



Evaluering af den internationale vuggestue

12. juni 2024
Side 1 af 10

Indledning

I nedenstående beskrives baggrund for etablering af den internationale vuggestue i 2022 samt evaluering af tilbuddet.

Formål

Den internationale vuggestue er etableret med sigte på at skabe bedre og mere attraktive vilkår for internationale familier i Aarhus. Det var forventningen, at en international vuggestue ville medvirke til at flere 0-2-årige børn ville anvende et vuggestuetilbud, og gøre det muligt for begge forældre at arbejde. Det skulle således øge muligheden for at flere familierne ville få lyst til at opholde sig i Aarhus i en længere periode og tiltrække flere internationale familier til Aarhus. Forud for etableringen fandtes der ikke et internationalt-engelsktalende tilbud til børn i alderen 0-2 år i Aarhus Kommune.

Finansiering

I budget 2021 blev forligspartierne enige om at etablere en international vuggestue med en underskudsgaranti.

I forbindelse med budget 2023 blev det besluttet at forlænge underskudsgarantien i 2024 med ubrugte midler fra budgettildelingen 2022-2023. Forligspartierne blev enige om at videreføre tilbuddet i 2024 med ovennævnte finansiering og tage stilling til tilbuddets fremtid og finansiering i forbindelse med budget 2025. I denne forbindelse er Børn og Unge blevet bedt om at evaluere den internationale vuggestue.

Indhold i evaluering

På baggrund af ønske fra forligskredsen er den internationale vuggestue blevet evalueret.

Evalueringen berører de opmærksomhedspunkter, som forligspartierne har rejst i forbindelse med etableringen. Det drejer sig om følgende:

- Målgruppe
- Integration i det danske samfund
- Danske dagtilbudstradition
- Efterspørgsel
- Økonomisk bæredygtighed og finansiering

Evalueringen indledes nedenfor med en opsamling på hovedfundene i evalueringen, hvorefter perspektiverne udfoldes.

Datagrundlag for evalueringen

Evalueringen forholder sig til den pædagogiske og strukturelle del af tilbuddet.

Børn og Unge

Pædagogik, Organisation og Sundhed
Aarhus Kommune

Dagtilbud

Grøndalsvej 2
8260 Viby J

Direkte telefon: 30 53 78 52

Sag: EMN-2024-026342
Dokumentnummer:
8785807

Sagsbehandler:
Trine Aagaard
Louise Heltborg Budde



12. juni 2024
Side 2 af 10

Datagrundlaget består af semistrukturerede fokusgruppeinterviews med:

- 1) To ledelsesrepræsentanter
- 2) To medarbejderrepræsentanter
- 3) Fem forældrerepræsentanter

Derudover har to forældre besvaret spørgsmålene skriftligt, mens en repræsentant fra det internationale netværk i Aarhus (Erhverv Aarhus) har besvaret en række spørgsmål skriftligt.

Herudover er der indhentet data om pladsudnyttelse.

Pædagogiske perspektiver - hovedfund

Evalueringen peger entydigt på, at de involverede parter, ledelse, medarbejdere, forældre og det internationale netværk oplever, at det har værdi for børn og familier at tilbyde et engelsksproget tilbud til familier fra det internationale miljø i Aarhus.

Det pædagogiske personale har en betydelig opgave i at omsætte de danske dannelsesværdier og dagtilbudstradition til en praksis, der er relaterbar for forældrene. På daglig basis argumenteres der fagligt og velfunderet for disse samtidigt med, at det pædagogiske personale imødekommer og indtænker familiernes individuelle kulturelle afsæt. Der er stor tilfredshed med tilbuddet blandt alle parter og et ønske om at udvide og styrke tilbuddet. Tilbuddet anvendes i høj grad af den målgruppe, som var tiltænkt tilbuddet.

Økonomiske perspektiver - hovedfund

Tilbuddet er ikke en del af pasningsgarantien, da dette vil forhindre muligheden for at holde pladser til målgruppen åbne. Derudover er der også øget aktivitet i forhold til ferie, promovering og forældresamarbejde, hvorfor tilbuddet er mere ressourcekrævende end almindelige dagtilbud. Det vil derfor være nødvendigt med en fast finansiering fremover for, at tilbuddet ikke vil generere underskud for dagtilbuddet samlet set.



Evaluering

12. juni 2024
Side 3 af 10

Pladsudnyttelse og børnetal

Den internationale vuggestue er normeret til 24 vuggestuebørn. Det nuværende børnetal er pr. 1. maj 2024 22 børn.

Som led i at sikre ledige pladser for internationale familier, er vuggestuen ikke en del af pasningsgarantien. Dette medfører både en stor fleksibilitet i form af at kunne tilbyde familierne plads til deres barn med dags varsel samt usikkerhed om vuggestuens økonomiske forhold.

Hovedparten af børnene i den internationale vuggestue er børn af forældre, som kommer til Danmark for en kortere periode. Der er også børn, hvor den ene forælder er dansk og den anden international f.eks. med planer om at rejse til udlandet og arbejde. Og endelig er der enkelte danske forældrepar, som bruger tilbuddet som springbræt til at få fordele på ventelisten i forhold til deres ønskeinstitution i dagtilbuddet.

Prognose

Idet den internationale vuggestue ikke indgår i kommunens pasningsgaranti, findes der ikke en præcis pladsprognose for institutionen. Med den viden, der er tilgængelig om børn, der stopper og børn, der er planlagt til start, er prognosen på nuværende tidspunkt på knap 20 børn i resten af 2024. Dette er dog usikkert, da der netop kan blive skrevet børn op med dags varsel.

Økonomi

For at sikre tilgængelig kapacitet til målgruppen er vuggestuen ikke en del af pasningsgarantien, hvilket skaber usikkerhed om den økonomiske balance. Pladsanvisningen tilbyder kun ledige pladser til børn, hvor forældrene specifikt ønsker den internationale vuggestue. Underskudsgarantien finansieres i 2024 af ubrugte midler fra underskudsgarantien i 2022 og 2023.

I 2022 blev 925.581 af underskudsgarantien udløst. I 2023 var det beløb faldet til 159.233 kr. Den udløste underskudsgaranti er beregnet ud fra afdelingens faktiske forbrug og budget.

Underskudsgarantien er beregnet ud for en betragtning om tomme pladser i forhold til normeringen, hvorfor den udmøntede underskudsgaranti burde være større i 2023. Det peger på, at vuggestuen har organiseret sig på en måde, som reducerer udgiftsbehovet. Ledelse og medarbejdere fortæller, at de f.eks. arbejder med, at børn og pædagogiske personale tilbringer eftermiddagene med børn og pædagogisk personale fra nabovuggestuen.

Ledelsen fortæller, at der fra sommeren 2024 vil blive ansat en pædagog mere for at styrke medarbejderkapaciteten, så normeringen ikke opleves



sårbar i forhold til ferie, sygdom, opsigelser eller andet personalemæssigt fravær.

12. juni 2024
Side 4 af 10

Faste priser (P/L 2024)	2022	2023
Lokalt udmøntet budget før underskudsgaranti	1.185.487	2.472.108
Udløst underskudsgaranti	1.002.153	159.233
Endeligt budget	2.187.640	2.631.341
Forbrug	2.193.408	2.601.732
Normering	24	24
Åbningsmåneder	10	12
Åbningskorrigeret normering	20	24
Gennemsnitligt børnetal	5,791667	18,125
Tompladser	14,2	5,9
Beløb pr. barn fuld tid (Uden kost)	123.850	123.250
"Tompladsbeløb"	1.759.703	724.093

Figur 3: økonomisk overblik 2022 og 2023.

Evalueringen viser, at vuggestuen på en række punkter har et øget udgiftsbehov i forhold til andre dagtilbudsafdelinger, som kræver, at dagtilbuddet bør tildeles ekstra ressourcer.

Det øgede udgiftsbehov ved 20 børn kan opgøres som vist i tabel 1

Det vurderes ud fra et pædagogisk hensyn vigtigt, at medarbejderne også i ydertimerne taler engelsk i den internationale vuggestue blandt andet, fordi børnene ikke formodes at forstå og tale dansk. Det er derfor nødvendigt, at vuggestuen ressourcemæssigt er bemandet til at tage 24 børn, også selvom der ikke hele tiden er indskrevet dette antal børn, så der med kort varsel kan optages ikke-dansksprogede børn i et trygt læringsmiljø med en fast personalegruppe.

I perioden maj 2023 til april 2024 er børnetallet i afdelingen relativt stabilt med et gennemsnit på omkring 20 børn. Af hensyn til at gardere afdelingen mod udsving i børnetallet, fratrækkes 10 % som usikkerhedsmargin, således at der arbejdes ud fra en forudsætning om 18 børn i afdelingen.

Tabel 1: Bevilling til sikring af at afdelingen ressourcemæssigt bemandes svarende til 24 børn (1.000 kr. P/L 2025)



Forskel i børnetalsafhængigt budget fra 18 til 24 børn	12. juni 2024 Side 5 af 10 822
Forældrebetaling	-206
Friplads	33
Søskenderabat	16
Nettobevilling til Børn og Unge	666

En øget bevilling på brutto 822.000 kr., vil sammen med det beløb pr. barn som budgetmodellen udløser, muliggøre, at Børn og Unge kan drive tilbuddet. Hermed forudsættes der også være dækning for det øgede udgiftsbehov der er i afdelingen. Det øgede udgiftsbehov består for det første i at sikre, at der er engelsksproget personale i hele åbningstiden. For det andet er ferieplanlægningen i afdelingen anderledes end i øvrige afdelinger, idet mange børn af børnene i den internationale vuggestue holder ferie på tidspunkter som svarer til andre landes feriekalender. Det betyder, at der ikke er de samme muligheder for at afdelingen kan realisere en gevinst ved fællespasning i de danske hovedferier. For det tredje viser evalueringen, at der på grund af den særlige målgruppe er behov for øgede ressourcer til forældre-samarbejde, samt en stærk kontakt til det internationale miljø, bl.a. med henblik på at der i målgruppen er tilstrækkeligt kendskab til tilbuddet.

Bedre og mere attraktive vilkår for internationale familier i Aarhus

Formålet med etableringen af en international vuggestue var at skabe bedre og mere attraktive vilkår for internationale familier i Aarhus.

Forældrerepræsentanterne beskriver, hvordan tilbuddet med en international vuggestue i Aarhus, har haft betydning for, at de er bosat i Aarhus og fortsat har ophold i Danmark. Særligt fremhæves fleksibiliteten både i forhold til, hvornår det er muligt at få plads samt den fleksibilitet tilbuddet skaber for barnet, idet barnet møder et engelsksprogligt miljø, som forbereder barnet på det miljø, som barnet vil møde, når familien flytter videre efter endt ophold i Danmark. Medarbejderne beskriver, hvordan nogle familier lander i Danmark om fredagen, og deres børn starter i vuggestuen om mandagen.

Repræsentanten fra det internationale netværk samt forældrerepræsentanterne beskriver, at de internationale familier føler sig mere sikre i at aflevere deres børn i et pasningstilbud, når de ved, at kommunikation ikke er en udfordring. Det er for mange familier en stor lettelse, når en af integrationsforhindringerne, i dette tilfælde sproget, er lettere *"så er det én ting mindre at bekymre sig om"* (citater fra forældre i interview).

Repræsentanten fra det internationale netværk i Aarhus fortæller, at online-seminarer omhandlende uddannelse og børnepasning er dem, der har højest antal deltagere. Der er mange spørgsmål om børnepasning, hvorfor repræsentanten fra det internationale netværk mener, at tilbuddet om en



engelsktalende vuggestue i sidste ende har en betydning for, om familierne bosætter sig i Aarhus fremfor andre byer i både Danmark og andre lande.

12. juni 2024
Side 6 af 10

Den danske dagtilbudstradition

I etableringen af den internationale vuggestue, var det et krav, at denne byggede på den danske daginstitutionstradition og pædagogik. På den måde vil børnene og deres familier i den internationale vuggestue være omgivet af et dansk børnesyn og få kendskab til danske værdier, dannelse, kultur og institutionsliv.

I den internationale vuggestue arbejdes der ud fra den styrkede pædagogiske læreplan med afsæt i det pædagogiske grundlag. Den danske institutionskultur viser sig ligeledes, når der bliver fejret jul, fastelavn og andre danske højtider. Samtidig kommer børnenes forskellige kulturelle ophav også til udtryk, når der fejres Halloween, Divali eller Eid på lige fod som de danske højtider.

Repræsentanten fra det internationale netværk beskriver, at det er tydeligt at se, at der er forskel på andre kulturers opfattelse af velopdragne børn og den danske legende tilgang til læring og opdragelse, men at det danske børnesyn efterlader de fleste forældre meget tilfredse.

Problematikker såsom: *Kan små børn sove udenfor? Er I også, ude når det regner? Og: Mit barns tøj er meget beskidt efter en dag på legepladsen, er blot eksempler på de daglige kulturelle forskelle det pædagogiske personale bliver mødt med af forældrene.*

Det pædagogiske personale har en betydelig opgave i at omsætte de danske dannelsesværdier til en praksis, der er relaterbar for forældrene og argumentere fagligt for disse. Samtidigt er det vigtigt at imødekomme og indtænke familiernes individuelle kulturelle afsæt og forståelse, så de oplever sig mødt og forstået. Forældrene fortæller, at de altid føler sig mødt og respekteret, når de kommer til det pædagogiske personale med spørgsmål, undring eller bekymring. Medarbejderne fortæller, at de ikke forventer, at familierne skal forandre deres kultur, men at det handler om, hvordan de i fællesskab kan få de to kulturer til at arbejde sammen.

Det pædagogiske personales tilgang til den enkelte families og barns behov for støtte og guidning i mødet med den danske institutionskultur og tradition er, ifølge både ledelse, medarbejdere og forældre, med til at skabe en meningsfuld introduktion til det danske børnesyn og institutionskultur for de internationale familier.

Integration i Danmark

Forældrerepræsentanterne beskriver, at den internationale vuggestue medvirker til at styrke integrationen i det danske samfund, og at tilbuddet



bidrager til børnenes forståelse for mangfoldighed. Særligt muligheden for at kommunikere med det pædagogiske personale og de andre forældre, samt det pædagogiske personales måde at præsentere og repræsentere den danske institutionskultur på, fremhæves som særlig vigtig i et integrationsperspektiv.

12. juni 2024
Side 7 af 10

Det beskrives af både ledelses-, medarbejder- og forældrerepræsentanter, at den internationale vuggestue er et godt første møde med den danske institutionskultur. Her lærer systemet og institutionslivet at kende. Det medvirker til, at forældrene oplever større sikkerhed i forhold til at begå sig i det danske samfund og fundamentet for at barnet efterfølgende succesfuldt starter i en dansktalende børnehave er lagt.

Der er i mange tilfælde tale om familier, der er på short-term ophold i Danmark, hvorfor familier prioriterer, at barnet kan indgå i et engelsksproget miljø, der minder om et, som barnet tidligere har mødt eller vil møde i fremtiden, når familien flytter videre. Indskrivning og opstart i en dansk institution, ville for familier og børn med short-term ophold betyde unødvendig forvirring for barnet både i forhold til sprogtilegnelse og de mere strukturelle forhold omkring institutionslivet.

Familierne, der anvender den internationale vuggestue, er i mange tilfælde blandede internationale familier, Familiens fælles sprog i hjemmet er derfor som oftest engelsk, hvorfor det er meningsgivende for familierne, at barnet lærer at tale engelsk/møder engelsk tale i vuggestuen, så forældrene kan kommunikere med barnet og "snakke med", når barnet begynder at udtrykke sig verbalt fx ved at synge de sange, der synges i vuggestuen samt ved generel forståelse af det engelske sprog.

Organiseringen i den internationale vuggestue bevirker også, at børnene møder etnisk danske og dansktalende børn, både om eftermiddagen, hvor den internationale vuggestue lukker sammen med vuggestuen Marselis Boulevard, der er placeret ved siden af den internationale vuggestue, i fællespasninger i ferieperioder, og når der er fælles storebørnegruppe på tværs af de to vuggestuer. Det betyder, at børnene også stifter bekendtskab med det danske sprog og danske børn.

Placering

Placeringen af den internationale vuggestue er besluttet på baggrund af ønske om, at den skulle ligge tæt ved den internationale børnehave og skole. Ligeledes havde Frederiksbjerg Dagtilbud ledige fysiske lokationer, som med fordel kunne anvendes til formålet.

Der er tale om et bydækkende tilbud, hvor størstedelen af brugerne er bosiddende i følgende områder af kommunen: Aarhus C, Hørning, Aarhus N, Åbyhøj, Viby, Risskov, Tilst, Højbjerg, Aarhus V, Aarhus Ø.



12. juni 2024
Side 8 af 10

En forælder fortæller, at de har været nødsaget til at udmelde deres barn, da pasningstilbuddet er placeret for langt fra deres hjem i Tilst. En anden forælder fortæller, at det tager op mod en time at komme frem fra Aarhus Ø i morgentrafikken grundet dårlige busforbindelser, men er de anvender tilbuddet på trods af det, da der ikke findes andre muligheder for et engelsktalende miljø. Andre forældre fortæller, at de bevidst har bosat sig på Frederiksbjerg for at være tæt på institutionen, den internationale børnehave samt den internationale skole.

Det internationale netværk og forældre peger på, at en international vuggestueafdeling med lokation i Skejby i højere grad ville imødekomme forældrenes behov og kunne medvirke til en større efterspørgsel, da tilbuddet ville være mere tilgængeligt for en større andel af målgruppen.

Stor udskiftning i børnegruppen

Evalueringen peger på, at det er lykket det pædagogiske personale at etablere en stabil og tryk hverdag for børnene på trods af udskiftning i børnegruppen fx ved, at det pædagogiske personale organiserer sig som ét hus i stedet for som to stuer. Denne organisering muliggør, at indkøring af nye børn kan tilgodeses både de børn, der allerede går i vuggestuen og de(t) nye barn, der starter. Ligeledes beskriver det pædagogiske personale, at børnene tidligt præsenteres for alle børn og voksne på tværs af vuggestuen, for at kunne indgå i gruppeaktiviteter og opdeling på tværs i huset.

En særlig opgave

Opgaven med at varetage en international vuggestueafdeling kan på mange måder betragtes som særlig. Ledelsen beskriver følgende opmærksomheder omkring den særlige opgave:

- Usikkerheden i, om der kommer børn nok og om, hvor mange børn der er om en måned presser det pædagogiske personale, fordi de ikke vil risikere at bruge for mange penge. Ledelsen nævner, at hvis man skal give børnene de bedste muligheder, skal der være mere økonomisk sikkerhed.
- Ligeledes er ledelsen opmærksom på, om de kan blive ved med at rekruttere pædagogisk personale med de nødvendige kompetencer. De nuværende medarbejdere beskrives som fagligt velfunderede medarbejdere, der brænder for denne type tilbud. De har erfaring fra arbejdet med internationale familier og har indsigt i de problemstillinger, som forældre og børn står i kulturmødet.

I forlængelse af dette, nævnes det, at det pædagogiske personale i den internationale vuggestue ikke blot fungerer som pædagogisk personale for barnet, men at de også yder støtte og rådgivning til familierne fx når personalet guider forældrene i, hvordan de indskriver deres barn i vuggestuen,



eller hvor de skal ringe hen for at få et CPR-nummer. Desuden varetager det pædagogiske personale opgaven med at promovere og udbrede kendskabet til den internationale vuggestue fx når de planlægger og deltager i åbent hus i vuggestuen og arrangementer på dokk1.

12. juni 2024
Side 9 af 10

Derudover har både ledelse og det pædagogiske personale en særlig kontakt med Pladsanvisningen, idet medarbejderne ofte har kendskab til familier, der gerne vil have en plads til deres barn, før de har et CPR-nummer og fremgår i Pladsanvisningens systemer.

Over halvdelen af børnene i den internationale vuggestue anvender tilbuddet om fællespasning i ferie- og helligdagsperioder. Det gør, at der ikke forekommer naturlige perioder for, hvornår det pædagogiske personale kan afvikle ferie.

Det vurderes, både ud fra et pædagogisk hensyn og hensyn til vuggestuens formål om et engelsksproget tilbud, at medarbejderne også i ydertimerne taler engelsk i den internationale vuggestue blandt andet fordi, at børnene ikke formodes at forstå og tale dansk. Det medfører et behov for en højere normering end børnetallet nødvendigvis tilskriver.

Det er besluttet, at der skal ansættes endnu en pædagog i den internationale vuggestue, for at imødegå det arbejdspress der er samt øge muligheden for, at det pædagogiske personale kan afholde ferie uden, at det går ud over normeringen.

Promovering og udbredelse

Når der er tale om et særligt tilbud for en særlig gruppe borgere, er det nødvendigt, at disse borgere har kendskab til at tilbuddet findes.

Det internationale netværk i Aarhus promoverer og udbreder kendskabet om tilbuddet til nyankomne internationale familier til events og i nyhedsbreve, men størstedelen af udbredelsen foregår via mund til mund forældrene indbyrdes. Ledelsen og det pædagogisk personale deltager med en stand til arrangementer for de internationale familier på Dokk1, mens der er åbent hus i den internationale vuggestue to gange årligt.

Forældrene fortæller, at de blandt andet stiftede bekendtskab til den internationale vuggestue via online oplæg afholdt af kommunen, via det internationale kontor på Aarhus Universitet, via deres sundhedsplejerske og mødregruppe samt til åbent hus-arrangementerne.

Der er udarbejdet pjecer med information til internationale borgere, hvor det imidlertid ikke fremgår, at der findes en international engelsktalende



vuggestue i Aarhus. Ligeledes har det været besværligt for de internationale familier at finde relevant information om den internationale vuggestue på nettet.

12. juni 2024
Side 10 af 10

Der er ikke børn på venteliste og kapaciteten udnyttes ikke fuldt ud. Dette peger på, at promovningen og udbredelse af kendskab af tilbuddet med fordel kan styrkes.