



13. januar 2020  
Side 1 af 4

## Svar på spørgsmål til borgmesteren fra Keld Hvalsø, Enhedslisten, vedr. boligangvisning

### 1. Spørgsmål

Keld Hvalsø, Enhedslisten, har den 2. januar 2019 som en 10-dages forespørgsel, jf. styrelsesvedtægtens § 12, stk. 3, stillet følgende anmodning samt spørgsmål til borgmesteren:

*"Erik Kaastrup-Hansen anfører i artiklen at anvisning af boliger ud fra statsborgerskab kun er brugt i udsatte boligområder og at denne praksis har fundet sted siden 1996.*

- *Borgmesteren bedes oplyse hjemlen til denne forskelsbehandling i perioden 1996 – 2010*
- *Borgmesteren bedes oplyse hjemlen til denne forskelsbehandling i perioden 2011 – 2019*

*Almenboliglovens § 59 stk. 6 nr. 4, der pålægger kommunen at anvise borgere boliger beliggende i et udsat boligområde efter statsborgerskab, blev indført i 2011*

- *Er borgmesteren enig med direktør Erik Kaastrup Hansen i (Jf. Information 17.9.2019), at lovgivningen meget vel kan være i strid med Den europæiske Menneskerettighedskonvention?*
- *Er det borgmesterens vurdering at Almenboliglovens § 59 stk. 6 nr. 4, er i overensstemmelse med Den Europæiske Menneskerettigheds Konvention (EMRK), Artikel 14 jf. artikel 8? Jf. ministeriets svar "Ministeriet finder, at brug af statsborgerskab og etnicitet indebærer forskelsbehandling... som ikke ses at være sagligt begrundet".*
- *Finder borgmesteren at anvisning af boliger ud fra statsborgerskab overholder FN's anvisninger i konklusionen fra det økonomiske, sociale og kulturelle udvalg (CECSR) af 18.10.2019?"*

### 2. Besvarelse

#### a. Anmodning vedr. hjemmel

##### **Hjemmel i perioden 1996-2010**

I perioden 1996-2010 skete anvisningen ud fra bestemmelserne i almenboliglovens § 59, stk. 1 og stk. 2, samt § 64 samt Bygge- og Boligstyrelsen vejledning 174 af 15. september 1993.

**BORGMESTERENS AFDELING / MAGISTRATSAFDELINGEN FOR SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE**

**Aarhus Kommune**

Rådhuset, Rådhuspladsen 2  
8000 Aarhus C  
Telefon: 89 40 20 00

Sag: 20/001723-9



Hverken statsborgerskab eller etnicitet blev inddraget i anvisningen i ovennævnte periode.

13. januar 2020  
Side 2 af 4

Dokumentation herfor fremgår af instruktioner for Den Sociale Boligtildeling, ansøgningsskema samt vejledning fra 1996/1997.<sup>1</sup>

Almenboliglovens § 59, stk. 6, nr. 4, der pålægger kommunen at anvise borgere boliger beliggende i et udsat boligområde efter statsborgerskab, blev indført i 2011 med lov nr. 1610 af 22. december 2010 om ændring af lov om almene boliger m.v.

#### **Hjemmel i perioden 2011-2019**

Aarhus Kommune har på baggrund af tidligere forespørgsel fra Enhedslisten samt en henvendelse fra Folketingets Ombudsmand foretaget en nærmere vurdering internt af, hvorvidt den gældende praksis vedrørende almenboliglovens §§ 59 og 60 er lovlig, ligesom Transport-, Bygnings- og Boligministeriet (det nuværende Transport- og Boligministerium) er blevet konsulteret.

Konklusionen er, at hverken statsborgerskab eller etnicitet inddrages efter § 59, stk. 1 og 2, eller § 60, jf. nedenfor.

Den gældende praksis er således i overensstemmelse med bestemmelserne i almenboligloven.

I praksis foregår anvisningen ved, at en borger sender en ansøgning via sin sagsbehandler til Den Sociale Boligtildeling.

Den Sociale Boligtildeling i Aarhus Kommune modtager ca. 1.200 ansøgninger årligt. Der sker en vurdering på baggrund af en række boligsociale kriterier – for eksempel om den eller de boligsøgende har påtrængende boligsociale problemer, der gør, at ansøger tilhører målgruppen for Den Sociale Boligtildeling. Den boligsøgendes statsborgerskab indgår ikke i denne vurdering.

Alle boligsøgende, der opfylder de boligsociale kriterier, godkendes og får en bolig eller et boligtilbud.

I almenboliglovens § 59, stk. 1 og 2, overlades kommunen et skøn, hvorefter boliger anvises "*på baggrund af en vurdering af den boligsøgendes behov og beboersammensætningen i den afdeling, den boligsøgende anvises til eller bor i på anvisningstidspunktet*". I skønnet efter § 59, stk. 1 og 2, inddrages statsborgerskab ikke.

---

<sup>1</sup> Bilag 1. Instruktion vedr. den sociale boligtildeling – gældende fra 1. juni 1997



13. januar 2020  
Side 3 af 4

Den Sociale Boligtildeling inddrager alene statsborgerskab, når kommunen er forpligtiget hertil, jf. almenboliglovens § 59, stk. 6, nr. 4, hvorefter kommunen ikke må anvise en boligsøgende til en bolig i et udsat boligområde, jf. § 61 a, stk. 1, hvis en boligsøgende eller et medlem af boligsøgendes husstand ikke er statsborger i et EU-/EØS-land eller Schweiz (med undtagelse af studerende, som er indskrevet på en offentlig anerkendt uddannelsesinstitution).

Der er ikke tale om inddragelse af et usagligt hensyn i forbindelse med skønsudøvelse, men alene rets anvendelse i overensstemmelse med almenboliglovens § 59, stk. 6, nr. 4.

Er det ikke muligt at anvise en bolig efter § 59, stk. 1-5, i en boligafdeling, der ikke er beliggende i udsatte boligområder, til boligsøgende jf. § 59, stk. 6, skal der anvises en ledig bolig i et udsat område, jf. § 61 a, stk. 1.

Om det er muligt at anvise en bolig eller ej er en skønsmæssig vurdering. Den Sociale Boligtildeling lægger i denne vurdering vægt på flere kriterier, herunder den boligsøgendes helbred og netværk. Statsborgerskab inddrages ikke i denne vurdering.

Dermed kan en statsborger fra et land, der ikke er et EU/EØS-land eller Schweiz, alligevel anvises en bolig i et udsat boligområde, hvis det vurderes, at der ikke er ledige boliger i boligorganisationerne udenfor de udsatte boligområder. Dette er også praksis i Aarhus Kommune i dag.

Den Sociale Boligtildeling anviser som udgangspunkt ikke i udsatte boligområder, hvor der er fleksibel udlejning (§ 60 i almenboligloven). For områder, der har fleksibel udlejning, er der i samarbejde med boligorganisationerne fastsat kriterier, der giver fortrinsret til personer i arbejde og under uddannelse. Statsborgerskab er ikke et kriterium.

Sammenfattende er det konklusionen, at hverken statsborgerskab eller etnicitet inddrages ved anvisning af bolig efter almenboliglovens § 59, stk. 1 og 2, og § 60. Statsborgerskab inddrages alene, når kommunen er forpligtiget hertil, jf. bestemmelsen i almenboliglovens § 59, stk. 6, nr. 4.

Praksis er således i overensstemmelse med almenboliglovens bestemmelser.

### ***Yderligere bemærkninger***

På baggrund af tidligere forespørgsler gennemgik Magistratsafdelingen for Sociale Forhold og Beskæftigelse sammen med Borgmesterens Afdeling i sommeren 2019 praksis og hjemmelsgrundlag for den boligsociale anvisning for at sikre klarhed over de gældende rammer og regler. Resultatet af denne gennemgang er delvist gengivet i beskrivelsen af hjemmel for anvisning i perioden 2011-2019 ovenfor.



**b. Er lovgivningen i strid med EMRK?**

Aarhus Kommune er ikke rette myndighed til at besvare dette spørgsmål.

13. januar 2020

Side 4 af 4

I forhold til spørgsmål om loves overholdelse af andre love, grundloven eller internationale konventioner er lovgiver eller det relevante ressortministerium rette myndighed for besvarelse af disse.

Transport- og Boligministeriet er rette myndighed for så vidt angår almenboligloven, og Justitsministeriet er rette myndighed for så vidt angår den europæiske menneskerettighedskonvention.

**c. Er almenboliglovens § 59, stk. 6, nr. 4, i overensstemmelse med EMRK?**

Der henvises til besvarelsen ovenfor, jf. afsnit 2.b.

**d. Er boliganvisning ud fra indfødsret i overensstemmelse med FN's anvisninger af 18. oktober 2019?**

Da anvisning på baggrund af statsborgerskab sker med hjemmel i ordlyden af almenboliglovens § 59, stk. 6, nr. 4, henvises der til besvarelsen ovenfor, jf. afsnit 2.b.