

---

**Fra:** Kristian Will Jørgensen  
**Sendt:** 8. juli 2019 13:51  
**Til:** Kristian Will Jørgensen  
**Emne:** Bilag 1. Skrivelse til borgergruppen af 17. juni 2019.  
**Vedhæftede filer:** Følgebrev.pdf; Notat praksis vedrørende social boliganvisning i Aarhus Kommune.pdf; Bilag 1 - Afbalanceret beboersammensætning.pdf

---

**Fra:** MSB-Magistratens1afdeling  
**Sendt:** 17. juni 2019 14:58  
**Til:** [kasperfuhr@gmail.com](mailto:kasperfuhr@gmail.com)  
**Emne:** Vedr. Aarhus Kommunes praksis for boligsocial anvisning

Til Kasper Fuhr Christensen

Vedlagt fremsendes brev fra direktør Erik Kaastrup-Hansen, Sociale Forhold og Beskæftigelse, Aarhus kommune.

Venlig hilsen

Simone K. Mogensen  
D +45 89 40 34 76

ORGANISATION & LEDELSE  
Sociale Forhold og Beskæftigelse  
Aarhus Kommune

Rådhuset, Rådhuspladsen 2, 8000 Aarhus C – T +45 89 40 20 00  
[www.aarhus.dk/msb](http://www.aarhus.dk/msb)



Rådhuspladsen 2, 8000 Aarhus C

---

## **Kasper Fuhr Christensen**

Vestervold 17, 5.

8900 Randers

Mail: [kasperfuhr@gmail.com](mailto:kasperfuhr@gmail.com)

17. juni 2019

Side 1 af 1

### **Aarhus Kommunes praksis for boligsocial anvisning**

Aarhus kommune har den 3. juni 2019 modtaget brev fra Folketingets Ombudsmand på baggrund af henvendelse fra en gruppe personer og dig selv.

Aarhus Kommune har fået mulighed for at tage stilling til det du skriver, herunder hvorvidt kommunens inddragelse af den boligsøgendes statsborgerskab i forbindelse med anvisning m.v. er i overensstemmelse med almenboliglovens § 59 og §60 og den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 14, jf. artikel 8.

Herudover er vi blevet bedt om at forholde os til, hvis det alene er muligt at anvise en boligsøgende uden dansk statsborgerskab til en boligafdeling, der ligger i et område med en høj andel af ikke-vestlig herkomst jf. almenboliglovens §59, stk. 7.

I notatet hvor vi beskriver nugældende praksis for boligsocial anvisning har vi bestræbt os på, at svare på ovennævnte problemstillinger.

Med venlig hilsen

Erik Kaastrup-Hansen  
Direktør

Kopi til:  
Folketingets Ombudsmand

### **SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE**

Aarhus Kommune

Rådhuspladsen 2  
8000 Aarhus C

Direkte e-mail:  
[direktoeren@msb.aarhus.dk](mailto:direktoeren@msb.aarhus.dk)  
[www.aarhus.dk/msb](http://www.aarhus.dk/msb)

Sag: 19/024202-6



14. juni 2019  
Side 1 af 5

## **Notat vedrørende praksis for boligsocial anvisning i Aarhus Kommune**

Dette notat beskriver Aarhus Kommunes nugældende praksis for boligsocial anvisning. Det betyder med andre ord, at de seneste ændringer af almenboligloven, der er trådt i kraft den 1.12.2018 er implementeret. Det gælder også vejledende materiale fra Trafik, Bygge og Boligstyrelsen.

Alle udsatte boligområder i Aarhus er i et eller andet omfang omfattet af reglerne om kombineret og eller fleksibel udlejning. Det indebærer, at der som udgangspunkt ikke sker anvisning til boligområderne med mindre den pågældende borger er i arbejde eller uddannelse.

Borgere, der får anvist en bolig gennem Den Sociale Boligtildeling, har som hovedregel ikke arbejde eller er under uddannelse. Derfor kommer de som udgangspunkt ikke i betragtning til almen bolig i et udsat boligområde. Det beror således ikke på etnicitet eller statsborgerskab, men alene på et hensyn til den sociale beboersammensætning. De borgere, der har boligsociale udfordringer, har som oftest lav indtægt og ingen særlig uddannelse og hvis der er en arbejdsmarkedstilknytning, er det i begrænset omfang. Hertil kommer at de som oftest enten får kontanthjælp eller førtidspension – ydelser, der pr. 1.december 2018 udelukker anvisning, jf. de sidste punkter i §59 stk.6.

I den konkrete anvisning i Aarhus Kommune er udgangspunktet altid borgernes boligbehov, herunder hvordan det bedst kan imødekommes med de ledige lejemål, der er til rådighed.

## **SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE**

Økonomi  
Aarhus Kommune

### **Økonomi By og Bolig**

Jægergården, Værkmestergade  
15 B  
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00

E-mail:  
okonomi@msb.aarhus.dk  
Direkte e-mail:  
klfs@aarhus.dk  
www.aarhus.dk/msb

Sag: 19/024202-6



Lovgrundlaget for den kommunale anvisning fremgår af almenboliglovens § 59 stk.1:

14. juni 2019  
Side 2 af 5

Den almene boligorganisation skal efter kommunalbestyrelsens bestemmelse stille indtil hver fjerde ledige almene familiebolig til rådighed for kommunalbestyrelsen til løsning af påtrængende boligsociale opgaver i kommunen.

*Anvisning sker på baggrund af en vurdering af den boligsøgendes behov og beboersammensætningen i den afdeling, den boligsøgende anvises til eller bor i på anvisningstidspunktet.*

Kommunen betaler lejen (boligafgiften) fra det tidspunkt, fra hvilket den ledige bolig er til rådighed for kommunalbestyrelsen, og indtil udlejning sker. Kommunen garanterer endvidere for boligtagerens opfyldelse af kontraktmæssige forpligtelser over for boligorganisationen til at istandsætte boligen ved fraflytning. Ændrer kommunen en beslutning om at råde over en bolig, som ikke er udlejet, skal lejen (boligafgiften) dog ikke betales ud over det tidspunkt, hvorfra en opsigelse ville have haft virkning.

I Aarhus regulerer den gældende anvisningsaftale fra 2016 antallet af ledige boliger, der er til rådighed til løsning af kommunens boligsociale opgaver.

Den Sociale Boligtildeling modtager således:

- Hver 7. ledige ungdoms- og kollegiebolig
- Hver 3. ledige 1. værelses familiebolig
- Hver 4. ledige familiebolig

For at få tilbudt en bolig gennem Den Sociale Boligtildeling skal borgeren som udgangspunkt have folkeregisteradresse i Aarhus Kommune, og borgeren skal som udgangspunkt opfylde følgende:

- Borgerne har været udsat for en uforudseelig og akut hændelse, som har gjort, at pågældende har mistet sin bolig
- Borgeren har ikke mulighed for at skaffe sig en bolig på egen hånd



- Borgeren har et socialt problem, ud over boligløshed. Det kan være fysisk eller psykisk sygdom eller særlige sociale problemer

14. juni 2019  
Side 3 af 5

Socialforvaltningen tilbyder borgeren råd og vejledning. Sagsbehandleren vurderer, om borgeren/familien tilhører målgruppen samt vejleder om vilkår og betingelser for at blive indstillet til en bolig, og hvordan der søges om en bolig gennem Den Sociale Boligtildeling.

Den Sociale Boligtildeling modtager ca. 1200 ansøgninger årligt. Alle ansøgninger fra borgere, der er omfattet af personkredsen og opfylder de boligsociale kriterier, godkendes. Der er tale om en individuel og konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde. Sagsbehandleren modtager besked om godkendelsen, og videreformidler acceptskrivelsen til borgeren. Det er et lille fåtal, der afvises (under 2,5%). Begrundelsen er som regel, at borgeren/familien selv har økonomisk mulighed for at afhjælpe boligproblemet.

Når der er en ledig bolig, der matcher borgerens boligbehov, sker der en vurdering af beboersammensætningen i den boligforeningsafdeling, der anvises til. Vurderingen beror både på den viden, boligtildelingen har om beboersammensætningen det pågældende sted, og statistik om beboersammensætningen i form af indkomst, beskæftigelse og uddannelse.

Sker anvisningen til et udsat boligområde, skal statsborgerskab på ansøger og medansøger tages i betragtning, jf. Almenboliglovens § 59, stk. 6.

Med henblik på at sikre at der ikke kommer flere og nye udsatte boligområder i Aarhus, sker der en afbalanceret kommunal anvisning til boligområder, hvor der er en god social balance. Der anvises jævnfør ovenfor som udgangspunkt ingen boliger i udsatte boligområder med kombineret udlejning og med obligatorisk fleksibel udlejning jf. de sidste linjer i §59, stk.6

Konkret foretages der en skønsmæssig vurdering af, om borgeren/familiens boligsociale udfordringer bedst løses via et bolig-mæssigt tilbud med en bestemt placering af den/de pågældende. I vurderingen indgår en række



elementer som for eksempel borgerens beskæftigelse og eventuelle specielle behov i forhold til fx fysiske rammer, tilgængelighed, børns skolegang og øvrig familie og netværk, der eventuelt støtter.

14. juni 2019  
Side 4 af 5

Der er tale om en konkret, individuel og skønsmæssig vurdering på baggrund af de angivne hensyn ovenfor (se bilag 1).

Når der er fundet det rette match, orienteres boligforeningen om, at man har en borger til den ledige bolig. Svarfristen for boligorganisationen er to dage. Er der ikke bemærkninger, orienteres sagsbehandler om boligtilbuddet, og pågældende kontakter borgeren.

Ovennævnte beskrivelse svarer til det vi gør, når vi anviser boliger til borgere med såvel et akut, som et boligsocialt problem jfr. Almenboliglovens § 59 stk. 1.

Udgangspunktet for den boligsociale anvisning er borgerens boligbehov, herunder hvordan og hvor det bedst kan imødekommes i de ledige boliger, der er til rådighed for den kommunale anvisning.

Fakta er, at den enkeltes betalingsevne eller det huslejeniveau den enkelte kan betale, er meget mere afgørende for hvilken bolig, der kan anvises, end alt mulig andet i Aarhus.

I bilag 1 har vi beskrevet situationen hvor en ældre enke, der ved ankomst til Danmark, er familiesammenført til sin søn. I forbindelse med sønnens nye ægteskab kan borgeren ikke længere bo i boligen og vedkommende er ikke selv i stand til at finde en ny bolig. Pågældende vil selv om hun bor i et område med kombineret udlejning få anvist en bolig tæt ved eller i umiddelbar nærhed af sønnens bolig. Begrundelsen herfor er, at borgeren dels er alvorlig syg, hun taler ikke dansk og kan ikke tilbydes undervisning på grund af alder og sygdom. Hun kan ikke begå sig i hverdagen og har behov for at blive kørt til undersøgelse på hospital, som sønnen er behjælpelig med. Hun ønsker selv en bolig tæt på familie og venner, der kan hjælpe hende dagligt og få hverdagen til at fungere.



For kort tid siden havde vi en tilsvarende situation, hvor en ældre borger på 80 år, på grund af sygdom og behov for daglig hjælp og støtte fra sin familie, ønskede at bo i Bispehaven, uagtet at der er såvel kombineret udlejning som obligatorisk fleksibel udlejning i området. Borgeren fik anvist en bolig i området.

14. juni 2019  
Side 5 af 5

Da udgangspunktet i Den Sociale Boligtildeling er borgerens boligbehov, herunder hvordan det bedst kan imødekommes, vender spørgsmålet om bolig i hvilket område, lidt anderledes. Samtidig er det en akut boligtildeling, der ikke kan tage de samme hensyn eller har det samme perspektiv som for eksempel en boligforening.

Men er der ledige boliger i afdelinger/områder med kombineret udlejning, der ikke kan lejes ud til borgere i beskæftigelse og eller under uddannelse, kan boligen tildeles personer, der modtager førtidspension efter lov om social pension. Og det vil vi jævnfør eksemplerne ovenfor gøre, hvis borgerens boligsociale udfordring tilsiger det.

Alt i alt inddrages den boligsøgendes statsborgerskab alene, når der er tale om en boligplacering i et udsat boligområde jf. §59 stk. 6. Da områderne som udgangspunkt er friholdt for anvisning jævnfør nugældende udlejningsaftaler i Aarhus har etnicitet/statsborgerskab reelt ingen betydning.



## **Bilag 1**

### **Afbalanceret beboersammensætning**

14. juni 2019  
Side 1 af 1

Sag: 19/024202-6

Er en ansøger omfattet af personkredsen skal anvisningen tillige jf. Lov om almene boliger § 59 sørge for, at der sker en afbalanceret beboersammensætning i de enkelte boligafdelinger/boligområder. Bestemmelsen er skøns-mæssig.

I hver enkelt sag vurderes det, om afhjælpningen af ansøgerens boligsociale problemer bedst fremmes ved et tilbud om en bestemt boligplacering af den/de pågældende.

Der kan ikke gives afslag på en ansøgning om en bestemt bolig-mæssig placering alene med den begrundelse, at det vurderes, at der er mange beboere med samme sociale, etniske, nationale, tros-mæssige eller kulturelle problemer/baggrund i den pågældende boligorganisation

Et afslag skal altid være begrundet i, at forvaltningen skønner, at den pågældende ansøgers boligsociale problem, efter en konkret vurdering af de angivne hensyn, bedre opfyldes andetsteds.

En ansøgers ønske om at være i umiddelbar nærhed af børn, familie eller andre beboere med samme baggrund grundet et sociale netværk i nærområdet anses som udgangspunkt ikke som et boligsocialt problem og hensynene bag bestemmelsen i lovens § 59 kan tilmed ofte være i strid med borgerens ønske

Tungtvejende sociale grunde kan dog begrunde en afvigelse fra principperne i §59. Et eksempel fra praksis på dette er en 71årig enke, der ved ankomst til Danmark blev familiesammenført med sin søn. I forbindelse med sønnens nye ægteskab måtte enken forlade boligen og kunne ikke selv finde en ny bolig. Borgeren havde flere alvorlige livstruende sygdomme. Hun talte og forstod ikke dansk og kunne ikke tilbydes undervisning på baggrund af alder og sygdom. Hun kunne ikke begå sig i dagligdagen og havde behov for undersøgelser på hospital, hvortil hendes søn kørte hende. Hun ønskede derfor fortsat en bolig i et område, hvor sønnen boede og hvor hun havde familie og venner, der hjalp hende med at få dagligdagen til at fungere.

Selv om det område, enken ønskede at bo i, var et udsat boligområde, blev der truffet afgørelse om, at borgeren skulle tilbydes en bolig i området, begrundet i ovennævnte tungtvejende sociale grunde.



---

**Fra:** Kristian Will Jørgensen  
**Sendt:** 8. juli 2019 13:52  
**Til:** Kristian Will Jørgensen  
**Emne:** Bilag 2. Skrivelse til borgergruppen af 8. juli 2019.  
**Vedhæftede filer:** Vedr. praksis for boligsocial anvisning i Aarhus Kommune.pdf; Til Aarhus Kommune, Organisation & Ledelse.pdf

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: MSB-DirektorMagistratens1afdeling  
Sendt: 8. juli 2019 13:38  
Til: kasperfuhr@gmail.com  
Emne: Vedr. Aarhus Kommunes praksis for boligsocial anvisning

Til Kasper Fuhr Christensen

I forlængelse af Magistratsafdelingen for Sociale Forhold og Beskæftigelses henvendelse til dig af 17. juli 2019 sendes vedlagte til din orientering, jf. nedenstående korrespondance.

Med venlig hilsen  
Erik Kaastrup-Hansen  
Direktør

Sociale Forhold og Beskæftigelse  
Aarhus Kommune  
Rådhuset, Rådhuspladsen 2, 8100 Aarhus C.  
Telefon 8940 3500

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: MSB-DirektorMagistratens1afdeling  
Sendt: 8. juli 2019 13:29  
Til: trm@trm.dk  
Emne: SV: Til Aarhus Kommune, Organisation & Ledelse, dir. Erik Kaastrup-Hansen vedr. praksis om almenboliglovens § 59 stk. 1 (Id nr.: 514829)

Til kontorchef Stine Klingenberg

Jeg skal henvise til vedlagte.

Med venlig hilsen  
Erik Kaastrup-Hansen  
Direktør

Sociale Forhold og Beskæftigelse  
Aarhus Kommune  
Rådhuset, Rådhuspladsen 2, 8100 Aarhus C.  
Telefon 8940 3500  
Mobil: 2113 1130

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: trm@trm.dk <trm@trm.dk>

Sendt: 3. juli 2019 16:36

Til: Kirsten Lund Frandsen <klfs@aarhus.dk>; MSB-DirektorMagistratens1afdeling <direktoeren@msb.aarhus.dk>

Emne: Til Aarhus Kommune, Organisation & Ledelse, dir. Erik Kaastrup-Hansen vedr. praksis om almenboliglovens § 59 stk. 1 (Id nr.: 514829)

Med venlig hilsen

Transport- og Boligministeriet

Frederiksholms Kanal 27 F

1220 København K

+45 41 71 27 00

trm@trm.dk<mailto:trm@trm.dk>

<https://eur02.safelinks.protection.outlook.com/?url=www.trm.dk&data=02%7C01%7Ckwij%40aarhus.dk%7C11ddfbb5dd9d48d50fd808d7039aaa8f%7C7d66e3797f9441f8a2bafc9740f2faa0%7C1%7C0%7C636981835126328769&reserved=0>  
&sdata=kC%2B7J3edd%2F8L646a%2F%2FvhbtEJx10F5%2FjijQ1MXVnWyGA%3D&reserved=0<<https://eur02.safelinks.protection.outlook.com/?url=http%3A%2F%2Fwww.trm.dk%2F&data=02%7C01%7Ckwij%40aarhus.dk%7C11ddfbb5dd9d48d50fd808d7039aaa8f%7C7d66e3797f9441f8a2bafc9740f2faa0%7C1%7C0%7C636981835126338766&reserved=0>>



## Vedr. praksis for boligsocial anvisning i Aarhus Kommune

8. juli 2019  
Side 1 af 2

Aarhus Kommune vil gerne takke Transport- og Boligministeriet for ministeriets vurdering af kommunens praksis vedr. almenboliglovens § 59 stk. 1.

Baggrunden for henvendelsen af 24. april 2019 var, at der blev rejst tvivl ved lovligheden af Aarhus Kommunes praksis med afsæt i notat af 10. december 2018 fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen. Notatet indeholdt en vurdering fra Justitsministeriet, som var udarbejdet på foranledning af spørgsmål fra Aarhus og Københavns Kommuner om udlejnings- og anvisningskriterier. Justitsministeriet videresendte henvendelsen til Transport-, Bygnings- og Boligministeriet, da det var rette ressortministerium for henvendelsen.

Aarhus Kommune har på baggrund af den rejste tvivl samt en henvendelse fra Ombudsmanden foretaget en nærmere vurdering internt af, hvorvidt den pågældende praksis vedr. almenboliglovens §§ 59 og 60 er lovlig.

Sammenfattende er det konklusionen, at statsborgerskab hverken inddrages efter § 59, stk. 1 og 2, eller § 60, jf. nedenfor. Aarhus Kommunes praksis er således lovlig.

I praksis foregår anvisningen ved, at en borger sender en ansøgning til Den Sociale Boligtildeling. Den Sociale Boligtildeling i Aarhus Kommune modtager ca. 1.200 ansøgninger årligt. Aarhus Kommune vurderer på baggrund af en række boligsociale kriterier – eksempelvis om den boligsøgende har et socialt problem –, hvorvidt ansøgeren kvalificerer sig til at få anvist en bolig. Den boligsøgendes statsborgerskab indgår ikke i denne vurdering. Alle boligsøgende, der opfylder de boligsociale kriterier, godkendes, og alle boligsøgende får derfor en bolig. Aarhus Kommune har fulgt samme anvisningspraksis siden 1996.

I almenboliglovens § 59, stk. 1 og 2, overlades Aarhus Kommune et skøn, hvorefter boliger anvises ”*på baggrund af en vurdering af den boligsøgendes behov og beboersammensætningen i den afdeling, den boligsøgende anvises til eller bor i på anvisningstidspunktet*”. I skønnet efter § 59, stk. 1 og 2, inddrages statsborgerskab ikke.

Aarhus Kommune inddrager alene statsborgerskab, når kommunen er forpligtet hertil, jf. almenboliglovens § 59, stk. 6, nr. 4, hvorefter kommunen ikke må anvise en boligsøgende til en bolig i et udsat boligområde, jf. § 61 a, stk. 1, hvis en boligsøgende eller et medlem af boligsøgendes husstand ikke er statsborger i et EU-/EØS-land eller Schweiz (med undtagelse af studerende, som er indskrevet på en offentligt anerkendt uddannelsesinstitution).

## BORGMESTERENS AFDELING

HR og Jura  
Aarhus Kommune

### Jura

Rådhuset, Rådhuspladsen 2  
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00  
Direkte telefon: 28 99 73 70

E-mail:  
jura@ba.aarhus.dk  
Direkte e-mail:  
idhn@aarhus.dk  
www.aarhus.dk

Sagsbehandler:  
Ida Hekman Nielsen



Der er således ikke tale om en inddragelse af usagligt hensyn i forbindelse med skønsudøvelse, men alene retsanvendelse i overensstemmelse med ordlyden i almenboliglovens § 59, stk. 6, nr. 4.

8. juli 2019  
Side 2 af 2

Af § 59, stk. 7, fremgår, at hvis det ikke er muligt at anvise en ledig bolig efter § 59, stk. 1-5, i en boligafdeling, der ikke er beliggende i udsatte boligområder, til boligsøgende som nævnt i § 59, stk. 6, skal Aarhus Kommune anvise en ledig bolig i et udsat område, jf. § 61 a, stk. 1. Om det er muligt at anvise en bolig eller ej er en skønsmæssig vurdering. Aarhus Kommune lægger i denne vurdering vægt på en række kriterier, herunder den boligsøgendes helbred og netværk. Statsborgerskab inddrages ikke i denne vurdering.

Dermed kan en statsborger fra et land, der ikke er et EU-/EØS-land eller Schweiz, alligevel anvises en bolig i et udsat boligområde, hvis det vurderes, at der ikke er ledige boliger i boligorganisationerne udenfor de udsatte boligområder.

Dette er også Aarhus Kommunes praksis.

Aarhus Kommune anviser ikke efter almenboliglovens § 60 (fleksibel udlejning).

Aarhus Kommune fastsætter i samarbejde med boligorganisationerne de "særlige kriterier", der kan give fortrinsret, jf. § 60, stk. 1. Kriterierne angår ikke statsborgerskab. § 60 vil derfor ikke blive kommenteret yderligere.

Sammenfattende er det konklusionen, at Aarhus Kommune ikke inddrager borgeres statsborgerskab ved anvisning af bolig efter almenboliglovens § 59, stk. 1 og 2, og § 60. Aarhus Kommune inddrager kun statsborgerskab, når kommunen er forpligtet hertil, jf. ordlyden i § 59, stk. 6, nr. 4.

Praksis i Aarhus Kommune er således i overensstemmelse med lovgivningen.

Denne skrivelse er alene til Transport- og Boligministeriets orientering.

DEPARTEMENTET

Aarhus Kommune  
Att.: direktør Erik Kaastrup-Hansen

Dato 3. juli 2019  
J. nr. 2019-2717

Transport- og Boligministeriet  
Frederiksholms Kanal 27 F  
1220 København K

Telefon 41 71 27 00  
trm@trm.dk  
www.trm.dk

Ved brev af 24. april 2019 har Aarhus Kommune anmodet Justitsministeriet om en udtalelse om, hvordan almenboliglovens § 59, stk. 1, skal forstås, herunder om statsborgerskab og etnicitet er lovlige (del)kriterier. Justitsministeriet har bedt Transport- og Boligministeriet besvare henvendelsen.

Bank Danske Bank  
reg. 0216 kt. 4069 065880  
EAN 5798000893429  
CVR 43265717

Transport- og Boligministeriet skal i den anledning oplyse, at bestemmelsen om kommunalbestyrelsens anvisning af almene boliger, som almene boligorganisationer stiller til rådighed til kommunalbestyrelsen til løsning af påtrængende boligsociale opgaver i kommunen, oprindeligt blev præciseret ved lov nr. 439 af 30. juni 1993 om ændring af lov om boligbyggeri (Udvidelse af den kommunale anvisningsret af hensyn til beboersammensætningen i almennyttigt byggeri). I lovteksten blev der således præciseret, at den kommunale anvisningsret til løsning af påtrængende boligsociale opgaver i kommunen tillige omfatter tilfælde, hvorved der opnås en mere afbalanceret beboersammensætning i enkelte almennyttige afdelinger. Ordningen var frivillig, således at den boligsøgende, der fik tilbudt en anden lejlighed, skulle have retten til at sige nej til tilbuddet. Ordningen skal ses i sammenhæng med den dagældende § 19, stk. 1, i bekendtgørelse om udlejning af almennyttige boligselskabers boliger, hvorefter kommunalbestyrelsen kunne beslutte, at boligselskabets udlejning i hvert enkelt tilfælde forudgående skulle godkendes af kommunalbestyrelsen.

I den dagældende § 14, stk. 2 og 3, i lov om boligbyggeri blev der derfor indsat en bestemmelse om, at kommunal anvisning bl.a. kunne anvendes for at opnå en mere afbalanceret beboersammensætning i enkelte almennyttige afdelinger.

§ 14 i lov om boligbyggeri blev overført som § 59 i lov om almene boliger i 1996. Lovforarbejderne indeholder ikke nærmere bemærkninger om § 59. Ifølge bestemmelsen skal den almene boligorganisation efter kommunalbestyrelsens bestemmelse stille indtil hver fjerde almene bolig til rådighed for kommunalbestyrelsens løsning af påtrængende boligsociale opgaver i kommuner, herunder at opnå en mere afbalanceret beboersammensætning i enkelte almene afdelinger.

Ved lov nr. 328 af 18. maj 2005 lov om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v. og lov om kommunal anvisningsret (Indsats mod ghettoisering) blev bestemmelsen ændret og fik den gældende udformning.



Ifølge den gældende § 59, stk. 1, 2. pkt., sker kommunal anvisning på baggrund af en vurdering af den boligsøgendes behov og beboersammensætningen i den afdeling, den boligsøgende anvises til eller bor i på anvisningstidspunktet.

Det fremgår af lovforarbejderne, at ”kommunal anvisning generelt kan ske under hensyntagen til beboersammensætningen i de pågældende afdelinger, også i afdelinger, hvor der ikke anvendes kombineret udlejning. Det betyder, at den boligsøgendes behov og beboersammensætningen i den pågældende afdeling vejes op mod hinanden, således at det ved vurderingen af, hvilke boligsøgende der skal anvises til hvilke afdelinger, ikke alene er den boligsøgendes behov, men også beboersammensætningen i den pågældende afdeling, der lægges vægt på. Hermed præciseres kommunalbestyrelsens mulighed for at anvise mere ressourcestærke boligsøgende med et mindre akut boligbehov til områder med en belastet beboersammensætning.”

Lovændringen har således udvidet hensyntagen til beboersammensætningen til at gælde generelt og ikke kun i de afdelinger, som er omfattet af kombineret udlejning, eller afdelinger omfattet af anden godkendelsesordning. Samtidig har den boligsøgende mistet mulighed for at vælge imellem to tilbud, da der alene foreligger et boligtilbud fra kommunalbestyrelsen.

Af pkt. 8 i Vejledning nr. 11 af 7. februar 2006 om kombineret udlejning i alment byggeri og ændrede regler om kommunal anvisningsret til private udlejningsboliger fremgår det, at kommunal anvisning i øvrigt efter de generelle regler i § 59, stk. 1 og 2, kan ske efter en afvejning af både den boligsøgendes behov og beboersammensætningen i den afdeling, der anvises til, eller hvor den boligsøgende bor på anvisningstidspunktet. Det gælder også i kommuner uden boligområder, hvor der kan anvendes kombineret udlejning. Det betyder, at den boligsøgendes behov og beboersammensætningen i den pågældende afdeling vejes op mod hinanden, så der ved vurderingen af, hvilke boligsøgende der skal anvises til hvilke afdelinger, ikke alene kan lægges vægt på den boligsøgendes behov men også på beboersammensætningen i boligafdelingerne. Hermed kan kommunalbestyrelsen f.eks. anvise mere ressourcestærke boligsøgende med et mindre akut boligbehov til problemramte områder. Kommunen kan desuden bruge den almindelige anvisningsret til at tilbyde beboere i en afdeling en bolig et andet sted i kommunen, med henblik på at styrke beboersammensætningen i den afdeling, den pågældende bor i på anvisningstidspunktet.

Hverken loven, tilhørende bekendtgørelse eller vejledninger indeholder en nærmere beskrivelse af, hvordan begrebet beboersammensætning skal forstås.

Af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens notat af 10. december 2018 udarbejdet med et bidrag fra Justitsministeriet og udsendt til Implementeringsforum, herunder Aarhus Kommune, fremgår bl.a.:

”Det vurderes således, om det ved kommunal anvisning er muligt at lægge vægt på andelen af ikkevestlige beboere, og om kommunen kan målrette flyttehjælp til f.eks. ikkevestlige beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet.



Det vurderes på baggrund af Bah-sagen, gengivet ovenfor, at være mest nærliggende at antage, at forslaget om kommunal anvisning og flyttehjælp vil blive grebet af anvendelsesområdet for EMRK artikel 14 sammenholdt med EMRK artikel 8 (om retten til respekt for privat- og familielivet, sit hjem og sin korrespondance).

Forslagene vil indebære forskelsbehandling på baggrund af statsborgerskab eller mellem grupper af danske statsborgere afhængigt af deres oprindelse.

EMRK artikel 14 stiller krav om, at forskelsbehandling skal være objektivt og sagligt begrundet. I forbindelse med denne vurdering vil det derfor være afgørende, om der på et fagligt grundlag kan peges på saglige begrundelser for det påtænkte initiativ og på, at initiativet udgør et proportionalt middel til at forfølge dette formål. Det bemærkes endvidere, at det ifølge den oven for gengivne retspraksis fra Domstolen vil kræve meget vægtige grunde, hvis en forskelsbehandling på baggrund af nationalitet skal kunne begrundes.

Det fremgår ikke af kommunens henvendelse, hvilke saglige formål, som forslagene tænkes begrundet i, men begrundelsen for forslagene må antages at være hensynet til at undgå, at områderne vil blive karakteriseret som et ghettoområde og formålet om at styrke beboersammensætningen. Det vurderes ikke, at der herved vil være peget på sådanne vægtige grunde for forskelsbehandlingen, og der kan endvidere ikke umiddelbart peges på sådanne grunde.

Det vurderes derfor på det foreliggende grundlag, at forslaget om kommunal anvisning og flyttehjælp ikke vil kunne indføres inden for rammerne af EMRK artikel 14 sammenholdt med EMRK artikel 8.”

Ifølge Aarhus Kommunes notat af 23. april 2019 vedrørende praksis for kommunal boliganvisning har Aarhus Kommunen i 1996 besluttet at arbejde for en balanceret beboersammensætning i alle byens boligområder, herunder de almennyttige. Målet har været at opnå en beboerandel på 25 pct. af flygtninge og indvandrere.

Det fremgår af notatet, at kommunen i forbindelse med anvisning af boliger stillet til rådighed i henhold til almenboliglovens § 59, stk. 1, foretager en skønmæssig vurdering, hvori indgår en række elementer, herunder borgerens statsborgerskab og etnicitet.

Det fremgår af notatet, at med henblik på at sikre, at der ikke kommer flere og nye udsatte boligområder, sker der en afbalanceret kommunal anvisning til boligområder, hvor der er en god social balance. Der anvises som udgangspunkt ingen boliger i områder med kombineret udlejning og med obligatorisk fleksibel udlejning.

Transport-, Bygnings- og Boligministeriet skal generelt oplyse, at ministeriet finder, at brug af statsborgerskab og etnicitet indebærer forskelsbehandling på baggrund af statsborgerskab eller mellem grupper af danske statsborgere afhængigt af deres oprindelse, som ikke ses at være fagligt begrundet. Der fore-



ligger efter ministeriets opfattelse ikke sådanne vægtige grunde for forskelsbehandling, der vil kunne begrunde en forskelsbehandling.

Side 4/4

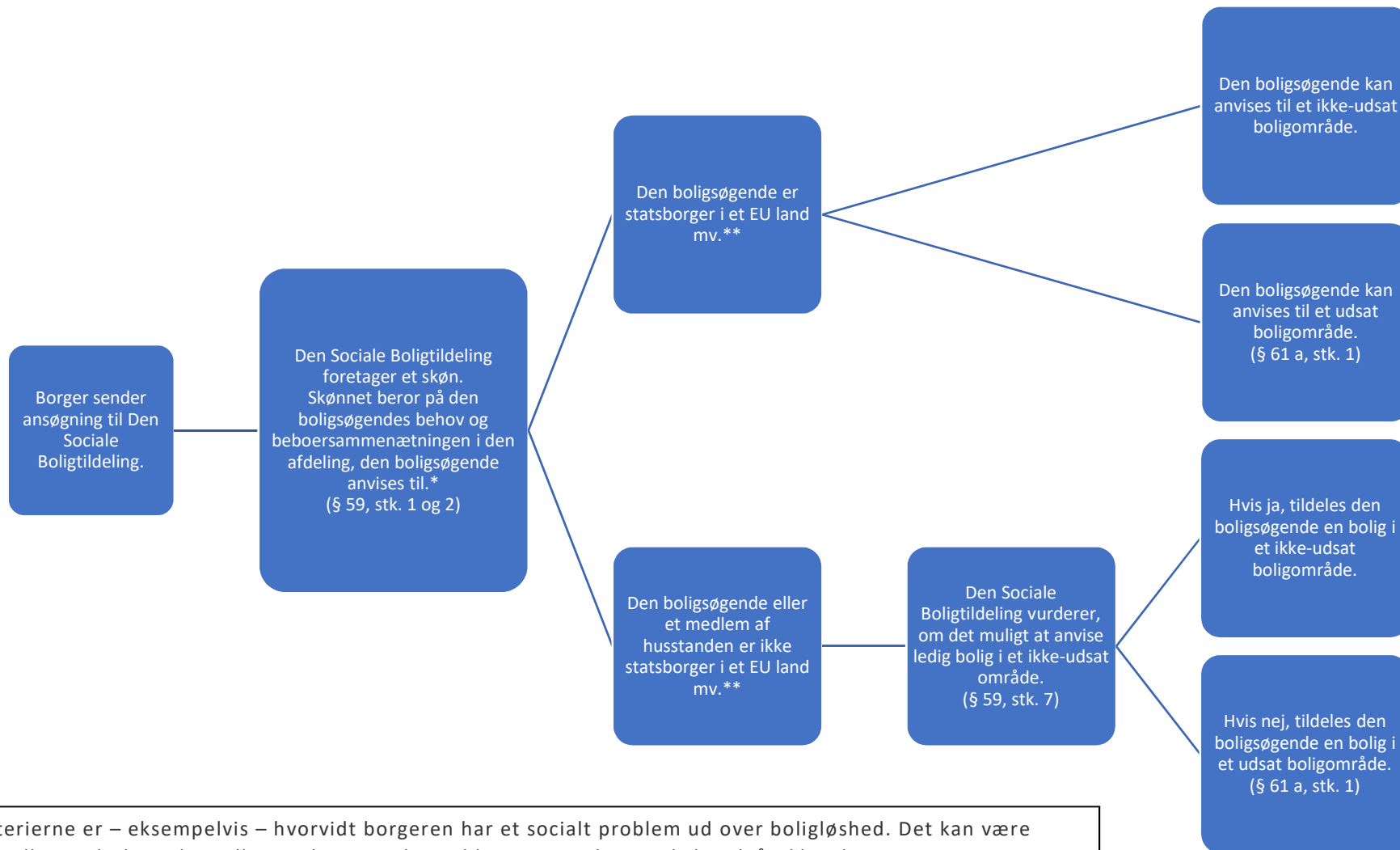
Ministeriet finder ikke, at begrebet beboersammensætning i almenboliglovens § 59, stk. 1, om kommunal anvisning skal forstås således, at kommunen ved brug af den boligsøgendes statsborgerskab eller etnicitet skal sikre, at andel flygtninge og indvandrere ikke overstiger f.eks. 25 pct.

Ministeriet kan i øvrigt henvise til nærmere menneskeretlige overvejelser, som fremgår af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens notat af 10. december 2018.

Med venlig hilsen

Stine Klingenberg  
Kontorchef





\* Kriterierne er – eksempelvis – hvorvidt borgeren har et socialt problem ud over boligløshed. Det kan være fysisk eller psykisk sygdom eller særlige sociale problemer. Statsborgerskab indgår ikke i kriterierne.

\*\* Den præcise ordlyd af § 59, stk. 6, nr. 4, er:

*”Ledige boliger, som er stillet til rådighed for kommunalbestyrelsen efter stk. 1-5, og som er beliggende i et udsat boligområde, jf. § 61 a, stk. 1, må ikke anvises til boligsøgende, hvor et medlem af husstanden [...] ikke er statsborger i et land, der er tilsluttet Den Europæiske Union eller er omfattet af aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, eller i Schweiz, med undtagelse af studerende, som er indskrevet på en offentligt anerkendt uddannelsesinstitution,”*