduceres for de 10 mio.kr. der blev afsat til formålet i Budget 2025. En skriftlig henvendelse er blevet rettet fsva. vejstøj fra de nationale veje.

- **Vildere vejr**, herunder mulighederne for at håndtere både de akutte situationer med store nedbørsmængder, som bliver hyppigere i takt med klimaforandringerne og medfører skader på fællesskabets aktiver, og det forebyggende arbejde i form af klimatilpasning.

Teknik og Miljø har i 2025 bl.a. samarbejdet med Aarhus Vand om at styrke beredskabet og videreudviklet data- og modelgrundlaget for hvilke konsekvenser vejrscenarier vil have for Aarhus Kommune. Et delresultat af arbejdet er en række anlægsprojekter byrådet vil blive præsenteret for i 2026 ifm. afrapporteringen for klimatilpasningsplanen.

## YDELSER

Teknik og Miljø's ydelser fordeler sig hovedsageligt på driftsområderne bygnings- og ejendomsdrift, vejvedligeholdelse, kollektiv trafik, drift af grønne områder, myndighedsbehandling, mv.

En anden væsentlig del af forbruget i Teknik og Miljø er på anlægsområdet.

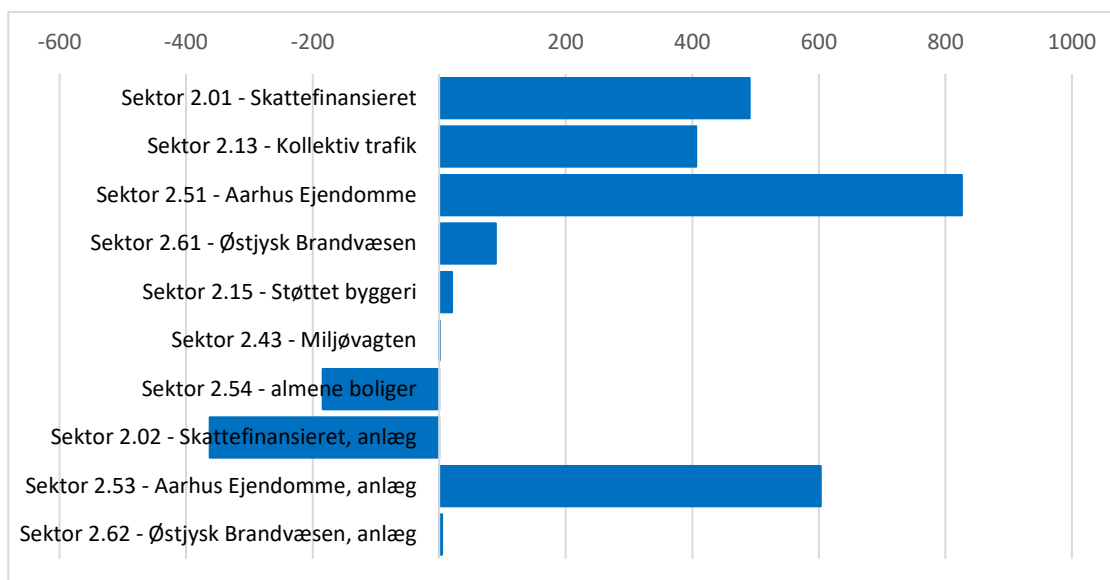
I nedenstående skema fremgår det, hvordan nettoudgifterne er fordelt på de områder i Teknik og Miljø inkl. på de ikke-decentraliserede områder:

I nedenstående skema er der aktivitets- og produktivitetstal fordelt på disse områder.

Aktivitets- og produktivitetstal (1000-kroner)	Regnskab 2022	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Regnskab 2025
Bygnings- og ejendomsdrift	101.596	85.025	733.692	661.696
Kollektiv Trafik	358.931	314.244	336.883	406.497
Vejvedligeholdelse	218.985	227.005	239.050	253.400
Drift af grønne områder	75.920	78.034	82.711	84.085
Stabsfunktioner	68.247	68.655	68.102	90.313
Myndighedsbehandling	166.949	174.119	174.649	152.747
Anlæg	-2.884	629.934	262.401	244.932

*I 2024 overtog Teknik og Miljø den samlede ejendomsdrift og -anlæg fra de øvrige magistratsafdelinger, hvilket giver den store udvikling i forbruget i 2024.*

Teknik og Miljø har brugt i alt ca. 4,3 mia. kr. i 2024 Nogle af pengene - ca. 2,4 mia. kr. - kommer via tilskud fra staten, refusioner, takstfinansiering, salgsindtægter på anlægsområdet, mv. Derved udgør de egentlige kommunale udgifter på området ca. 1,9 mia. kr. De fleste af pengene - ca. 1,6 mia. kr. - går til indsatser og service til borgerne (driftsudgifter). Kun en mindre del (245 mio. kr.) finansierer investeringer i fx bygninger og veje (anlægsudgifter).



I figuren nedenfor fremgår det, hvordan nettoudgifterne er fordelt på de enkelte områder i afdelingen.

## Regnskab 2025

I tabellen nedenfor er dette års regnskab sammenlignet med de sidste to års regnskab.

Det økonomiske resultat i forhold til det korrigerede budget viser et overordnet merforbrug ift. budgettet på den decentraliserede drift på 51 mio.kr., et merforbrug på den ikke-decentraliserede drift på 15 mio.kr. og et samlet mindreforbrug på anlæg på 337 mio.kr.

Set i forhold til det oprindelige budget er den væsentligste afvigelse et merforbrug i Aarhus Ejendomme på 97 mio.kr. til bygnings- og ejendomsdrift. Der arbejdes løbende på at få reduceret merforbruget i sektoren. Dette er et løbende arbejde, men det er allerede i 2025 lykkedes at få reduceret forbruget sammenlignet med resultat i 2024 hvor merforbruget var på 147 mio.kr.

For de ikke-decentraliserede sektorer og anlæg skyldes mindreforbruget udskydelser, hvor udgifterne nu forventes at blive afholdt i de kommende år.

Områder, mio. kr.	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Oprindeligt Budget 2025	Korr. Budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse (R-korr.B 2025)
Sektor 2.01	448	449	458	527	491	-37
Sektor 2.13	314	337	436	407	406	
Sektor 2.51	85	868	729	837	826	-11
Sektor 2.61	80	113	93	92	89	-3
Decentraliserede driftsområder i alt	927	1.767	1.716	1.863	1.813	-51
Sektor 2.15	20	22	27	27	20	-7

Områder, mio. kr.	Regn- skab 2023	Regn- skab 2024	Oprin- deligt Budget 2025	Korr. Bud- get 2025	Regn- skab 2025	Afvigelse (R-korr.B 2025)
Sektor 2.43	-	0	0	0	0	0
Sektor 2.54	-	-153	-176	-176	-184	-8
Ikke-decentraliserede driftsområder i alt	20	-131	-149	-149	-164	-15
Takstfinansierede områder i alt	0	0	0	0	0	0
Driftsudgifter i alt	<b>947</b>	<b>1.635</b>	<b>1.567</b>	<b>1.714</b>	<b>1.649</b>	<b>-66</b>
Sektor 2.02	477	-348	114	-95	-363	-268
Sektor 2.53	147	605	692	672	603	-69
Sektor 2.62	6	6		4	5	
Anlægsudgifter i alt	<b>630</b>	<b>262</b>	<b>806</b>	<b>582</b>	<b>245</b>	<b>-337</b>

### Årets resultat og opsparing

Regnskabet for 2025 betyder, at årets resultat på det decentraliserede viser et underskud på 134 mio.kr.

### Årets resultat på det decentraliserede område

	Mio. kr.
Afdelingens ramme	1.813
Årets resultat 2025 <sup>1)</sup>	-134

Note 1) + = overskud, - = underskud

Som følge af ændrede forudsætninger har der samtidig været en række korrektioner til opsparingen, så den endelige brug af opsparing i Teknik og Miljø fra 2024 - 2025 har været på -169 mio. kr. Den samlede gæld i Teknik og Miljø er dermed -264 mio.kr. ultimo 2025. Det svarer til -16 % af Teknik og Miljø's forbrugsmulighed på 1,7 mia. kr.

De decentraliserede sektorer i Teknik og Miljø er opgjort særskilt nedenfor.

### Opsparing

For sektor 2.01 Skattefinansieret er opsparingen ved udgangen af 2025 næsten opbrugt. Af den tilbageværende opsparing på 1 mio.kr. er 29 mio.kr. afsat til eksterne projekter og -28 mio.kr. gæld for driften i sektoren. Der er sket korrektioner for -38 mio.kr. Heraf udgør tilbageførsel af opsparing over det tilladte -22 mio.kr., efterreguleringen for vinterberedskabet -11 mio.kr., og finansiering til Kongeruten -2 mio.kr.

Sektor 2.01 Skattefinansieret drift	Mio. kr.
Opsparing ultimo 2024	47
Årets resultat 2025	-8
Samlede korrektioner til opsparing	-38
<b>Opsparing ultimo 2025</b>	<b>1</b>
- heraf decentralt på institutionsniveau	0
- heraf større eksternt finansierede projekter	29
- heraf centrale og tværgående midler (forvaltninger og puljer)	-28

For sektor 2.51 Aarhus Ejendomme er gælden forøget til -269 mio.kr. fra -153 mio.kr. ultimo 2024. Gældsforøgelsen skyldes hovedsageligt et merforbrug på bygnings- og ejendomsvedligehold på 123 mio.kr. Hertil kommer korrektioner til opsparingen svarende til 7 mio.kr.

Sektor 2.51 – Aarhus Ejendomme	Mio. kr.
Opsparing ultimo 2024	-153
Årets resultat 2025	-123
Samlede korrektioner til opsparing	7
<b>Opsparing ultimo 2025</b>	<b>-269</b>
- heraf decentralt på institutionsniveau	0
- heraf større eksternt finansierede projekter	0
- heraf centrale og tværgående midler (forvaltninger og puljer)	-269

For sektor 2.61 Østjysk Brandvæsen er ved udgangen af 2025 5 mio.kr. Der er korrektioner på 4 mio.kr. udbetalt som lån til nye brandstationer. Sektor 2.13 Kollektiv Trafik har ved udgangen af 2025 en gæld på -0 mio.kr. grundet et resultat på -6 mio.kr.

Sektor 2.60 – Østjysk Brandvæsen	Mio. kr.
Opsparing ultimo 2024	6
Årets resultat 2025	3
Samlede korrektioner til opsparing	-4
Opsparing ultimo 2025	5
- heraf decentralt på institutionsniveau	0
- heraf større eksternt finansierede projekter	0
- heraf centrale og tværgående midler (forvaltninger og puljer)	5

Sektor 2.13 – Kollektiv Trafik	Mio. kr.
Opsparing ultimo 2024	6
Årets resultat 2025	-6
Samlede korrektioner til opsparing	0
<b>Opsparing ultimo 2025</b>	<b>-0</b>
- heraf decentralt på institutionsniveau	0
- heraf større eksternt finansierede projekter	0
- heraf centrale og tværgående midler (forvaltninger og puljer)	0



## Borgmesterens Afdeling

Borgmesterens Afdeling arbejder målrettet med at skabe sammenhæng, sikre tryghed og stabilitet og udnytte potentialet i nye teknologier, herunder kunstig intelligens, i en stadig mere kompleks virkelighed. Fire pejlemærker sætter rammen for arbejdet i Borgmesterens Afdeling:

- Gør politik mulig
- Gør drift mulig
- Skab værdi for og med andre
- Åbent og gennemsigtigt

Med udgangspunkt i disse pejlemærker og i erkendelsen af, at de bedste løsninger for borgerne ofte udvikles i fællesskab, er Borgmesterens Afdeling dybt engageret i at opbygge og videreudvikle partnerskaber med erhvervsliv, uddannelsesinstitutioner, civilsamfundsorganisationer, offentlige myndigheder, kommunens magistratsafdelinger samt andre relevante aktører. Partnerskaberne er afgørende for at gøre politik mulig i praksis og for at styrke medborgerskab, sammenhængskraft, tryghed og udvikling i bysamfundet Aarhus.

Aarhus står stærkt erhvervsmæssigt med tydelige styrkepositioner inden for blandt andet fødevarer, teknologi, vand og sundhed. Gennem et tæt samarbejde med erhvervslivet om erhvervspolitiske initiativer som fx indsatser for tiltrækning og fastholdelse af international arbejdskraft og fokus på unge og iværksætter, bidrager Borgmesterens Afdeling til, at der skabes nye arbejdspladser, og at Aarhus fortsat udvikler sig som det vstdanske vækstcenter.

Digitaliseringen af samfundet åbner nye muligheder for både politisk betjening og effektiv drift. Potentialet i kunstig intelligens og andre nye teknologier er betydeligt, og det er og har været en vigtig opgave for Borgmesterens Afdeling at gå forrest i arbejdet med at skabe en robust organisering og infrastruktur omkring afprøvningen og skaleringen af AI-løsninger. Målet er dels at ruste Aarhus til den nære fremtid, og dels at imødekomme de langsigtede digitale muligheder, samtidig med at vi sikrer, at udviklingen sker på et etisk og ansvarligt grundlag.

Den rivende udvikling i digitale muligheder og den geopolitiske udvikling medfører samtidig et nødvendigt fokus på cybersikkerhed. Borgmesterens Afdeling har derfor arbejdet målrettet med at styrke det digitale beredskab og den samlede cybersikkerhed for både medarbejdere og borgere. Indsatserne bidrager til at sikre kommunens digitale handlefrihed og understøtter et robust sikkerhedsberedskab.

Som led i arbejdet med at styrke den digitale handlefrihed har Borgmesterens Afdeling i 2025 haft fokus på at skabe en fælles forståelsesramme samt et indledende overblik over kommunens digitale afhængigheder, risici og handlemuligheder. Indsatserne har primært været på strategisk niveau, der danner fundamentet for operationelle tiltag for at sikre digital handlefrihed gennem større frit valg af leverandører og en mere omkostningsbevidst anvendelse af IT.

### ORGANISATION

Du kan læse mere om os på [Organisation og opgaver](#)

Der er 397,9 fuldtidsansatte i Borgmesterens Afdeling

I en tid præget af øget usikkerhed og et mere komplekst trusselsbillede har beredskabsopgaven haft et skærpet fokus i 2025. Borgmesterens Afdeling har en central og koordinerende rolle i arbejdet med at styrke kommunens samlede beredskab. Gennem tæt samarbejde med Østjyllands Brandvæsen, magistratsafdelingerne, eksterne myndigheder og øvrige relevante aktører har Borgmesterens Afdeling bidraget til, at Aarhus Kommune står bedre rustet til at håndtere både fysiske, digitale og samfundsmæssige hændelser. Et særligt fokus har været rettet mod at skabe klarhed i roller og ansvar samt at sikre rettidig og troværdig information, der bidrager til trykthed blandt borgere og medarbejdere og samarbejdspartnere – både i en akut situation og i den løbende beredskabsplanlægning.

Med fokus på at skabe værdi for og med andre, gøre politik og drift muligt, engagere sig i partnerskaber, koordinere tværgående processer og udvikle effektive og sikre løsninger arbejder Borgmesterens Afdeling løbende for at skabe de bedst mulige betingelser for magistratsafdelingernes virke – og dermed for byrådets arbejde for det gode liv i bysamfundet Aarhus.

## **YDELSER**

Borgmesterens Afdeling koordinerer tværgående indsatser i kommunen og sikrer sammenhæng mellem byrådets politik og den administrative drift. Det sker ved at drive centrale indsatser inden for erhverv, innovation og medborgerskab samt håndtere fællesfunktioner som it-drift, indkøb, løn og personale. Afdelingen står også for sekretariatsbetjening og strategisk støtte til borgmester, byråd og direktion.

## **ØKONOMI**

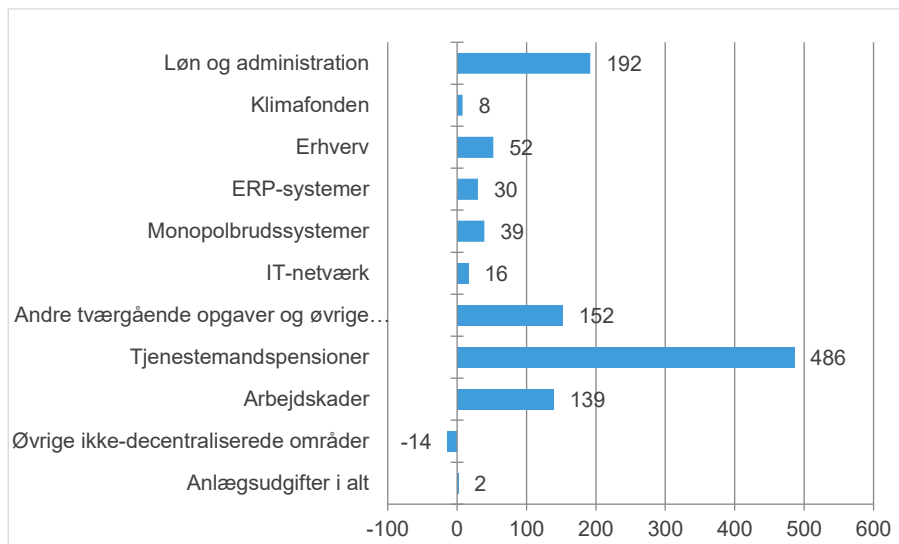
Borgmesterens Afdeling har i alt brugt 1,10 mia. kr. i 2025. Heraf er der på de decentrale driftsområder anvendt 0,49 mia. kr. til centrale og tværgående opgaver, projekter og puljer, samt løn og administration. På de ikke-decentraliserede områder er der anvendt 0,61 mia. kr. til tjenestemandspensioner, arbejdsskader og øvrige udgifter.

Der er anvendt 2,4 mio. kr. på anlægsudgifter.

I figuren nedenfor fremgår det, hvordan nettoudgifterne er fordelt på de enkelte områder i Borgmesterens Afdeling.

### **Regnskab 2025**

Fordeling af nettodriftsudgifter 2025 på 1.102 mio. kr.



I tabellen nedenfor er dette års regnskab sammenlignet med de sidste to års regnskab.

Borgmesterens Afdelings driftsafsnit har samlet haft et mindreforbrug på 25 mio. kr. Det fordeler sig med et mindreforbrug på decentraliseret drift med 24 mio. kr. og et mindreforbrug på ikke-decentraliseret drift med 1 mio. kr.

På decentraliseret drift kan mindreforbruget på 24 mio. kr. blandt andet forklares ved:

- Løn og administration har et mindreforbrug på 3 mio. kr. som primært skyldes, der har været tidsforskydninger i rekrutteringen til de nye opgaver relateret til øget cybersikkerhed (NIS2).
- ERP-systemer har et mindreforbrug på 4 mio. kr. som følge af udskudt implementering af det nye økonomisystem S/4HANA.
- Erhvervsområdet har et mindreforbrug på 5 mio. kr., fordi en række projekter – herunder forberedelsen til den nye erhvervsplan – er udskudt.
- Monopolbrudssystemer har et mindreforbrug på 5 mio. kr. som følge af lavere systemudgifter end forventet samt tilførsel af midler fra staten som følge af lovændringer mv.
- IT-netværk har haft et mindreforbrug på 5 mio. kr., som skyldes tidsforskydninger mellem årene, der udlignes over tid, idet der arbejdes med et 6-årigt budget.
- De resterende tværgående opgaver og øvrige områder har samlet et mindreforbrug på 2 mio. kr.

Områder, mio. kr.	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Oprindeligt Budget 2025	Korr. Budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse (R-Korr. 2025)
<b>Decentraliserede driftsområder i alt (sektor 9.31)</b>						
Løn og administration	175	154	173	195	192	-3
Klimafonden	60	45	0	8	8	0
ERP-systemer	25	34	30	34	30	-4
Erhverv	49	45	33	57	52	-5
Monopolbrudssystemer	36	39	49	44	39	-5
IT-netværk	15	15	21	21	16	-5
Andre tværgående Aak opgaver og øvrige områder	148	143	230	154	152	-2
<b>Decentraliserede driftsområder i alt</b>	<b>508</b>	<b>475</b>	<b>536</b>	<b>513</b>	<b>489</b>	<b>-24</b>
<b>Ikke-decentraliserede driftsområder i alt (sektor 9.33)</b>						
Tjenestemandspensioner	448	466	482	496	486	-10
Arbejdsskade	88	99	84	122	139	17
Øvrige ikke-decentraliserede områder	-10	-12	-5	-6	-14	-8
<b>Ikke-decentraliserede driftsområder i alt</b>	<b>526</b>	<b>553</b>	<b>561</b>	<b>612</b>	<b>611</b>	<b>-1</b>
<b>Driftsudgifter i alt</b>	<b>1.033</b>	<b>1.028</b>	<b>1.097</b>	<b>1.125</b>	<b>1.100</b>	<b>-25</b>
<b>Anlægsudgifter i alt</b>	<b>28</b>	<b>26</b>	<b>281</b>	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>-10</b>

\* Oprindeligt budget er med, da det er det budget, der er givet og fremgår af budgetredegørelsen. Korrigeret budget er det endelige budget for området, inkl. de vedtagne budgetændringer, der er givet hen over året.

\* Regnskabet for løn og administration er steget med 38 mio. kr. fra 2024 til 2025, der primært skyldes budgettilførsel fra de andre magistratsafdelinger til BA, som før blev afregnet.

På ikke-decentraliseret drift er der et mindreforbrug på 2 mio.kr., som kan forklares ved:

- Mindreforbruget for tjenestemandspensioner på 10,3 mio. kr. skyldes flere indtægter på pensionsoverførsler og flere indtægter pga. aftale om tillagt pensionsår.
- Merforbruget på 17 mio. kr. på arbejdsskadeområdet skyldes et stigende antal arbejdsskadeerstatninger over 1-2 mio. kr. Udgiften ligger 40 pct. højere i 2025 i forhold til 2024 som følge af afgørelsen af flere erstatningssager.
- Der er et mindreforbrug på 8 mio. kr. under "øvrige", primært som følge af færre seniorjobbere end forventet samt flere tilskud fra private fonde og virksomheder i forbindelse med 17,5 pct. afregningen.

På anlæg er der et mindreforbrug på 10 mio. kr. som kan forklares ved:

- Tangkrogsområdet er ikke så langt som forventet. Oplandspuljen er stort set disponeret, men projekterne har ikke været modne nok til at modtage midlerne.

## Årets resultat og opsparing

Regnskabet for 2025 på decentraliseret drift i Borgmesteren Afdeling viser et overskud på 17 mio. kr. i forhold til rammen.

### Årets resultat på det decentraliserede område

	Mio. kr.
Afdelingens ramme	506
Forbrug	489
<b>Årets resultat 2025 <sup>1)</sup></b>	<b>17</b>

Note 1) + = opsparing, - = gæld

Den samlede opsparing i Borgmesterens afdeling er 80 mio. kr. ultimo 2025 og udgør 15,7% af rammen i 2025. En række omstændigheder giver anledning til anmodning om nedslag i forbindelse med beregningen af opsparingen. Borgmesterens Afdeling vil med de fire nedslag i "Plan for brug af opsparingen" være under den tilladte udsvingsgrænse på 5%.

### Opsparing

	Mio. kr.
Opsparing ultimo 2024	63
Årets resultat 2025	17
Samlede korrektioner til opsparing	0
<b>Opsparing ultimo 2025</b>	<b>80</b>
- heraf decentralt på institutionsniveau	0
- heraf større eksternt finansierede projekter	4
- heraf centrale og tværgående midler (forvaltninger og puljer)	76

Note 1) + = opsparing, - = gæld

# Tværgående indsatser

## Restanceudvikling

I forbindelse med årsregnskabet opgøres de skattefinansierede restancer, som er borgere og virksomheders gæld til Aarhus Kommune. Det samlede restancebeløb er ultimo 2025 på 494,7 mio. kr. Der er i 2025 sket en stigning i de skattefinansierede restancer på 4,7% svarende til et beløb på 22,8 mio. kr. Stigningen er lavere end året før, hvor restancerne i 2024 steg med 6,3 %, svarende til 28,1 mio. kr. Selvom der er foretaget afskrivninger, er der stadig sket en stigning i restancerne.

Stigningen i det samlede restancebeløb skyldes særligt, at restancen på flere områder stiger hurtigere, end opkrævnings- og inddrivelsesindsatserne kan indhente indbetalingerne.

Ud af en samlet restance på 494,7 mio. kr. i 2025 er 359,7 mio. kr. registreret til inddrivelse hos Gældsstyrelsen. På trods af Gældsstyrelsen vidtgående lovhjemmel til tvangsmidler i form af bl.a. modregning, lønindehold og udlæg er de restancer, staten har for Aarhus Kommune, stigende.

Af den samlede nominelle restance i Aarhus Kommune er 398,4 mio. kr. overført til statslig inddrivelse. For anden gang har Gældsstyrelsen opgjort kursværdien af kommunens krav. Kursværdien dækker over, hvor mange penge kommunen vurderes at kunne få tilbagebetalt af det samlede krav. Opgørelsen tager udgangspunkt i et samlet skyldigt beløb på 505,9 mio. kr., da der lagt 107,5 mio. kr. i renter oveni de 398,4 mio. kr. i hovedstol. Den samlede vurderede kursværdi udgør 241,5 mio. kr., svarende til en gennemsnitlig kurs på 48,0 %. Det indebærer, at kommunen samlet set ikke kan forvente at få tilbagebetalt 264,5 mio. kr. af de udestående krav.

Kommunens "Smartere Opkrævning og Særlig Ringeaktivitet" har i 2025 resulteret i indbetalinger på 7,4 mio. kr. Indsatsen er finansieret via en årlig tilførsel på 1 mio. kr.

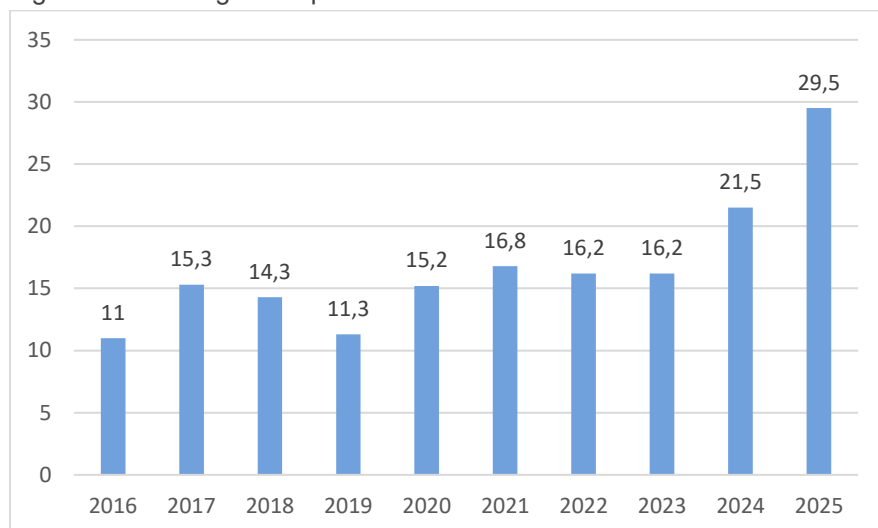
De samlede afskrivninger på restancerne er i 2025 på 20,7 mio. kr., hvilket er lavere end afskrivningerne for 2024 på 25,1 mio. kr. Af de samlede afskrivninger på 20,7 mio. kr. har kommunen foretaget afskrivninger for 8,8 mio. kr. (8,2 mio. kr. i 2024) og Gældsstyrelsen for 11,9 mio. kr. (17 mio. kr. i 2024). De løbende afskrivninger som Gældsstyrelsen nu har intensiveret, bliver kommunerne ikke kompenseret for. Det forventes at give kommunen et stort tab.

## Indsatsen mod socialt snyd

Kontrolindsatsen er organiseret i en samlet enhed i Kultur og Borgerservice. I 2025 har kontrolteamet afsluttet 1.210 sager, hvilket er 69 flere sager end i 2024.

Kontrolindsatsen i 2025 opnåede et nettoprovenu på 29,5 mio. kr. Det er 8 mio. kr. mere end resultatet for 2024.

Figur 1 – Udvikling i nettoprovenu i mio. kr.



Den markante stigning i proventuet fra 2024 til 2025 skyldes den fokuserede indsats på udvalgte ydelser i et tæt samarbejde mellem Kontrolteamlet og Sociale Forhold og Beskæftigelse samt Børn og Unge. Hertil kommer at Udbetaling Danmark har leveret et markant større provenu end vanligt fra snyd med de ydelser de udbetaler Endelig har udvidelsen af Kontrolteamet i Budget 2025 styrket indsatsen mod socialt snyd.

## Den sociale Investeringsfond

Rådet for Sociale Investeringer i Aarhus Kommune skal igangsætte sociale investeringer, der med sit fokus på den dobbelte bundlinje både skal forbedre livsvilkårene for udsatte borgere i kommunen og på sigt give kommunale økonomiske besparelser. Herudover skal Rådet være opsøgende i forhold til nye tiltag og samarbejder inden for sociale investeringer og bidrage til at modne markedet for sociale investeringer i Danmark.

På landsplan har sociale investeringer fået et stigende fokus, og det er et redskab, politikerne kigger på, når der laves reformer og igangsættes nye initiativer for udsatte borgere. Dette fokus flugter fint med, at Rådet i 2025 har fortsat sin markedsmodningsopgave, og herunder især har arbejdet for at involvere almennyttige fonde i sociale investeringer. Samtidig arbejdes der på, hvordan der i kommunerne generelt kan arbejde med sociale investeringer, herunder om det kan være et fokusområde i de årlige økonomiaftaler for kommunerne. Som et led heri har Rådet i 2025 arbejdet med at samle sine erfaringer vedrørende sociale investeringer – et arbejde, der forventeligt både kan tjene til inspiration i Aarhus Kommune og i andre kommuner, der ønsker at arbejde ud fra en investeringstankegang.

Rådet har i 2025 sat to nye investeringer i gang – FORVANDLINGEN og Ungestyret støtte – og er herved ultimo 2025 involveret i ti sociale investeringer. Investeringerne er igangsat inden for flere velfærdsområder, og de forventes at komme mere end 1.710 borgere til gavn.

## Investeringsmodeller

Investeringsmodeller er et værktøj i den økonomiske politik, der kan tages i anvendelse, hvor en øget investering i en indsats til gavn for borgerne vil kunne finansieres af sparede udgifter til offentlig forsørgelse eller andre ikke-decentraliserede udgifter. Der har i 2025 været 17 investeringsmodeller i Aarhus Kommune, fordelt på 11 områder.

Alle investeringsmodeller har været sat i gang på beskæftigelsesområdet, hvor en styrket indsats i at hjælpe borgerne til selvforsørgelse eller tættere på arbejdsmarkedet resulterer i sparede udgifter til offentlig forsørgelse, herunder dagpenge, kontanthjælp m.v. Opfølgningen på disse modeller viser, at næsten alle modeller indfrier målsætningerne for 2025. Herved er de forudsatte økonomiske besparelser alt andet lige også sandsynliggjort. Alle investeringsmodeller forventes derfor også at kunne opnå målopfyldelse i 2026.

Som led i opfølgningen foreslås i alt 15 investeringsmodeller på beskæftigelsesområdet at blive permanentgjort, da de over en periode på minimum 2 år har leveret gode resultater og derfor har sandsynliggjort den forudsatte økonomiske besparelse.

# Bilag

## Bilag 1: Aarhus Kommunes selskaber

Rammen for de kommunale selskabers virke er reguleret via "Politik for aktivt ejerskab". Formålet med politikken er, at Aarhus Kommune i højere grad skal sætte retning og følge op overfor sine selskaber og sikre, at det enkelte selskab lever op til kommunens forventninger som ejer. Politikken for et aktivt ejerskab omfatter selskaber, hvor Aarhus Kommune ejer 50% eller derover.


For at understøtte politik for et aktivt ejerskab er der udarbejdet ejerstrategier for selskaberne: Aarhus Vand A/S, Kredsløb-koncernen, Aarhus Havn A/S og Aarhus Airport A/S

Selskaber (ejerandel, links m.v.) / nøgletal	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Aarhus Vand A/S</b> (Ejerandel 100%, <a href="http://www.aarhusvand.dk">www.aarhusvand.dk</a> )					
- Omsætning (mio. kr. årets p/l)	650	667	668	658	733
- Resultat (efter skat, mio. kr. årets p/l)	62	71	58	31	57
- Investeringer (mio. kr. årets p/l)	386	441	465	445	441
- Aktiver (mio. kr. årets p/l)	11.034	10.949	10.935	11.043	11.123
- Antal medarbejdere (Gennemsnitlig fuldtidsansatte)	219	219	209	213	220
<b>Kredsløb koncernen</b> (Ejerandel 100%, <a href="http://www.kredsløb.dk">www.kredsløb.dk</a> )	2020 (15 mrd)				
- Omsætning (mio. kr. årets p/l)	2.383	1.884	2.258	2.398	2.804
- Resultat (efter skat, mio. kr. årets p/l)	-3	21	259	54	175
- Investeringer (mio. kr. årets p/l)	509	207	405	521	431
- Aktiver (mio. kr. årets p/l)	9.641	9.463	10.177	10.791	10.242
- Antal medarbejdere (omregnet til fuldtidsansatte)	373	405	431	493	500
<b>Aarhus Havn A/S</b> (Ejerandel 100%, <a href="http://www.portfoaarhus.dk">www.portfoaarhus.dk</a> )					
- Omsætning (mio. kr. årets p/l)					375
- Resultat (efter skat, mio. kr. årets p/l)					86
- Investeringer (mio. kr. årets p/l)					83,5
- Aktiver (mio. kr. årets p/l)					3.226
- Antal medarbejdere (omregnet til fuldtidsansatte)					105,7
<b>Aarhus Airport A/S</b> (Ejerandel 90,1%, <a href="http://www.aar.dk/">www.aar.dk/</a> )					
- Omsætning (mio. kr. årets p/l)	N/A	N/A	N/A	80.728	15.277
- Resultat (efter skat, mio. kr. årets p/l)	-50	-47	-86	-83	-82
- Investeringer (mio. kr. årets p/l)	61	103	80	41	16
- Aktiver (mio. kr. årets p/l)	189	352	473	404	336.055
- Antal medarbejdere (omregnet til fuldtidsansatte)	97	99	97	121*	125*
<b>Aarhus Letbane I/S</b> (Ejerandel 50%, <a href="http://www.letbanen.dk">www.letbanen.dk</a> )					
- Omsætning (mio. kr. årets p/l)	308	346	347	366	382
- Resultat (efter skat, mio. kr. årets p/l)	-86	-80	-76	-65	-65
- Investeringer (mio. kr. årets p/l)	65	68	27	5	4

Selskaber (ejerandel, links m.v.) / nøgletal	2020	2021	2022	2023	2024
- Aktiver (mio. kr. årets p/l)	2.441	2.383	2.297	2.084	1.971
- Antal medarbejdere (omregnet til fuldtidsansatte)	24	24	26	25	24
<b>Østjyllands Brandvæsen I/S</b> (Ejerandel 79%, www.ostbv.dk)					
- Omsætning (mio. kr. årets p/l)	135	136	140	145	188
- Resultat (efter skat, mio. kr. årets p/l)	1	5	3	-8	-6
- Investeringer (mio. kr. årets p/l)	18	18	18	7	14
- Aktiver (mio. kr. årets p/l)	86	121	139	175	183
- Antal medarbejdere (omregnet til fuldtidsansatte)	162	162	156	152	167


Note: \*Opgjort som gennemsnitligt antal beskæftigede i året.




## Bilag 2: Hensigtserklæringer

Nr.	Hensigtserklæring i budget 2025		Status
1.	Forligsparterne anmoder Børn og Unge om at igangsætte en investering på 210 mio. kr. i folkeskolen samt udarbejde en omstillingsplan. Herudover skal Børn og Unge tilføre 50 mio. kr. i alt i budgetperioden til investeringer i skoleområdet fra andre dele af Børn og Unge fordelt med 10 mio. kr. i 2025, 10 mio. kr. i 2026 og 15 mio. kr. i 2027 og 2028.	MBU/MSB/BA	
2.	Forligsparterne er enige om at Børn og Unge skal igangsætte yderligere tiltag i forhold til en omlægning af PPR's arbejde, som sikrer, at den største del af arbejdstiden for PPR's medarbejdere foregår i dagtilbud og skoler og i et tæt samarbejde med de lokalt forankrede relationelle velfærdsteams i Sociale Forhold og Beskæftigelse.	MBU/MSB	
3.	Forligsparterne anmoder Børn og Unge, Borgmesterens Afdeling samt Teknik og Miljø – og under inddragelse af Sociale Forhold og Beskæftigelse og Kultur og Borgerservice - om at afsøge forskellige mulige placeringer af kapacitetsudvidelsen for Stensagerskolen.	MBU + øvrige	
4.	Børn og Unge anmodes i samarbejde med Borgmesterens Afdeling om at analysere forskellige budgetmodeller, der i et vist omfang tager højde for den samfundsmæssige tendens, som landsplansudviklingen i segregeringsgraden udtrykker, herunder de økonomiske konsekvenser samt mulige finansieringskilder hertil.	MBU/BA	
5.	Forligsparterne anmoder Kultur og Borgerservice om at belyse problemets omfang [internationale borgere manglet cpr-nummer til opskrivning af børn i dagtilbud] samt pege på mulige løsninger, herunder hvordan ventetiden kan nedbringes.	MKB/MBU	
6.	Budgetmodellen for plejepersonale opdateres for at imødekomme nye opgaver på sundhedsområdet med henblik på at mindske korrektionen for sund aldring og hæve dækningsgraden for budgetmodellen.	BA/MSO	
7.	Forligsparterne er enige om at ansætte yderligere én hjernerystelseskoordinator. Derudover skal medarbejdere kompetenceudvikles, med fokus på den nyeste viden og forskning inden for feltet.	MSO	
8.	Forligsparterne anmoder Sundhed og Omsorg om at undersøge mulighederne for at oprette et hjernerystelsescenter i samarbejde med Region Midtjylland.	MSO/MSB	
9.	Sundhed og Omsorg anmodes om at fremlægge forslag til, hvordan demensindsatsen kan forlænges og finansieres efter 2027.	MSO	
10.	[Området for brugerstyret assistance] Forligsparterne ønsker, at Sundhed og Omsorg samt Sociale Forhold og Beskæftigelse arbejder for at reducere antallet af indgange i kommunen samt sikre en mere helhedsorienteret indsats.	MSB/MSO	
11.	Forligsparterne er enige om, at finansieringen sker via provenuet fra salget af Saxild Strand, der er betinget af en ændring af lokalplanen i Odder Kommune.	MSO/MTM	
12.	Forligsparterne er enige om at afsætte 4,6 mio. kr. årligt fra 2025 og frem [til udsatte gruppers sundhed på plejehjemmet Carl Blochs Gade], der finansieres inden for kvalitetsløftet på ældreområdet.	MSO	
13.	Forligsparterne afsætter 1,5 mio. kr. årligt i 2025-2028 til tidlig opsporing af pårørende i hjemmeplejen med behov for støtte samt til kompetenceløft af medarbejdernes relationelle kompetencer. Indsatsen finansieres af midler fra ældreformen.	MSO	

14.	Forligsparterne ønsker at prioritere flere aktiviteter på plejehjemmene. Forligsparterne afsætter derfor 0,5 mio. kr. årligt finansieret af midler fra ældreformen	MSO	
15.	Forligsparterne er enige om at afsætte 1,7 mio. kr. årligt i 2025 og 2026 til at styrke samarbejdet med civilsamfundet inden for ældremidlerne.	MSO/MBU/MSB	
16.	Forligsparterne er enige om at give borgerne på plejehjem mulighed for ture i lokalområdet via ladcykler. Derfor beder forligsparterne Sundhed og Omsorg om at indgå aftale med fx Røde Kors og/eller andre relevante aktører/frivillige, som kan sikre [dette]. Finansieringen tilvejebringes inden for Sundhed og Omsorgs nuværende rammer.	MSO	
17.	Forligsparterne er enige om at købe en eksisterende bygning for at kunne etablere Velfærdsteknologiens Hus. Teknik og Miljø, Sundhed og Omsorg og Sociale Forhold og Beskæftigelse anmodes om at sikre en hurtig afklaring og udarbejdelse af beslutningsgrundlag til byrådet, som kan sikre køb af bygningen inden udgangen af 2024.	MTM/MSO/MSB	
18.	Forligsparterne ønsker, at Sundhed og Omsorg og Borgmesterens Afdeling følger udspillet [om ny sundhedsstruktur] fra regeringen og i den efterfølgende lovgivnings- og implementeringsproces løbende orienterer og involverer Magistraten om status og udfordringer af både faglig og økonomisk karakter.	MSO/BA	
19.	Forligsparterne er enige om, at Børn og Unge, Sociale Forhold og Beskæftigelse og Kultur og Borgerservice samt den nye skole og fritidscenter for Gellerup, Toveshøj og Bispehaven skal samarbejde om initiativer til at styrke elevgrundlaget for den nye skole.	MBU/MSB/MKB	
20.	Forligsparterne drøfter i efteråret 2024, hvilke øvrige indsatser [fra aftalen om udsatte boligområder], der prioriteres i første omgang.	MSB	
21.	Forligsparterne ønsker, at det igangværende udviklings- og omstillingsarbejde fortsættes og udvides med henblik på at sikre faglig og økonomisk balance. Sociale Forhold og Beskæftigelse anmodes om at fremlægge et katalog for forligskredsen, der fuldt indfaset styrker økonomien på social- og beskæftigelsesområdet med 45 mio. kr. via omprioriteringer.	MSB	
22.	Forligsparterne er enige om, at Sociale Forhold og Beskæftigelse, Børn og Unge og Borgmesterens Afdeling udarbejder en analyse, der skal anvise, hvordan der kan skabes strukturel balance på det specialiserede socialområde samt afdække mulighederne for bortfald på beskæftigelsesområdet iht. Ekspertudvalgets anbefalinger. Der skal i forlængelse heraf udarbejdes et kommissorium.	MSB/MBU/BA	
23.	Sociale Forhold og Beskæftigelse samt Teknik og Miljø anmodes om at fremlægge en implementeringsplan, der kan sikre byrådets målsætning om selvfornyning [på botilbudsområdet].	MSB/MTM	
24.	Sociale Forhold og Beskæftigelse anmodes om at belyse sammensætningen af aarhusianske hjemløse med henblik på at vurdere, hvorvidt der er behov for at målrette indsatsen til udvalgte målgrupper af borgere. Herunder anmodes Sociale Forhold og Beskæftigelse særligt at vurdere mulighederne for at støtte udenlandske statsborgere i at rejse tilbage til i hjemland eller understøtte reparation.	MSB	
25.	Forligsparterne ønsker at afsøge mulighederne for et samarbejde med organisationer, der kan skabe fællesskaber på tværs af de mange kommunale tilbud og civilsamfundsorganisationer.	MSB/NSO	
26.	Kultur og Borgerservice og Sociale Forhold og Beskæftigelse forpligtes til at vurdere, hvordan samarbejdet [om kontrol med socialt snyd] i øvrigt kan geares og skaleres, så vi tidligt og hurtigt stopper socialt snyd i Aarhus.	MKB/MSB	

27.	Sociale Forhold og Beskæftigelse skal sikre en tættere kobling mellem arbejdet i Skraldecaféen og beskæftigelsesindsatsen i Sociale Forhold og Beskæftigelse.	MSB	
28.	Der skal foretages en kvalificering og reduktion af rammen til de uforudsete udgifter i projektet med Familiebadet i Gellerup. Derudover skal der tilvejebringes en ekstern finansiering på minimum 50 mio. kr.	MKB/MTM	
29.	Kultur og Borgerservice forpligter sig til at finde de 1,5 mio., kr., som Børn og Unge skulle have bidraget med som følge af samfinansieringsmodellen [til Familiebadet] via generelle besparelser på driften.	MKB	
30.	Kultur og Borgerservice anmodes om, i samarbejde med Fonden Eliteidræt Aarhus, at udarbejde en langsigtet strategi for talent- og eliteidrætsområdet.	MKB	
31.	Kultur og Borgerservice og Teknik og Miljø skal analysere driftsbudgetterne for området [Kongelunden] nærmere og skal fremlægge et oplæg forud for næste års budgetlægning	MKB/MTM	
32.	Hvis projektet ikke er realiseret ved udgangen af 2027, tilbageføres midlerne [til Kulturhus Bunkeren] til kassen.	MKB	
33.	Forligsparterne er enige om at styrke interessevaretagelsen med henblik på at afsøge mulige synergier mellem statslige og kommunale initiativer og realisere tildeling af midler fra Danmarks Grønne Arealfond.	MTM	
34.	Borgmesterens Afdeling vil i samarbejde med Teknik og Miljø tage initiativ til en lokal grøn trepart, som sikrer en omstilling til mere natur og liv i havene med adgang for borgerne til at opleve og være i naturen i Aarhus.	BA/MTM	
35.	Aarhus Kommune stiller en lånegaranti på op til 500 mio. kr. [til letbanens etape 1], idet det forudsættes, at Region Midtjylland stiller garanti for et tilsvarende beløb.	MTM	
36.	Teknik og Miljø anmodes om at belyse forskellige scenarier for omprioritering inden for rammen til kollektiv trafik, så serviceniveauet i den kollektive trafik kan fastholdes og yderligere udbygges, når en ny køreplan for den kollektive trafik skal udarbejdes.	MTM	
37.	Forligsparterne ønsker, at det drøftes med Tilgængelighedsrådet, om der kan anvendes 9,5 mio. kr. fra Tilgængelighedspuljen til finansiering af elevatorårne ved Torsøvej station.	MTM	
38.	Der skal forud for budget 2027 afreporteres på erfaringer fra pilotprojektet omkring delmobilitet.	BA	
39.	Borgmesterens Afdeling vil i samarbejde med Teknik og Miljø lave en belysning af, hvorvidt der er et potentiale for kommunens ansatte ved at anvende ladcykler og elcykler til delmobilitet. Der udarbejdes forslag hertil.	BA/MTM	
40.	Borgmesterens Afdeling og Teknik og Miljø anmodes om at lave et forslag til en budgetmodel for grønt vedligehold.	BA/MTM	
41.	Med Aarhus Kommunes investering i samarbejdet med erhvervslivet og erhvervsturismeindsatsen, forudsætter forligsparterne, at erhvervslivet investerer som minimum det samme eller mere i samarbejdet.	BA	
42.		MTM	

	Forligspartierne er enige om, at foreninger efter ansøgning ikke skal betale for studepladser i forbindelse med deres årlige juletræssalg. Teknik og Miljø skal finde midlerne inden for de nuværende rammer.		
43.	Forligspartierne er enige om at yde en lånegaranti på 4,1 mio. kr. til projektering af nye brandstationer.	MTM	
44.	Det er forligsparternes forventning, at der i Østjyllands Brandvæsen findes et økonomisk potentiale til intern omprioritering i størrelsesordenen 2% om året i de kommende år. Aarhus Kommune beder bestyrelsen for Østjyllands Brandvæsen synliggøre dette som led i de kommende års budgetlægning.	MTM	
45.	Forligspartierne er enige om, at Borgmesterens Afdeling og Teknik og Miljø skal udvikle et forslag til en ny model med forskellige scenarier for håndtering af akutte udgifter forbundet med voldsomme vejrhændelser, herunder overvejelser om kommunens kriseledelses mandat til at afholde akutte udgifter fra kommunekassen ved voldsomme vejrhændelser	BA/MTM	
46.	Forligspartierne beder Teknik og Miljø om at fremlægge et revideret vinterregulativ for byrådet senest medio 2025.	MTM	
47.	Forligspartierne anmoder Borgmesterens Afdeling i samarbejde med Teknik og Miljø og med inddragelse af Kultur og Borgerservice om at udarbejde nye retningslinjer for styring af anlægsområdet	BA/MTM/MKB	
48.	Teknik og Miljø udarbejder og fremlægger en governancestruktur for styring af ejendomsområdet, som er i overensstemmelse med de generelle retningslinjer for anlægsområdet.	MTM	
49.	Forligspartierne anmoder Borgmesterens Afdeling i samarbejde med afdelingerne om at fremlægge en ambitiøs sanering af puljer.	BA/øvrige	
50.	Forligspartierne er enige om, at der forud for budget 2026 laves et oplæg til en sanering af forlig på tværs af områder for at sikre bedre rammebetingelser for det politiske arbejde fremover. Oplægget drøftes i gruppeformandskredsen primo 2025.	BA	
51.	Borgmesterens Afdeling bemyndiges til i samarbejde med magistratsafdelingerne frem mod regnskab 2024 at foretage en periodisering af anlægsudgifterne med henblik på at sikre, at kommunen i de kommende år ikke rammes af sanktioner.	BA/øvrige	
52.	Forligspartierne ønsker en status på igangværende og kommende samlokaliseringprojekter i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2026.	MTM	
53.	Forligspartierne bag den grønne mobilitetsplan mødes forud for budgetlægningen for budget 2028 for at fastlægge den konkrete udmøntning [af den grønne mobilitetsplan] i årene 2029-2034.	MTM	-
<b>Hensigtserklæringer fra budgetforlig 2024 – fortsat opfølgning</b> Punkter, som i årsberetning 2024 ikke var igangsat eller som først skulle igangsættes i 2025			
13.	I første kvartal 2025 fremlægges status på indsatserne [Opgang til Opgang] i henholdsvis Gellerup og Viby for social- og beskæftigelsesudvalget	MSB	
14.	De involverede magistratsafdelinger fremlægger endvidere en status med afsæt i data og økonomi med henblik på at tage stilling til en eventuel justering af indsatserne [Opgang til Opgang]	MSB	

16.	I 2025 evalueres ordningen [Tryghedsvagter og vægttere] med henblik på at tage stilling til, om bevillingen skal videreføres.	MTM	
31.	Forligsparterne enige om, at Borgmesterens Afdeling, Børn og Unge, Sociale Forhold og Beskæftigelse samt Sundhed og Omsorg skal udarbejde en analyse af de nuværende indsatser samt årsager til, at unge ikke vælger en erhvervsuddannelse	BA/MBU/MSB/MSO	
43.	[Tandplejen] Efter 2026 følges op på, om de forudsatte behandlingsbehov svarer til det reelle behandlingsbehov samt anvendelsen af private tandlæger.	MBU	

Note: Opgaver som ligger senere end regnskab 2025, og derfor ikke er igangsat, har fået en streg som statussymbol (-).

**KLØVERSKOLEN**

