



Svar på 10-dages forespørgsel fra Louise Lourcing (Venstre) om minimumsnormeringer

11. oktober 2021
Side 1 af 7

Formålet med dette notat er at besvare de fremsendte spørgsmål fra Louise Lourcing (Venstre) om minimumsnormeringer.

Indledningsvis skal det bemærkes, at minimumsnormeringer er et kommende lovkrav på kommuneniveau, jf. aftale mellem regeringen og Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om minimumsnormeringer. Med kommuneniveau menes, at minimumsnormeringer fra og med 2024 skal opfyldes som et årligt gennemsnit blandt de enkelte daginstitutioner i hver kommune. Der må i gennemsnit maksimalt være tre vuggestuebørn henholdsvis seks børnehavebørn pr. voksen i kommunen.

I Aarhus Kommune er minimumsnormeringer på kommuneniveau fremrykket til 2022. Det betyder, at der samlet set er budget til, at Aarhus Kommune kan efterleve minimumsnormeringer på kommuneniveau. Det betyder også, at der kan være dagtilbudsafdelinger i Aarhus, der ikke har minimumsnormeringer, da lovkravet går på kommunernes gennemsnitlige efterlevelse.

Det kommende lovkrav vil være baseret på normeringsstatistikken fra Danmarks Statistik. Statistikken er en årlig opgørelse af forholdet mellem antallet af børn og ansatte med pædagogiske opgaver i dagtilbuddet (dvs. pædagoger, støttepædagoger, pædagogiske assistenter, pædagogmedhjælpere, pædagogstuderende, pædagogiske assistentelever samt pædagogiske ledere). I opgørelsen indgår både månedslønnede og timelønnede. Medarbejdere på barsel indgår ikke i opgørelsen, men der tages derudover ikke højde for fravær blandt hverken børn eller voksne. Der er dermed ikke tale om normeringerne ude "på gulvet", hvor børnene ikke altid er til stede i hele åbningstiden, eller hvor personalet eksempelvis er til møder, på kursus, holder pauser, har praktiske opgaver uden børnekontakt osv.

De følgende spørgsmål 1-3 besvares med hensyn til følgende dagtilbudsafdelinger, som ønsket af Louise Lourcing:

- Børnehuset Ajstrupvej (hører under Beder-Malling dagtilbud)
- DII Haven (hører under Christiansbjerg dagtilbud)
- Børnehuset Liv (hører under Skødstrup dagtilbud)
- Delfinhuset (hører under Skæring-Sølyst dagtilbud)
- Spiren (hører under Hjortshøj dagtilbud)

BØRN OG UNGE

Økonomi og Administration
Aarhus Kommune

Budget & Regnskab - Analyse og System

Grøndalsvej 2
8260 Viby J

Direkte telefon: 22 13 36 67

Direkte e-mail:
mimua@aarhus.dk

Sag: 21/096090-2
Sagsbehandler:
Mikkel Munk Quist Andersen



1. Hvordan har normeringen været, og hvor mange flere voksne kommer der så til at være?

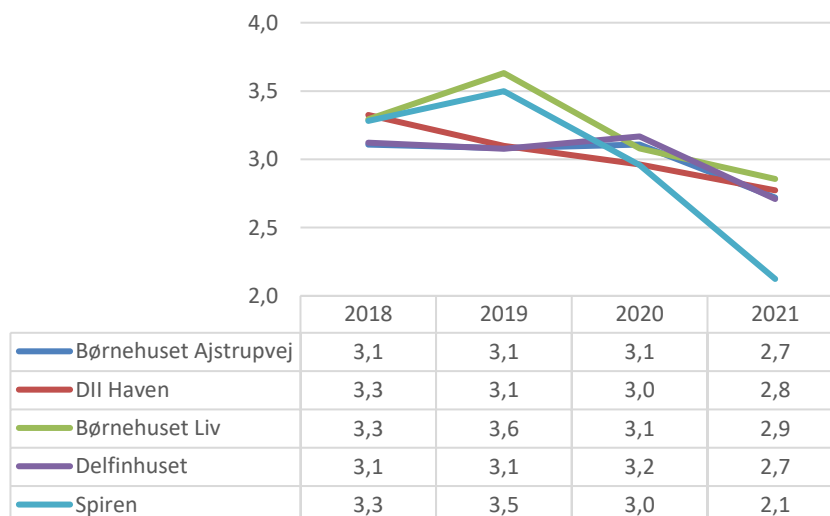
11. oktober 2021
Side 2 af 7

I nedenstående figur 1 og 2 fremgår normeringerne for henholdsvis børn i alderen 0-2 år og 3 år - skolestart. Opgørelsen er baseret på en normeringsrapport fra Børn og Unge, hvor metoden følger Danmarks Statistiks definition af normeringer i daginstitutioner. Der er derfor tale om det overordnede forhold mellem antallet af børn og ansatte med pædagogiske opgaver.

Figur 1 viser, at der er kommet færre 0-2-årige pr. voksen i alle fem dagtilbudsafdelinger, som der er spurgt til. I 2018 var der mellem 3,1 – 3,3 børn pr. voksen på tværs af afdelingerne, mens der indtil videre i 2021 har været mellem 2,1 – 2,9 børn pr. voksen. Det kan dermed også konstateres, at børnene i alle fem afdelinger gennemsnitligt set har oplevet minimumsnormeringer i 2021, da der har været under tre børn pr. voksen.

Tallene for 2021 er dog ikke direkte sammenlignelige med de andre år, da tallene løbende vil ændre sig hen over året. Derudover skal det bemærkes, at tallene for 2020 generelt set for kommunerne har været påvirket af Corona. På landsplan er antallet af eksempelvis pædagogmedhjælpere steget med 14,2 pct. fra 2019 til 2020. Det skyldes blandt andet, at kommunerne under Corona har oprustet i forhold til personale for at leve op til sundhedsmyndighedernes retningslinjer.

Figur 1: Normeringer for børn i alderen 0-2 år fordelt på dagtilbudsafdelinger, 2018-2021, børn pr. ansat med pædagogiske opgaver



Kilde: Rapporten "Barn pr. voksen" i Grafisk LIS, Børn og Unge, Aarhus Kommune.

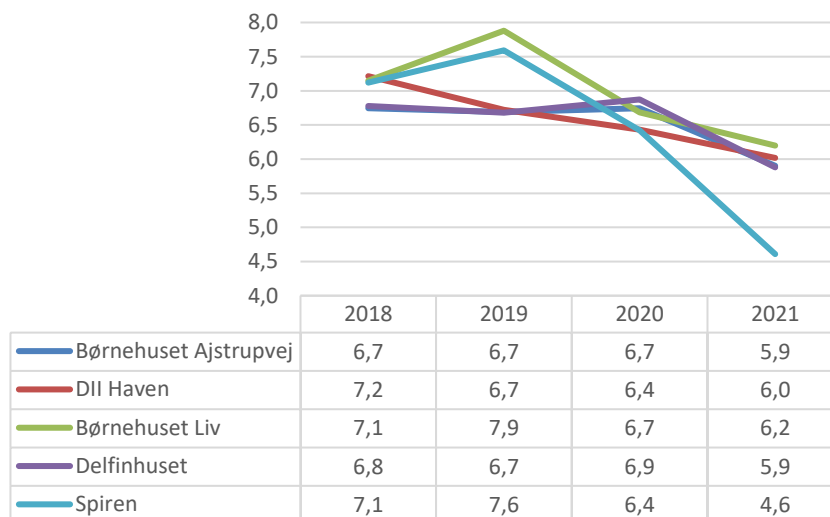
Anmærkning: Opgørelsen viser forholdet mellem antallet af børn og antallet af ansatte med pædagogiske opgaver i dagtilbudsafdelingen. Normeringsstatistikken er baseret på Danmarks Statistiks definition af normeringer i daginstitutioner.



11. oktober 2021
Side 3 af 7

Figur 2 viser den tilsvarende udvikling for de fem dagtilbudsafdelinger, men nu med fokus på børn i alderen 3 år - skolestart. Der kan også med hensyn til denne aldersgruppe konstateres, at der er kommet færre børn pr. voksen. I 2018 var der mellem 6,7 – 7,2 børn pr. voksen, mens tallene i 2021 indtil videre er 4,6 – 6,2 børn pr. voksen. Figuren peger også på, at børnene i fire ud af de fem afdelinger har oplevet minimumsnormeringer i 2021, da fire afdelinger har under seks børn pr. voksen. Der gælder de samme forbehold vedrørende tallene for 2020 og 2021, som omtalt ovenfor.

Figur 2: Normeringer for børn i alderen 3 år - skolestart fordelt på dagtilbudsafdelinger, 2018-2021, børn pr. ansat med pædagogiske opgaver



Kilde: Rapporten "Barn pr. voksen" i Grafisk LIS, Børn og Unge, Aarhus Kommune.

Anmærkning: Opgørelsen viser forholdet mellem antallet af børn og antallet af ansatte med pædagogiske opgaver i dagtilbudsafdelingen. Normeringsstatistikken er baseret på Danmarks Statistiks definition af normeringer i daginstitutioner.

Med hensyn til både figur 1 og 2 skal der gøres opmærksom på, at alle fem afdelinger er integrerede institutioner, hvor der både er børn i alderen 0-2 år og 3 år - skolestart. I integrerede institutioner er personalet i normeringsopgørelsen fordelt mellem de to aldersgrupper ud fra kommunens fordelingsnøgle på 2,17. Det skyldes, at Børn og Unge ikke har oplysninger om, hvilke børn de enkelte medarbejdere er tilknyttet. Fordelingsnøglen afspejler, at der i 2018-2021 har været tildelt 2,17 gange mere i beløb pr. barn budget til et barn i alderen 0-2 år sammenlignet med et barn i alderen 3 år - skolestart. Opgørelsesmetoden har den konsekvens, at hvis personalet i de integrerede institutioner i praksis er fordelt mellem aldersgrupperne ud fra et andet forhold end de 2,17, vil normeringerne se anderledes ud.

Med relevans for antallet af ekstra ansatte fremover er der på dagtilbudsområdet med effekt fra 2022 kommet en ny budgettildelingsmodel. Dette er en



model, som fordeler det samlede budget på dagtilbudsområdet mellem de enkelte dagtilbud. Da dagtilbuddene er forskellige i eksempelvis børnetal og sociale forskelle, giver modellen ikke penge i lige store portioner, men forsøger at balance de forskellige forhold, dagtilbuddene har.

11. oktober 2021
Side 4 af 7

De fem dagtilbudsafdelinger hører organisatorisk til hver deres dagtilbud, som angivet i starten af notatet. Et dagtilbud er én eller flere afdelinger som eksempelvis en vuggestue eller børnehave, og eventuelt en dagplejeafdeling, samlet under én dagtilbudsleder. Budgetterne fra budgettildelingsmodellen tildeles på dagtilbudsniveau. Det enkelte dagtilbud kan herefter prioritere over det samlede budgets anvendelse og fordeling mellem dets dagtilbudsafdelinger, jf. decentraliseringsordningen i Børn og Unge.

Budgetfordelingen på dagtilbudsniveau betyder, at det ikke er muligt for Børn og Unge at svare på, hvor mange flere voksne der kommer til at være i de fem dagtilbudsafdelinger fremover. Det kan dog oplyses, at budgetterne i 2022 alt andet lige stiger i alle fem dagtilbud, som dagtilbudsafdelingerne hører under. Med "alt andet lige" menes ud fra de forudsætninger, der gælder om dagtilbuddene i 2021 som eksempelvis børnetal.

Hvis vi antager, at en pædagog koster 457.539 kr. pr. år, så kan de forventede budgetstigninger pr. dagtilbud i 2022 omregnes til følgende antal ekstra pædagoger:

- Beder-Malling dagtilbud, som Børnehuset Ajstrupvej hører til: 1,87
- Christiansbjerg dagtilbud, som DII Haven hører til: 1,70
- Skødstrup dagtilbud, som Børnehuset Liv hører til: 1,20
- Skæring-Sølyst dagtilbud, som Delfinhuset hører til: 0,64
- Hjortshøj dagtilbud, som Spiren hører til: 1,12

2. Hvor mange flere voksne giver det i hver afdeling under hvert dagtilbud og i den enkelte institution?

Se venligst svaret på spørgsmål 1.

3. Hvad ville det koste i økonomi, såfremt alle institutioner skulle have tilført mindst én voksen pr. afdeling, og ikke pr. dagtilbudsafdeling, men på stueniveau?

I tabel 1 nedenfor fremgår udgiften til én ekstra pædagog. Det er beregnet, hvis der skal være én ekstra pædagog enten pr. afdeling eller pr. stue i afdelingerne. Tabellen viser, at prisen for én ekstra pædagog pr. afdeling i alt er 2.247.505 kr. for de fem dagtilbudsafdelinger. Hvis der skal være én ekstra pædagog pr. stue i hver afdeling, så er prisen i alt 7.192.016 kr.



11. oktober 2021
Side 5 af 7

Tabel 1: Udgift til én ekstra pædagog fordelt på dagtilbudsafdelinger, i kr.

<i>Dagtilbudsafdeling</i>	<i>Udgift, hvis én ekstra pædagog pr. afdeling</i>	<i>Udgift, hvis én ekstra pædagog pr. stue</i>
Børnehuset Ajstrup	449.501	1.348.503
DII Haven	449.501	1.348.503
Børnehuset Liv	449.501	1.348.503
Delfinhuset	449.501	1.798.004
Spiren	449.501	1.348.503
<i>I alt</i>	<i>2.247.505</i>	<i>7.192.016</i>

Anmærkning: Det antages, at en pædagog koster 457.539 kr. pr. år. Der er regnet med følgende antal grupperum (stuer): Børnehuset Ajstrup = 3; DII Haven = 3; Børnehuset Liv = 3; Delfinhuset = 4 samt Spiren = 3.

4. Hvor mange børn pr. voksen er der i Gellerup dagtilbud?

Det er desværre ikke muligt for Børn og Unge at besvare dette spørgsmål direkte, da der ikke eksisterer et dagtilbud med navnet Gellerup dagtilbud.

Der findes dog flere dagtilbud i eller i nærheden af området Gellerup. Det gælder eksempelvis Tovshøj dagtilbud, Brabrand dagtilbud, Gl. Brabrand-Sødal dagtilbud og Gl. Åby dagtilbud.

I figur 3 og 4 nedenfor fremgår normeringerne for henholdsvis børn i alderen 0-2 år og 3 år - skolestart for de omtalte dagtilbud ovenfor. Opgørelsen er som i besvarelsen af spørgsmål 1 baseret på en normeringsrapport fra Børn og Unge, hvor metoden følger Danmarks Statistiks definition af normeringer.

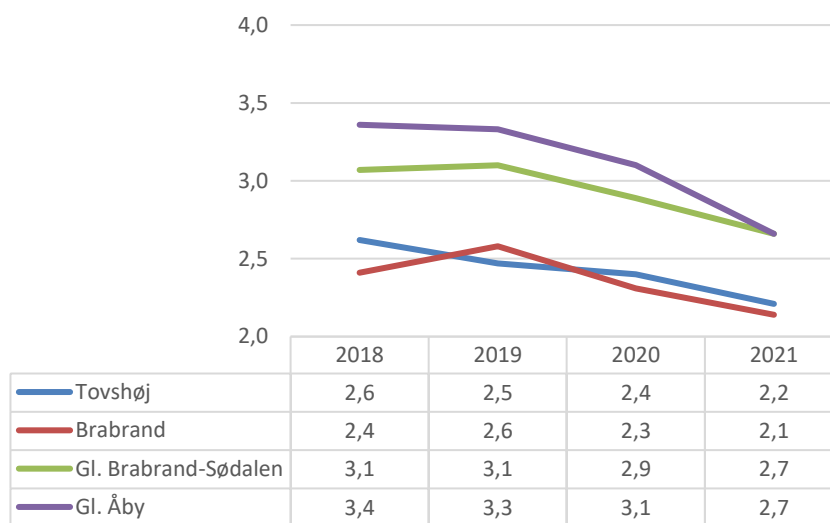
Denne gang er der tale om normeringer opgjort på dagtilbudsniveau frem for i den enkelte dagtilbudsafdeling. Dvs. at der for et dagtilbud er tale om det samlede antal børn delt med det samlede antal ansatte på tværs af alle dagtilbudsafdelingerne i dagtilbuddet (ekskl. dagpleje).

Figur 3 viser, at der er kommet færre 0-2-årige pr. voksen i alle fire dagtilbud. I 2018 var der mellem 2,6 – 3,4 børn pr. voksen på tværs af dagtilbudene, mens der indtil videre i 2021 har været mellem 2,1 – 2,7 børn pr. voksen. Det peger også på, at dagtilbuddene gennemsnitlig set har haft minimumsnormeringer i 2021, da der har været under tre børn pr. voksen. Gennemsnittet er dog netop et gennemsnit, hvorfor nogle dagtilbudsafdelinger har flere børn pr. voksen end gennemsnittet og andre færre.



11. oktober 2021
Side 6 af 7

Figur 3: Normeringer for børn i alderen 0-2 år fordelt på dagtilbud, 2018-2021, børn pr. ansat med pædagogiske opgaver



Kilde: Rapporten "Barn pr. voksen" i Grafisk LIS, Børn og Unge, Aarhus Kommune.

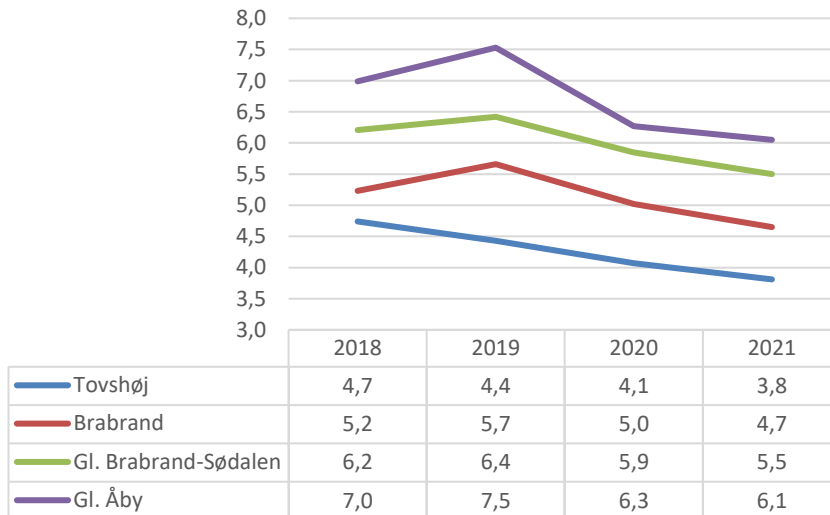
Anmærkning: Opgørelsen viser forholdet mellem antallet af børn og antallet af ansatte med pædagogiske opgaver i dagtilbudsafdelingen. Normeringsstatistikken er baseret på Danmarks Statistiks definition af normeringer i daginstitutioner.

Der er ligeledes sket et fald i dagtilbuddene med hensyn til antal børn pr. voksen for aldersgruppen 3 år - skolestart. Det fremgår af figur 4. I 2018 var der mellem 4,7 – 7,0 børn pr. voksen på tværs af dagtilbuddene. I 2021 er de tilsvarende tal 3,8 – 6,1 børn pr. voksen. Figuren peger også på, at tre ud af de fire dagtilbud har haft minimumsnormeringer i 2021, da tre dagtilbud har haft under seks børn pr. voksen.



Figur 4: Normeringer for børn i alderen 3 år - skolestart fordelt på dagtilbud, 2018-2021, børn pr. ansat med pædagogiske opgaver

11. oktober 2021
Side 7 af 7



Kilde: Rapporten "Barn pr. voksen" i Grafisk LIS, Børn og Unge, Aarhus Kommune.

Anmærkning: Opgørelsen viser forholdet mellem antallet af børn og antallet af ansatte med pædagogiske opgaver i dagtilbudsafdelingen. Normeringsstatistikken er baseret på Danmarks Statistiks definition af normeringer i daginstitutioner.

Med venlig hilsen

Thomas Medom

/

Martin Østergaard Christensen