



Notat

1. april 2026
Side 1 af 21

Til	Magistratens Budget
-----	---------------------

Pladsbehov 2027 og Skoleudbygningsbehov 2026-2035 på baggrund af 2026-prognosen

Notatet redegør for pladsbehovet på dagtilbuds- og skoleområdet i budgetperioden 2027-2030 samt i prognoseperioden 2026-2035.

Pladsbehovsnotatet indeholder følgende:

1. Befolkningsprognosen
2. Dagtilbudsområdet
3. Behovet for pladsændringer på dagtilbudsområdet
4. Skoleprognose
5. Udbygningsbehov på skoleområdet
6. Opsamling – opgjort anlægsbehov på baggrund af 2026-prognosen

Notatet indeholder en beskrivelse af behovet for dagtilbudspladser, og en beskrivelse af udbygningsbehovet på skolerne samt det deraf afledte behov for afsættelse af rådighedsbeløb i budgettet.

1. Befolkningsprognosen

Befolkningsprognosen opdateres én gang årligt. Prognoserne bygger på data over befolkningstal pr. 1. januar det aktuelle år og foreligger primo året.

Befolkningsprognosen 2026 tager udgangspunkt i befolkningstallet pr. 1. januar 2026, fødselsmønstret og dødeligheden samt flyttemønstret (vandringene) til og fra Aarhus Kommune gennem de seneste tre år.

Boligprognosen for Aarhus Kommune, som angiver alt forventet nybyggeri i fremskrivningsperioden, indgår i allokeringen af befolkningen i kommunens distrikter, men er ikke bestemmende for det samlede befolkningstal. Det samlede befolkningstal beregnes således kun af historikken omkring fertilitet og flytning.

2. Dagtilbudsområdet

Vurderingen af pladsbehovet baseres på antallet af indskrevne i dagtilbudene pr. 1. januar 2026 samt befolkningsprognose 2026.

Figur 1 viser den faktiske og forventede udvikling i børnetallet for de ½-5-årige i perioden 2017-2035, baseret på de seneste tre befolkningsprognoser. 2026-prognosen viser, ligesom tidligere års prognoser, stigende småbørnstal over de kommende ti år, men modsat forrige år, forventes væksten at stagnere

BØRN OG UNGE

Økonomi og Administration
Aarhus Kommune

Sekretariatet-Grøndalsvej
Grøndalsvej 2
8260 Viby J

Direkte telefon: 41 87 41 77

Direkte e-mail:
nielj@aarhus.dk

Sag: EMN-2026-005437

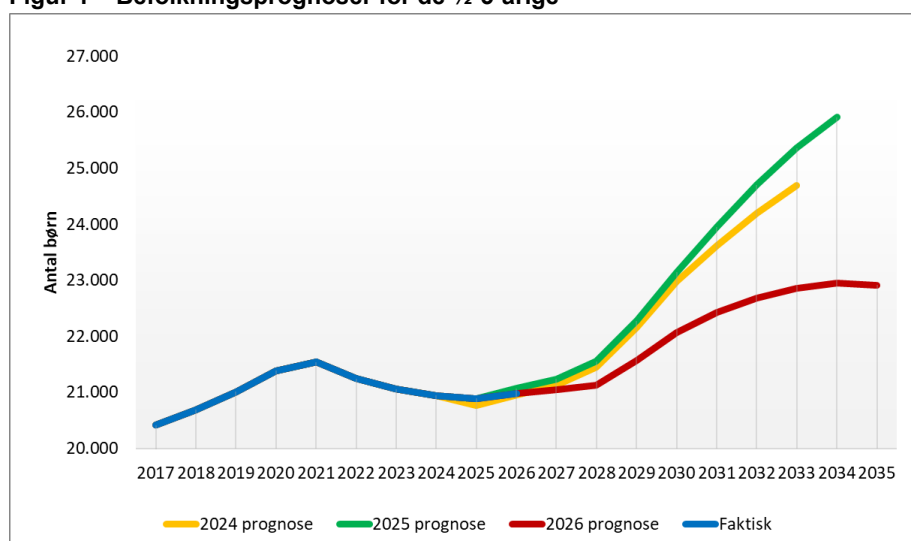
Sagsbehandlere:
Ninna Elisabeth Holm
Cecilie Bach-Varneskov



efter 5-7 år. Dette skyldes en ændring i forudsætninger i befolkningsprognosen, der reducerer fødselskvotienterne. Ændringen er indarbejdet for at undgå den systematisk overvurdering af børnetallet i de yderste år, som tidligere har været set. Ændringen er beskrevet nærmere i bilaget, udarbejdet af Borgmesterens Afdeling.

1. april 2026
Side 2 af 21

Figur 1 – Befolkningsprognoser for de ½-5-årige



Det faktiske småbørnstal (for 1/2 – 5 år) i 2026 er 20.984. I 2025-prognosen forventede man 87 flere småbørn i aldersgruppen ½-5 år pr. 1. januar 2026, mens man jf. 2024-prognosen forventede 29 flere børn end det faktiske børnetal viser. Dette svarer til en difference på hhv. 0,4% og 0,1% mellem det faktiske og forventede børnetal, hvilket er en mindre afvigelse end de tidligere prognoser. Forudsigelsen om børnetallet i 2026 i 2016-prognosen, 2020-prognosen og 2023-prognosen afgiver med hhv. 35,3%, 25,8% og 11,3%. Sammenfattende kan det konkluderes, at jo tættere prognoserne ligger på det år de skal forudsige, des mere præcise er de. Dvs. at prognoserne er meget usikre om tiårs samt femårs sigtet mens afvigelserne to-tre år før det år det skal forudsige, er mere præcise.

Sammenholdes 2033-tallene for de tre prognoser, forventede man jf. 2024-prognosen 1831 flere børn i dagtilbudsalderen i 2033, end man gør jf. 2026-prognosen. Jf. 2025-prognosen forventede man 2495 flere børn i dagtilbudsalderen i 2033 end hvad 2026-prognosen forudser. Dette må forventes primært at skyldes den ændring vedr. fertilitet, der er indarbejdet i 2026-prognosen. Generelt set forventede 2025-prognosen et højere børnetal, hvilket også er illustreret i figur 1.

Indenfor budgetperioden 2027-30 ligger de nyeste prognosetal under både 2024- og 2025-prognosen.



1. april 2026
Side 3 af 21

Den faktiske tilvækst:

- Den faktiske udvikling for de ½-5-årige er i perioden 2025 til 2026 steget med 96 børn, mod en forventning i 2025-prognosen om en stigning på 183 børn.
- Pr. 1. januar 2026 er der 160 flere 0-årige i kommunen, sammenlignet med 1. januar 2025, mens der er 346 flere 0-årige i kommunen, sammenlignet med 1. januar 2024.

Prognose 2026 tager som tidligere år fortsat udgangspunkt i befolkningsudviklingen de seneste tre år, med en vægtning på 50/30/20.

Befolkningsprognosen baseres på befolkningstal pr. 1. januar i indeværende år. Det faktiske småbørnstal for børn i alderen 0-5 år var 23.199 pr. 1. januar 2026. Frem til 2035 forventes antallet af 0-5-årige at stige med 1992 børn til i alt 25.191 børn.

Figur 2 og 3 sammenligner 2024-2026 prognosen på henholdsvis ½-2 års området og 3-5 års området i perioden 2024-2035.

Børn i vuggestuealderen

Af figur 2 fremgår det, at børnetallet i vuggestuealderen det seneste år har været stigende. Det faktiske børnetal for børn i vuggestuealderen i 2026 er dog lavere end man forventede med både 2024 og 2025-prognosen.

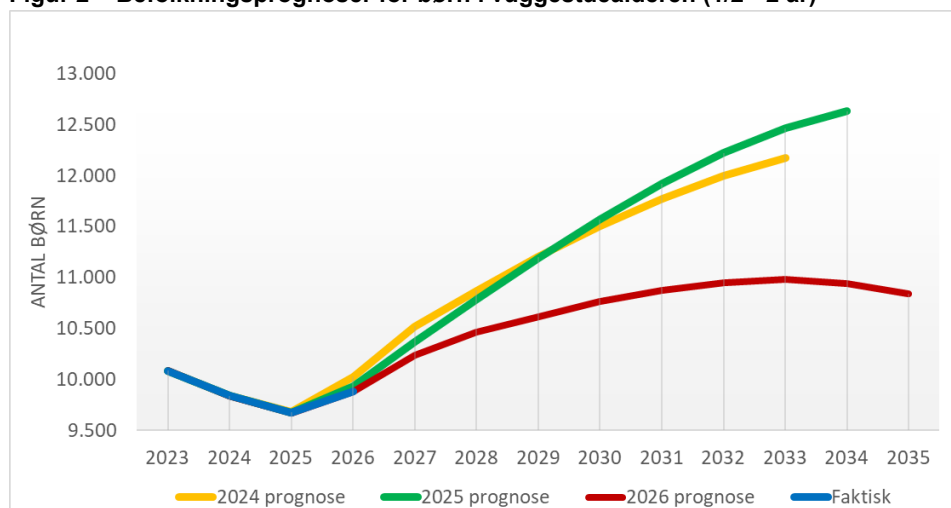
Pr. 1. januar 2026 var der 9.883 ½-2-årige børn i kommunen. I 2025-prognosen forventede man 54 flere børn i aldersgruppen ½-2 år pr. 1. januar 2026, mens man i 2024-prognosen forventede 143 flere børn i aldersgruppen ½-2 år pr. 1. januar 2026.

I perioden 2026-2035 forventes antallet af børn i alderen ½-2 år at stige med 954, således at der i 2035 forventes at være 12.077 børn i vuggestuealderen i kommunen. I sidste års prognose var forventet en vækst over ti år på 2.959 børn (jf. den grønne linje i figuren) og viser derfor tydeligt ændringen i antagelsen vedr. fertilitet.



Figur 2 – Befolkningsprognoser for børn i vuggestuealderen (1/2 - 2 år)

1. april 2026
Side 4 af 21



2026-prognosen forventer færre børn i dagpleje- og vuggestuealderen (1/2-2 år) end de to forudgående prognoser, både i budgetperioden og på lang sigt.

Børn i børnehavealderen

Af figur 3 fremgår det, at børnetallet i børnehavealderen det seneste år er faldet en smule. Det faktiske børnetal for børn i børnehavealderen i 2026 er højere end man forventede i 2025-prognosen, men lavere end forventningen fra 2024-prognosen. De seneste tre års prognoser forventer alle færre børnehavebørn frem til 2028 og derefter flere på længere sigt.

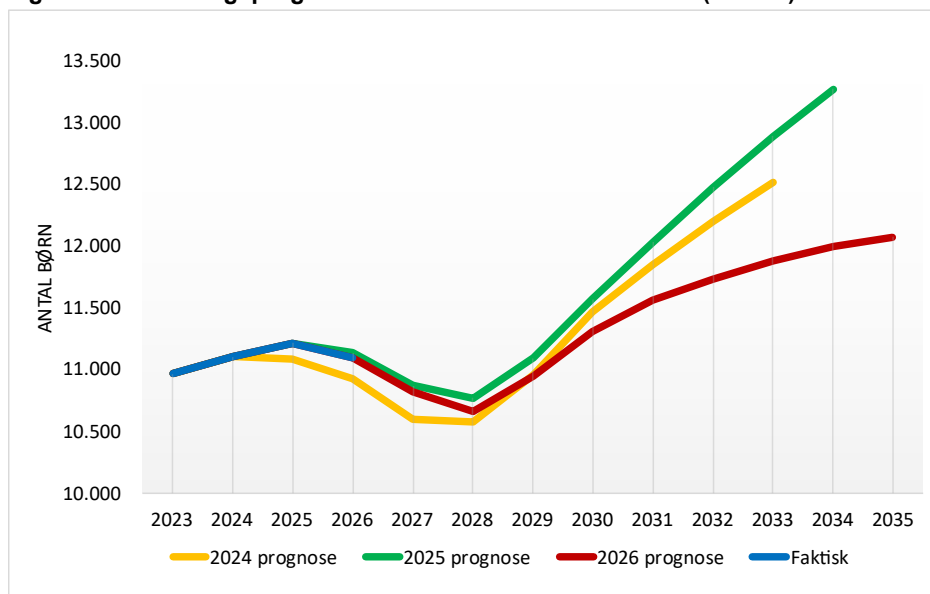
Pr. 1. januar 2026 var der 11.101 3-5-årige børn i Aarhus Kommune. I 2025-prognosen forventede man 33 flere børn i aldersgruppen 3-5 år pr. 1. januar 2026, mens man i 2024-prognosen forventede 172 færre børn i aldersgruppen 3-5 år pr. 1. januar 2026.

Antallet af børn i børnehavealderen forventes at stige med 976 fra 11.101 børn i 2026 til 12.077 børn i 2036. Med sidste års prognose var der en forventning om en vækst på 2.058 børn over en ti-årsperiode og dette viser derfor tydeligt ændringen i antagelsen vedr. fertilitet i årets prognose.



1. april 2026
Side 5 af 21

Figur 3 – Befolkningsprognoser for børn i børnehavealderen (3 - 5 år)



Opgørelse af efterspørgsel

Efterspørgslen efter pladser opgøres på baggrund af antallet af indskrevne børn i det enkelte garantidistrikt og børn på garantiventelisten. Garantiventelisten er for de forældre, der ønsker at have deres barn omfattet af pasningsgarantien og dermed få tilbudt en plads indenfor tre måneder fra den dato, hvor barnet opskrives på garantiventelisten¹. Herudover har forældre mulighed for at skrive deres barn på ønskeventelisten, hvilket er forældrenes mulighed for at skrive deres barn op til en plads i en eller flere bestemte dagtilbudsafdelinger eller i dagplejen. Forældre, som kun har skrevet deres barn op på ønskeventelisten, er ikke garanteret en plads, men kan til enhver tid anmode om, at blive overflyttet til garantiventelisten. Ønskeventelisten indgår ikke i beregningen af efterspørgslen.

Tabel 1 viser efterspørgslen efter vuggestue- og børnehavepladser i de seneste år. Med udgangspunkt i det faktiske antal indskrevne børn, antal børn under anvisning og befolkningsprognosens småbørnstal er garantiefterspørgslen pr. 1. januar 2026 opgjort til 77,4% for børn i vuggestuealderen og 101,4% for børn i børnehavealderen.

Af tabel 1 fremgår det at efterspørgselsraterne for 2026 ikke adskiller sig markant fra de seneste år.

¹ I anvisningsreglerne er tre måneder defineret som to måneder plus en løbende måned.



1. april 2026
Side 6 af 21

Tabel 1: Efterspørgselsprocenter fra 2020 til 2026, opgjort pr. 1. januar

Garantiefterspørgsel	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Vuggestuealder	78,1	78,7	77,8	79,5	79,2	77,9	77,4
Børnehavealder	100,5	100,4	100,2	100,3	100,4	100,6	101,4

Det samlede udbygningsbehov opgøres med en efterspørgselsprocent på 80% af børnene i vuggestuealderen og samtlige børn i børnehavealderen. En vuggestuegruppe består af 12 børn, mens en børnehavegruppe består af 20 børn.

3. Behovet for pladsændringer på dagtilbudsområdet

Beregningen af pladsbehovet tager udgangspunkt i garantiefterspørgslen. Dermed opfattes børn, som kun står på ønskeventelisten, ikke som et udtryk for et pladsbehov, der skal opfyldes inden for reglerne om pasningsgaranti, og børn på ønskeventelisten indgår dermed ikke i beregningen af efterspørgslen.

Dagplejepladser og dagtilbudspladser

Af tabel 2 fremgår udviklingen i andelen af børn i vuggestuealderen indskrevet i dagpleje.

Tabel 2: Procentdel indskrevet i dagplejen

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Procentandel	10,0	9,0	8,0	7,0	6,0	5,0	4,0	3,0

I overensstemmelse med de budgetmæssige forudsætninger² for budgetperioden 2027-2030 forventes dagplejens andel af pladserne for børn i vuggestuealderen at udgøre 3%, mens dagtilbudspladserne beregningsmæssigt udgør 97%.

I det opgjorte udbygningsbehov for børn i vuggestuealderen er det forudsat, at der skal passes 20 flere børn i dagplejen frem til 2030 og 658 flere børn i daginstitutionerne. Hvis det ikke er muligt at oprette disse ekstra dagplejepladser, vil udbygningsbehovet i daginstitutionerne øges med yderligere ca. 1,5 grupperum, hvilket vil medføre en ekstra anlægsudgift på 6 mio. kr. og dertil være et vedvarende og årligt bygningsdriftsbehov.

Byrådsvedtagne udbygningsplaner 2025-2029

Byrådet har vedtaget en række udbygningsprojekter på dagtilbudsområdet i skoledistrikterne Strand, Lisbjerg, Tilst, Engdal og Åby i perioden frem til 2026.

² I forhold til budgetmodellerne på driften.



I alt udgør de byrådsvedtagne udbygningsprojekter, der ikke er ibrugtaget pr. 1. januar 2026, 180 vuggestuepladser og 300 børnehavepladser, hvoraf flere af pladserne er erstatningskapacitet for eksisterende dagtilbudsafdelinger, som nedlægges. Dagtilbudspladserne forventes ibrugtaget i perioden frem til 2030, flere af dem dog allerede i 2026. Pladserne er modregnet i det samlede udbygningsbehov.

1. april 2026
Side 7 af 21

Børn og Unge forventer dog også, at nogle af udbygningsplanerne annulleres, da der ikke længere kan dokumenteres et behov for flere af dem.

Ubenyttede grupperum

Der er dagtilbudsafdelinger, der aktuelt er nednormeret eller tidligere dagtilbudsbygninger, som aktuelt står i tomdrift. Det drejer sig pr. 1. januar 2026 om 247 vuggestuepladser og 648 børnehavepladser, hvilket svarer til 21 vuggestuegrupper og 32 børnehavegrupper. Disse grupperum er modregnet det samlede udbygningsbehov. Børn og Unge vil løbende tage de ubenyttede grupperum i brug, i takt med at behovet opstår i de relevante områder. Dermed nedbringes antallet af ubenyttede grupperum, mens Aarhus Ejendomme løbende vurderer om de tomme bygninger kan anvendes til andre formål eller skal sælges.

Et højt antal ledige grupperum, kan være udgangspunkt for kapacitetstilpasninger, dog med opmærksomhed på, at Børn og Unge fortsat har brug for et antal tomdriftspladser.

Med oprettelse af Aarhus Ejendomme pr. 1. januar 2024 overgik ansvaret for alle bygninger hertil. Ifølge Aarhus Ejendomme kan Børn og Unge ikke længere betragte hele tomgangsbygninger, som tidligere har været anvendt til dagtilbudsformål, som udelukkende reserveret til dagtilbudsformål fremadrettet. De kan lige så godt tages i brug af andre magistratsafdelinger, hvis de har behov. Indtil der er taget stilling til om tomgangsbygningerne skal anvendes til andre formål, indgår de i oversigten over ledige grupperum. Aktuelt er der 17 vuggestuepladser og 30 børnehavepladser i tomgangsbygninger – disse indgår, ligesom de nednormerede pladser, altså i den samlede ledige kapacitet.

Pavilloner

I forbindelse med budgetforliget 2022 besluttede forligspartierne, at midlertidig kapacitet i form af pavilloner ikke fremadrettet skal tælles med i de årlige kapacitetsopgørelser på dagtilbudsområdet.

Dermed kan erstatningskapacitet for de midlertidige pavilloner finansieres af midlerne afsat til pladsbehov i Aarhus Kommunes investeringsplan for 2024-2034 i takt med, at der er behov og mulighed for udfasning af pavillonerne. Hvis det viser sig, at beløbet på pladsbehovsreserven ikke er dækkende for



behovet i hele perioden, vil det være nødvendigt at regulere reserven for også fremadrettet at sikre pasningsgarantien i Aarhus Kommune.

1. april 2026
Side 8 af 21

Pr. 1. august 2026 er der normeret pladser i midlertidigt pavillonbyggeri svarende til 39 grupperum. Yderligere fire grupperum er planlagt udfaset i forbindelse med kommende dagtilbudsbyggerier.

Udbygningsbehov i forbindelse med pladsbehov 2027

Pladsbehovet i budgetperioden 2027-2030 beregnes ved at sammenholde garantiefterspørgslen pr. 1. januar 2026 med de forventede befolkningstal pr. 1. januar i de enkelte år. Udbygningsbehovet på dagtilbudsområdet vurderes som et samlet kommunalt nettoudbygningsbehov. Det opgjorte udbygningsbehov er derfor udtryk for et minimum, hvis børnetallet stiger som beregnet i befolkningsprognosen. Det betyder, at det kan se anderledes ud i de enkelte skole- og garantidistrikter. Byrådet besluttede i januar 2024 at pasningsgarantien ændres fra otte garantidistrikter til tre garantidistrikter med i krafttrædelse fra 1. april 2024. I praksis anvises børn fortsat indenfor skoledistrikterne og dermed så lokalt som muligt.

På baggrund af den seneste befolkningsprognose og garantiefterspørgslen forventes pladsbehovet at udvikle sig som vist i tabel 3, 4 og 5.

I tabel 3 fremgår det, at der samlet set på vuggestue- og børnehaveområdet, forventes et udbygningsbehov på 49,4 grupper i slutningen af budgetperioden 2027-2030 udover allerede vedtaget og igangsatte udbygningsplaner.

Tabel 3: Samlet pladsudvidelse opgjort i grupper på baggrund af pladsbehov 2027-2030

	2027	2028	2029	2030
Vuggestue	23,1	37,3	42,7	51,8
Børnehave	-21,5	-29,4	-20,6	-2,4
I alt	1,6	7,9	22,0	49,4

Tabel 4 og 5 er pladsudvidelsen (tabel 3) opdelt for henholdsvis børn i vuggestuealderen og børn i børnehavealderen.

Tabel 4: Pladsudvidelse på baggrund af pladsbehov 2027-2030 for børn i vuggestuealderen

	2027	2028	2029	2030
Pladsbehov	7.924	8.100	8.216	8.329
Indskrevne pr. 1. jan. 2026*	7.651	7.651	7.651	7.651
Pladsudvidelse pba. Pladsbehov 2027	273	449	565	678
Heraf udvidelse dagpleje	8	13	17	20
Heraf udvidelse institutioner	265	435	548	658



Allerede vedtagne udbygningsplaner	-	-	- 36	-36
Ubenyttede grupperum (antal ledige pladser)	-264	-264	-264	-264
Pavilloner	276	276	264	264
Pladsudvidelse i institutioner (pladser)	277	447	512	622
Pladsudvidelse i institutioner (grupper)	23,1	37,3	42,7	51,8

*Inklusiv 70 børn under anvisning

1. april 2026
Side 9 af 21

Det fremgår af tabel 4, at der i 2027 forventes et kapacitetsunderskud af vuggestuepladser svarende til 23,1 grupper, hvoraf de 23 grupper skyldes behovet for erstatningskapacitet for pavilloner. Udbygningsbehovet forventes at stige yderligere resten af budgetperioden og atter yderligere frem mod 2035.

Af tabel 5 fremgår det, at der i budgetperioden ikke er behov for at udvide kapaciteten af børnehavepladser. Først i 2031 forventes der på kommuneniveau at være behov for at udvide kapaciteten til børnehalebørn.

Tabel 5: Pladsudvidelse på baggrund af pladsbehov 2027–2030 for børnehalebørn

	2027	2028	2029	2030
Pladsbehov 2027	11.102	10.944	11.238	11.604
Indskrevne pr. 1. januar 2026	11.253	11.253	11.253	11.253
Pladsudvidelse pba. Pladsbehov 2027	-151	-309	-15	351
Allerede vedtagne udbygningsplaner	-	-	-60	-60
Ubenyttede grupperum (antal ledige pladser)	-678	-678	-678	-678
Pavilloner	400	400	340	340
Pladsudvidelse i institutioner (pladser)	-429	-587	-413	-47
Pladsudvidelse i institutioner (grupper)	-21,5	-29,4	-20,6	-2,4

*Inklusiv 50 børn under anvisning.

Udbygningsbehov på baggrund af stigende børnetal 2027-2030

Standardprisen pr. grupperum er 5.653.995 kr. i 2027-priser med udgangspunkt i de nye enhedspriser, som forelægges til politisk behandling med dette års budget. Enhedsprisen er derfor endnu ikke politisk besluttet, men er det bedste bud på, hvad det koster at etablere en dagtilbudsgruppe.

I perioden frem til 2030 er der afsat et rådighedsbeløb på 256,9 mio. kr. i 2027-priser på pladsreserven. Med prognose 2026 og de nye enhedspriser forventes der dog at være behov for at der afsættes anlægsmidler svarende til 279,5 mio. kr., hvormed der er et mindre underskud på reserven på 22,6 mio. kr. for perioden 2027-2030.



Tabel 6: Økonomisk oversigt over pladsbehov 2027-2030 (beløb i mio. kr.)
(- = overskud, + = underskud)

	2027	2028	2029	2030	I alt
Udgifter til nettopladsudvidelse i nybyggeri	9,1	35,6	124,6	110,2	279,5
Midler til kapacitetsudvidelser på dagtilbudsområdet	7,8	1,5	192,6	55,0	256,9
Behov for afsættelse af reservebeløb	1,3	34,1	-68,0	55,2	22,6

1. april 2026
Side 10 af 21

Udbygningsbehov på baggrund af stigende børnetal 2031-2035

Væksten forventes at fortsætte i Aarhus kommune i årene efter 2030.

Frem mod 2035 forventes der et behov for udbygning af både vuggestue- og børnehavegrupper.

Flere af de allerede vedtagne udbygninger på dagtilbudsområdet er udsat og skal på baggrund af småbørnsprognose 2026 revurderes. Det drejer sig om i alt 12 dagtilbudsgrupper. Hvis det besluttet, at dagtilbudsgrupperne ikke skal opføres, vil pladsbehovet stige med 12 grupper. Anlægsmidlerne fra dagtilbudsprojekterne vil blive tilbageført til pasningsreserven, og vil kunne dække det stigende behov, som følger af de annullerede dagtilbudsbyggerier.

I 2031 forventes der et udbygningsbehov på 58,9 vuggestuegrupper, faldende til 56,6 vuggestuegrupper i 2035. På børnehaveområdet forventes der først et udbygningsbehov i 2031 på 10,7 grupper, voksende til 37,2 grupper i 2035. Anlægsudgifterne til pladsbehov i perioden 2031-2025 forventes at udgøre 250,6 mio. kr.

Det faldende behov for vuggestuepladser slutteligt i den 10-årige periode må forventes primært at skyldes den ændring vedr. fertilitet, der er indarbejdet i 2026-prognosen.

Tabel 7 viser fordelingen af udgifterne for perioden 2031-2035.

Tabel 7: Økonomisk oversigt over Pladsbehov 2031-2035 (beløb i mio. kr.)
(- = overskud, + = underskud)

	2031	2032	2033	2034	2035	I alt 2031-2035
Udgifter til pladsudvidelse i nybyggeri	113,7	75,9	55,2	21,2	-15,4	250,6
Midler til kapacitetsudvidelser på dagtilbudsområdet	67,9	67,9	67,9	50,9	0,0	254,6
Behov for afsættelse af reservebeløb	45,8	8,0	-12,7	-29,7	-15,4	-4,0

Udbygningsbehov på baggrund af stigende børnetal 2027-2035

Jf. tabel 8 er der afsat 511,5 mio. kr. i 2027-priser til sikring af pasningsgarantien i hele perioden 2027-2035. Med prognose 2026 og de nye enhedspriser



forventes der i perioden 2027-2035 at være udgifter til pladsudvidelse på 530,1 mio. kr. På baggrund af prognose 2026 mangler der således at blive afsat 18,6 mio. kr. til pasning frem mod 2035.

1. april 2026
Side 11 af 21

Der skal være en opmærksomhed på, at det er første gang prognosen viser et fald i børnetallet til sidst i prognoseperioden, hvilket sandsynligvis skyldes korrektionerne for fertilitet. Såfremt næste års prognose viser et mindre fald i fertiliteten, kan der være behov for flere dagtilbudsgrupper, hvormed der er behov for et større dispositionsbeløb end i år. Samtidig er det vigtigt at huske, at beløbet i tabel 8 er et udtryk for et minimumsbehov, da det opgøres på kommuneniveau og ikke garantidistriktsniveau. Ligeledes pågår der en analyse af enhedspriserne, hvilket kan vise, at der er behov for flere anlægsmidler til samme antal grupper. Dette kombineret med et politisk ønske om i fremtiden at sikre bedre lokalpasning, hvilket også kan udløse et behov for anlægsmidler tidligere i perioden.

Tabel 8: Økonomisk oversigt over Pladsbehov 2027-2035 (beløb i mio. kr.)
(- = overskud, + = underskud)

	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	I alt 2027- 2030	I alt 2031- 2035	I alt 2027- 2035
Udgifter til pladsudvidelse i nybyggeri	9,1	35,6	124,6	110,2	113,7	75,9	55,2	21,2	-15,4	279,5	250,6	530,1
Udponerede midler til kapacitetsudvidelser på dagtilbudsområdet*	7,8	1,5	192,6	55,0	67,9	67,9	67,9	50,9	0,0	256,9	254,6	511,5
Behov for afsættelse af reservebeløb	1,3	34,1	-68,0	55,2	45,8	8,0	-12,7	-29,7	-15,4	22,6	-4,0	18,6

Omstruktureringsbehov

Dagtilbuddene er i dag fleksible med hensyn til anvendelsen af grupperumme i de integrerede dagtilbudsafdelinger. I flere integrerede dagtilbudsafdelinger er der således løbende sket omstruktureringer, hvor der er indskrevet flere vuggestuebørn, end det oprindeligt var forudsat.

Det vurderes, at omstrukturering af en dagtilbudsgruppe fra at kunne rumme børnehavebørn til at kunne rumme vuggestuebørn gennemsnitligt koster ca. 1,8 mio. kr.

4. Skoleprognose

I skoleåret 2025/26 er der i alt 27.291 almenklasseelever i 0.-10. klasse fordelt på 45 folkeskoler. Elevtallet forventes i 2035/36 at stige til 28.361 elever. Der forventes således en stigning på 1.070 elever på ti års sigt, svarende til en stigning på 3,8%.

I skoleåret 2025/26 er der 1.249 almenklasser og 231 special- og modtagelsesklasser, mens der i skoleåret 2035/36 forventes 1.279 almenklasser og



fortsat 231 special- og modtagelsesklasser. Der forventes således at være 30 flere almenklasser i skoleåret 2035/36 end i skoleåret 2025/26.

1. april 2026
Side 12 af 21

I forbindelse med skolestrukturforliget i 2012 blev det besluttet, at en effektiv klassesdannelse forudsætter op til 28 elever pr. klasse på alle klassetrin. Dette betyder i praksis at år 2024/25 i skoleprognosen viser det faktuelle antal klasser, mens årene 2025/26-2034/35 er beregnet med denne effektive klassesdannelse på op til 28 elever.³ Med finansloven for 2023 blev det besluttet at sænke klasseloftet fra 28 elever pr. klasse til 26 elever pr. klasse for nye 0., 1. og 2. klasser fra 1. august 2024. Ændringen vil dermed blive indfaset for nye årgange fra skoleåret 2024/2025.

Byrådet vedtog i juni 2023 at organisere Børn og Unges tilbud i lokale klynger. Rådmanden fik bemyndigelse til at foretage den konkrete udmøntning af beslutningen om klyngerne. Det er besluttet at etablere 18 klynger med 2-4 skoler i hver klynge. Hver klynge får i løbet af de kommende år en PLUS-klasse-række og lokale specialklasser med det formål, at flere børn og unge skal kunne få deres tilbud lokalt, herunder også specialundervisningstilbud. PLUS-klasserne indføres fra 0. klasse. I en PLUS-klasse starter der i 0. klasse 17 almenelever og to elever visiteret fra klyngens dagtilbud eller skoler. Antallet af visiterede elever i PLUS-klassen vil stige op gennem skoletiden, så den samlede klassekvotient kommer op på 23 elever pr. klasse. Klassekvotienterne for PLUS-klasserne er indregnet i prognosen for de 0.- 2. klasser der er placeret i skoleåret 2026/27. Da klyngerne fra år til år kan beslutte hvilken skole i klyngen, der skal opstarte en ny 0. PLUSklasse til næste skoleår, er der ikke regnet på merbehovet for udbygning som følge af placeringen af PLUS-klasser.

Special- og modtagelsesklasser har i de tidligere år være konstante i hele prognoseperioden, men fra skoleåret 2020/21, er det aftalt mellem Børn og Unge og Borgmesterens Afdeling, at der udarbejdes en prognose for specialklasserne, som fremadrettet bliver en del af skoleudbygningsprogrammet. For dette års prognose er der dog besluttet mellem Børn og Unge og Borgmesterens Afdeling, at prognosen for specialklasserne igen sættes konstant. Ændringen i dette års prognose skyldes usikkerhederne med implementeringen af PLUS og hvilken effekt det får for antallet af elever i specialklasserne.

Det faktiske antal dannede klasser viser sig typisk at ligge én klasse pr. skole over den matematiske klassesdannelse. Årsagen til, at klassesdannelsen ligger højere end den beregnede værdi er dels, at der som hovedregel i

³ Med undtagelsen af Ellehøjsskolen der i perioden 2020-2024 har følgende effektive klassesdannelse; Indskoling: 17 elever; Mellemtrin: 20 og Udskoling: 22. Fra den nye skole til børn i Gellerup, Tovesvej og Bispehaven åbner i 2025 og frem regnes med samme effektive klassesdannelse som resten af skolerne.



børnehaveklassen dannes en ny klasse ved mere end 24 elever. Dertil kan det være pædagogisk uholdbart at bryde klasser op og sammenlægge klasser ved mindre forskydninger i elevtallet fra det ene år til det andet på en skole.

1. april 2026
Side 13 af 21

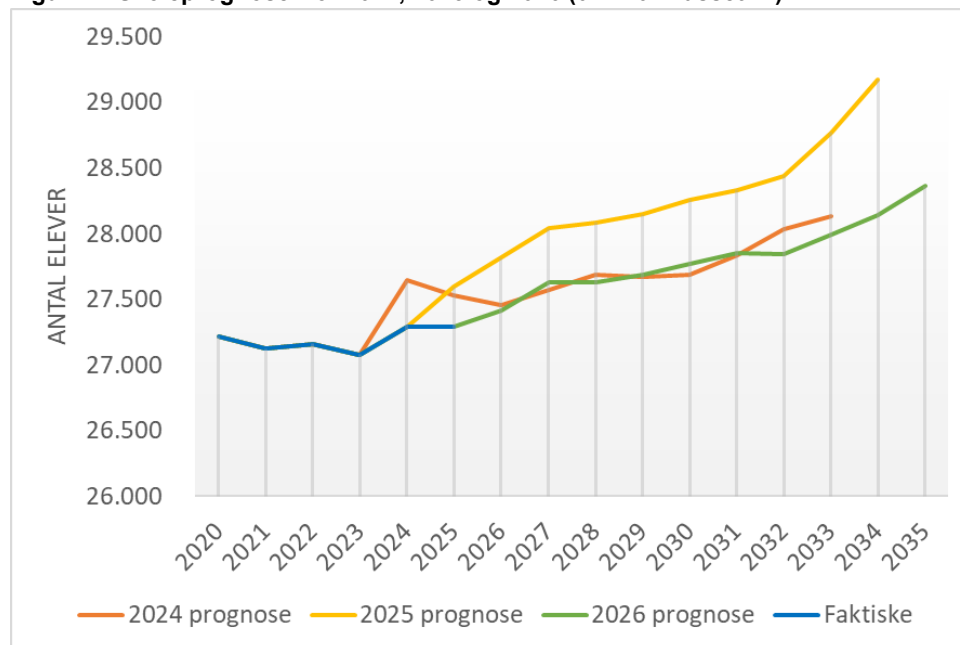
Ovennævnte kan betyde, at det faktiske behov kan være større end, hvad prognosen viser, hvilket kan medføre, at udbygninger kan komme for sent i forhold til de faktiske behov på en skole.

Sammenligning af 2026-prognosen, med 2025- og 2024-prognoserne

Figur 4 viser skoleprognoserne for 2024, 2025 og 2026. Prognose 2026 forventer, som prognose 2024 og 2025 stigende elevtal. Prognose 2026 forventer en lignende vækst som prognose 2024, men væksten forventes at være mindre end den prognose 2025 forudser.

Prognose 2026 forventer i 2034/35 1.033 færre elever sammenholdt med prognose 2025.

Figur 4 – Skoleprognoser for 2024, 2025 og 2026 (0. – 10. klassetrin)



5. Udbygningsbehov på skoleområdet

Tabel 9 viser de enkelte folkeskolars over-/underskud af lokaler til undervisning og SFO (hjemområder). For hele kommunen er der i skoleåret 2035/36 et samlet overskud på 31 undervisningslokaler (matematisk klassesdannelse) og et overskud på 80 SFO-lokaler på tværs af skolerne.



Tabel 9: Behov for antal undervisnings- og SFO-lokaler i 2034/35
(+ = overskud, - = underskud)

1. april 2026
Side 14 af 21

Skole	Undervisning			SFO		
	Lokaler	Behov	+/-	Lokaler	Behov	+/-
Bakkegårdskolen	28	34	-6	13	12	1
Ellevangskolen	43	48	-5	17	15	2
Beder Skole	34	34	0	11	10	1
Ravnbakkeskolen*	30	35	-5	16	12	4
Elsted Skole	36	31	5	12	8	4
Engdalskolen	40	40	0	15	11	4
Gammelgårdskolen	42	31	11	15	12	3
Sødalsskolen	28	14	14	7	2	5
Hasle Skole	32	33	-1	13	12	1
Bavnehøj Skole	32	31	1	17	12	5
Holme Skole	31	31	0	7	3	4
Højvangskolen	34	25	9	16	8	8
Katrinebjergskolen	42	42	0	13	13	0
Kragelundskolen	39	39	0	23	12	11
Lisbjergskolen	30	45	-15	17	17	0
Læssøesgades Skole	37	26	11	10	5	5
Malling Skole	30	34	-4	11	14	-3
Møllevangskolen	36	33	3	7	10	-3
Mårslet Skole	37	34	3	20	11	9
Frederiksbjerg Skole	31	36	-5	18	13	5
Risskov Skole	39	50	-11	19	18	1
Rosenvangskolen	30	30	0	8	8	0
Rundhøjskolen	34	34	0	8	10	-2
Sabro-Korsvejskolen	30	30	0	8	12	-4
Samsøgades Skole	30	31	-1	11	12	-1
Skovvangskolen	36	36	0	15	11	4
Skødstrup Skole	52	47	5	19	15	4
Skåde Skole	30	30	0	14	9	5
Solbjergskolen	40	30	10	19	11	8
Strandskolen	35	43	-8	15	19	-4
Sølystskolen	37	41	-4	11	18	-7
Søndervangskolen	20	10	10	0	0	0
Tilst Skole	41	29	12	14	12	2
Hårup Skole	15	19	-4	8	6	2



Tranbjergskolen T	26	29	-3	17	18	-1
Vestergårdskolen	36	24	12	7	1	6
Viby Skole	28	29	-1	11	11	0
Virupskolen	30	32	-2	13	11	2
Vorrevangskolen	36	35	1	8	5	3
Åby Skole	36	33	3	12	9	3
Næshøjskolen	36	38	-2	13	11	2
Skæring Skole	46	51	-5	14	20	-6
Kløverskolen	18	23	-5	0	9	-9
Skjoldhøjskolen	31	26	5	8	5	3
Lystrup Skole	30	30	0	8	11	-3
Tranbjergskolen G	27	24	3	6	0	6
Alle Skoler	1.541	1.510	31	564	484	80

1. april 2026
Side 15 af 21

* Note 1: Fra skoleåret 2026/27 afløses Elev Skole af en tresporet skole i Nye, Ravnbakkeskolen, som kan udbygges til en firesporet skole, når prognosen viser behov for det.

Skoleudbygning

Skoleudbygningsprogrammet tildeler anlægsmidler til sikring af kapacitet til undervisning og SFO i hjemområder.⁴ Skoler med et demografisk bestemt kapacitetsbehov tildeles midler til enten udbygning eller ombygning. Hvis læringsarealet i hjemområderne pr. elev 10 år frem er under 2,8 m² tildeles der midler til tilbygninger, mens skoler med læringsarealer over 2,8 m² pr. elev tildeles et mindre beløb til ombygninger.

Nedenstående anlægspriser for skoleområdet er med udgangspunkt i de nye enhedspriser, som forelægges til politisk behandling med dette års budget. Enhedspriserne er derfor endnu ikke politisk besluttet, men er det bedste bud på hvad det koster at etablere undervisnings- og SFO-kapacitet.

- Behov for ombygning til ekstra hjemområder udløser 2,4 mio. kr.⁵ til et anlægsprojekt pr. ekstra hjemområde.
- Behov for udbygning til ekstra hjemområder udløser 4,0 mio. kr. til et anlægsprojekt pr. hjemområde, indtil læringsarealet er over 2,8 m² pr. elev.
- Behov for SFO-kapacitet løses altid ved tildeling af midler svarende til ombygning, der kan rumme SFO formål. Behov for SFO-kapacitet udløser 2,4 mio. kr. pr. ekstra SFO-enhed.

⁴ Skoleudbygningsprogrammets læringsareal til hjemområder omfatter; fælleslokaler, almenklasser, specialklasser, SFO-basislokaler og SFO-Fællesareal. Disse rumtyper er med i opgørelsen af læringsarealet på skolerne i forhold til de 2,8 m².

⁵ Priserne er angivet i 2027-priser



Udmøntning til udbygningsbehov sikrer, at der ud fra en effektiv klassesdannelse er et hjemområde pr. klasse, så det er muligt at undgå vandreklasser.

1. april 2026
Side 16 af 21

Behovet for ekstra kapacitet til hjemområder eller SFO skal være både aktuelt og vedvarende, og dermed kunne aflæses i prognosens tidlige såvel som sidste år.

Skolebyggeri afledt af demografiske behov medfører, at der afsættes ekstra midler til bygningsdrift af skolerne.

Dertil forventes det, at den enkelte skole må tåle vandreklasser i et niveau, der svarer til en klasse i indskoling, en klasse på mellemtrin og en klasse i udskoling.

Udbygningsbehov og behov for anlægsmidler

I nedenstående opgørelse er **udbygningen på Risskov Skole og Malling Skole fratrullet**, idet skoleudbygningen på disse skoler finansieres fra puljer, som er øremærket til de konkrete skoler.

Over de kommende 10 år er der på skolerne et samlet udbygningsbehov på 69 undervisningslokaler og 21 ekstra SFO-lokaler. Grundet fordelingen af læringsareal i undervisningslokalerne pr. elev kan 36 af de 69 ekstra undervisningslokaler findes ved ombygning af eksisterende arealer, mens de resterende 33 undervisningslokaler skal etableres ved nybyggeri. Behovet for 21 SFO-lokaler findes ved at ombygge eksisterende arealer.

I takt med stigende elevtal, kommer flere af skolernes læringsareal pr. elev under 2,8 m². Det medfører et stigende behov for at nybygge frem for at ombygge.

Tabel 10: Udbygningsbehov på folkeskoler frem til 2035/36.

Tabel 7		Aktuelt og fremtidigt behov – Skoleudbygningsprogram optimeret							
		Antal							
Lokaleudbygning (stk.)	25/26	26/27	27/28	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33-35/36	I alt
Nybyggerede UV-lokaler	4						1	28	33
Ombyggede UV-lokaler	12	2	2		4	3	2	11	36
Ombyggede SFO-lokaler	7		3		2	1	1	7	21
I alt	23	2	5	0	6	4	4	46	90

Lokaleudbygning (kr.)		Bevilling (1.000 kr.)							
Fælleslokaler i nybyggeri	15.872						3.968	111.103	130.942
Ombyggede UV-lokaler	28.569	4.762	4.762		9.523	7.142	4.762	26.188	85.708
Fælleslokaler i eksisterende rammer	16.665		7.142		4.762	2.381	2.381	16.665	49.996



I alt	61.106	4.762	11.904	0	14.285	9.523	11.110	153.956	266.646
-------	--------	-------	--------	---	--------	-------	--------	---------	---------

Note 1: Risskov er ikke medtaget i ovenstående tabel, idet udbygningen til skolen er afsat i Budget 2023.

Note 2: Malling Skole er ikke medtaget i tabellen, da der er afsat midler i anlægsinvesteringsplanen til Skolebyggeri i Sydbyen.

For, at skolerne fortsat har kapacitet til undervisning og fritidspasning af eleverne forudsættes det, at der i perioden frem til 2035 afsættes 266,6 mio. kr. fordelt på 130,9 mio. kr. til nybygning af undervisningslokaler, 85,7 mio. kr. til ombygning af undervisningslokaler samt 50,0 mio. kr. til ombygning af SFO-lokaler.

Med Budget 2023 blev der afsat 153 mio. kr. til udbygning af Risskov Skole. Finansieringen er skete ved at udskyde opførelse af ny skole på Aarhus Ø, som senere er blevet annulleret.

Tabel 11 viser en oversigt over de skoler, hvor der forventes et tilbygnings- eller ombygningsbehov, udover de allerede vedtaget ud- og ombygningsprojekter⁶, i perioden frem til 2035/36. Det drejer sig i alt om 19 skoler, hvor Lisbjergskolen, Strandskolen, Sølystskolen og Kløverskolen står for størstedelen af behovet.

Tabel 11: Udbygningsbehov på folkeskoler frem til 2035/36 – antal lokaler

Skolenavn	Nybyggede UV-lokaler	Ombyggede UV-lokaler	Ombyggede SFO-lokale	Total
Bakkegårds skolen	2	4	0	6
Ellevangskolen	0	5	0	5
Ravnbakkeskolen	5	0	0	5
Hasle Skole	1	0	0	1
Lisbjergskolen	13	2	0	15
Møllevangskolen	0	0	3	3
Frederiksbjerg Skole	0	5	0	5
Rundhøjskolen	0	0	2	2
Sabro-Korsvejskolen	0	4	0	4
Samsøgades Skole	1	0	0	1
Strandskolen	0	3	5	8
Sølystskolen	3	1	3	7
Hårup Skole	0	4	0	4

⁶ Der er i 2024 vedtaget om- og udbygning af Rundhøjskolen. Der er i 2022 og 2023 vedtaget ud- og ombygning af følgende skoler: Katrinebjergskolen, Skovvangskolen og Samsøgade Skole. Derudover er vedtaget anlægsbevilling for den nye skole i Nye, Ravnbakkeskolen, samt afsat anlægsmidler til ud- og ombygning på Engdal og Risskovskolen.



Viby Skole	0	1	0	1
Virupskolen	0	2	0	2
Næshøjskolen	0	2	0	2
Skæring Skole	2	3	1	6
Kløverskolen	6	0	4	10
Lystrup Skole	0	0	3	3
Alle skoler	33	36	21	90

1. april 2026
Side 18 af 21

Note 1: udbygningen på Ravnbakkeskolen er udover den 3-sporet skole, som er klar til ibrugtagning 2026. Udbygningen på Rundhøjskolen er ud over udbygningen der allerede er igangsat.

Note 2: Det reelle udbygningsbehov kan være mindre, idet de enkelte skoler må tåle vandreklasser, svarende til en klasse i indskoling, en klasse på mellemtrin og en klasse i udskoling

Note 3: Følgende skoler er ikke medtaget, da der allerede er afsat midler til udbygning: Risskov Skole og Malling Skole.

Tabel 12 viser, hvilken bevilling, der er behov for på de 19 skoler, hvor der er et til- eller ombygningsbehov i 2035/36.

Tabel 12: Udbygningsbehov på folkeskoler frem til 2035/36 (beløb i 1.000 kr.)

Skolenavn	Nybyggede UV-lokaler	Ombyggede UV-lokaler	Ombyggede SFO-lokale	Total
Bakkegårds skolen	7.936	9.523	-	17.459
Ellevangskolen	-	11.904	-	11.904
Elev Skole	19.840	-	-	19.840
Hasle Skole	3.968	-	-	3.968
Lisbjergskolen	51.583	4.762	-	56.345
Møllevangskolen	-	-	7.142	7.142
Frederiksbjerg Skole	-	11.904	-	11.904
Rundhøjskolen	-	-	4.762	4.762
Sabro-Korsvejskolen	-	9.523	-	9.523
Samsøgades Skole	3.968	-	-	3.968
Strandskolen	-	7.142	11.904	19.046
Sølystskolen	11.904	2.381	7.142	21.427
Hårup Skole	-	9.523	-	9.523
Viby Skole	-	2.381	-	2.381
Virupskolen	-	4.762	-	4.762
Næshøjskolen	-	4.762	-	4.762
Skæring Skole	7.936	7.142	2.381	17.459
Ellehøjskolen	23.808	-	9.523	33.331



Lystrup Skole	-	-	7.142	7.142
Alle Skoler	130.942	85.708	49.996	266.646

1. april 2026
Side 19 af 21

Note 1: udbygningen på Ravnbakkeskolen er udover den 3-sporet skole, som er klar til ibrugtagning 2026. Udbygningen på Rundhøjskolen er ud over den udbygning der allerede er igangsat.

Note 2: Følgende skoler er ikke medtaget, da der allerede er afsat midler til udbygning: Risskov Skole og Malling Skole.

Tabel 13 viser, i hvilken periode udbygningsbehovet på de enkelte skoler forventes at falde. Samlet set er der et aktuelt behov for udbygning på 65,9 mio. kr. I budgetperioden 2027-2030 er der yderligere behov for udbygning på 35,7 mio. kr. I perioden fra skoleåret 2031/32 til 2035/36 forventes der et udbygningsbehov på 165,0 mio. kr.

Tabel 13: Udbygningsbehov på folkeskoler frem til 2035/36 (beløb i 1.000 kr.)

Skole	2025/26- 2026/27	2027/28- 2030/31	2031/32- 2035/36	I alt
Bakkegårdskolen	0	7.142	10.317	17.459
Ellevangskolen	7.142	2.381	2.381	11.904
Elev Skole	0	0	19.840	19.840
Hasle Skole	3.968	0	0	3.968
Lisbjergskolen	0	4.762	51.583	56.345
Møllevangskolen	0	2.381	4.762	7.142
Frederiksbjerg Skole	7.142	0	4.762	11.904
Rundhøjskolen	0	4.762	0	4.762
Sabro-Korsvejskolen	7.142	0	2.381	9.523
Samsøgades Skole	0	0	3.968	3.968
Strandskolen	7.142	0	11.904	19.046
Sølystskolen	14.285	0	7.142	21.427
Hårup Skole	9.523	0	0	9.523
Viby Skole	0	0	2.381	2.381
Virupskolen	0	4.762	0	4.762
Næshøjskolen	0	2.381	2.381	4.762
Skæring Skole	2.381	0	15.078	17.459
Ellehøjskolen	4.762	4.762	23.808	33.331
Lystrup Skole	2.381	2.381	2.381	7.142
Alle Skoler	65.868	35.712	165.067	266.646

Note 1: Følgende skoler er ikke medtaget, da der allerede er afsat midler til udbygning: Risskov Skole og Malling Skole.



Udbygningsbehov på baggrund af stigende børnetal 2027-2030

1. april 2026
Side 20 af 21

I perioden frem til 2030 er der afsat et rådighedsbeløb på 290,4 mio. kr. til udbygning af dagtilbuds- og skolekapacitet. Jf. tabel 14 er dette beløb administrativt fordelt mellem skoler og dagtilbud. Hvis udbygningsbehovet på skoleområdet skal kunne imødekommes, mangler der at blive afsat 68,1 mio. kr. i budgetperioden.

Tabel 14: Økonomisk oversigt over skoleudbygningsbehov 2027-2030

(beløb i mio. kr.)	2027	2028	2029	2030	I alt
Udgifter til skoleudbygning*	77,8	0	14,3	9,5	101,6
Udponerede midler til kapacitetsudvidelser på skoleområdet	0	0	6,4	27,2	33,5
Difference	-77,8	0,0	-7,9	17,7	-68,1

* Udbygningsbehovet på skolerne i perioden 25/26 og 26/27 er indeholdt i 2027.

I hele perioden 2027 til 2035 er der afsat i alt 138,8 mio. kr. til udbygning af undervisnings- og SFO-lokaler, mens behovet i hele perioden er opgjort til 266,6 mio. kr.

Øremærkede midler til skolebyggeri

Foruden de afsatte midler på anlægsreserven til pladsbehov og skolebyggeri, er der nogle øremærkede midler til skolebyggeri. Disse omfatter anlægsmidler til skolebyggeri i Sydbyen samt anlægsmidler til Risskov Skole og Engdalskolen afsat med Budget 2023.

Jf. tabel 15 er der i perioden 2027-2029 afsat 22,4 mio. kr. til skolebyggeri i Sydbyen samt 173,5 mio. kr. til skolebyggeri på Risskov Skole og Engdalskolen.

Tabel 15: Øremærkede midler til skolebyggeri

(beløb i mio. kr.)	2027	2028	I alt
Skolebyggeri i Sydbyen	0	22,4	22,4
Skolebyggeri på Risskov Skole og Engdalskolen	101,6	71,9	173,5
Total	101,6	94,3	195,9

I foråret 2026 er der blevet udmøntet en mindre del af de anlægsmidler der er afsat til byggeriet på Engdalskolen mens de resterende midler udmøntes løbende. Den resterende del af de 173,5 mio. kr. vil blive udmøntet til udbygningen af Risskov Skole.

Ift. skolebyggeri i Sydbyen resterer der 22,4 mio. kr. af den oprindelige bevilning. Sydbyen dækker over skolerne Beder, Malling, Mårslet, Solbjerg, Tranbjerg og Bavnehøj. Skoleprognose 2026 forventer udelukkende et udbygningsbehov på Malling Skole, svarende til 15,9 mio. kr. De 22,4 mio. kr. skal



finansiere dette behov samt eventuelle kommende behov på de øvrige skoler i Sydbyen.

1. april 2026
Side 21 af 21

6. Opsamling - opgjort anlægsbehov på baggrund af 2026-prognoserne

På baggrund af småbørnsprognose 2026 og skoleprognose 2026 er anlægsbehovet til pladsbehov og skoleudbygning for perioden 2027-2035, jf. tabel 16, opgjort til 796,7 mio. kr. fordelt med 530,1 mio. kr. til pladsbehov og 266,6 mio. kr. til skoleudbygning. Anlægsbehovet er opgjort med udgangspunkt i de nye enhedspriser, som forelægges til politisk behandling med dette års budget.

Tabel 16: Opgjort anlægsbehov på baggrund af 2026-prognosen

Mio. kr. (2027-priser)	2027-2030	2031-2035	Total
Pladsbehov	279,5	250,6	530,1
Skoleudbygning	101,6	165,0	266,6
I alt	381,1	415,6	796,7

* Udbygningsbehovet på skolerne i perioden 25/26 og 26/27 er indeholdt i 2027.

På anlægsreserven er der i perioden frem til 2035 afsat 650,2 mio. kr. til pladsbehov og skoleudbygning, mens behovet for at udbygge dagtilbudskapaciteten og skolerne er opgjort til 796,7 mio. kr. Hvis det samlede udbygningsbehov på skole- og dagtilbudsområdet skal kunne imødekommes, mangler der at blive afsat 146,4 mio. kr. i perioden 2027-2035.

Tabel 17: Samlet overblik over anlægsøkonomien frem til 2035

Mio. kr. (2027-priser)	2027-2030	2031-2035	Total
Total opgjort behov	381,1	415,6	796,7
Udisponerede/afsatte midler	290,4	359,8	650,2
I alt	-90,7	-55,8	-146,4

Tallene ovenfor kan ikke direkte sammenlignes, blandt andet fordi udbygningsbehovet på dagtilbudsområdet er vurderet som et kommunalt nettobehov, mens der i praksis udbygges på garantidistriktsniveau. Det opgjorte pladsbehov skal derfor betragtes som et minimumsbehov, hvis børnetallet stiger som beregnet i befolkningsprognosen.



Ændringer i befolkningsprognose 2026-2036

I befolkningsprognosen for 2026-2036 er der foretaget en korrektion ift. beregning af fertilitet samt en forskydning i antagelsen om, hvornår ukrainske flygtninge fraflytter Aarhus igen. De to ændringer beskrives i notatet, og børnetallet sammenlignes med en prognoseversion uden korrektion af fertilitet.

26. marts 2026
Side 1 af 3

Baggrund for korrektion af fertilitet

Det faktiske børnetal har udviklet sig som vist i følgende tabel:

	2023	2024	2025	2026
0-årige	4.065	4.084	4.270	4.430
1-5-årige	19.024	18.903	18.753	18.769
6-15-årige	34.402	34.660	35.089	35.088

De seneste års prognoser har på 10-års sigt forudsagt en stigning i antallet af 0-årige på ca. 1.000 børn, en stigning i antallet af 1-5-årige børn på ca. 2.500-4.500 børn og en stigning i antallet af 6-15-årige på ca. 500-3.000 børn. Især antallet af institutionsbørn virker overvurderet i forhold til den faktiske udvikling i børnetallet, og der er derfor arbejdet med en korrektion af antallet af fødsler i årets prognose.

Det bemærkes, at der er sket en stigning i antallet af 0-årige fra 2024-2026, men ser man på antallet af 0-årige over de sidste 10 år, så har det hele tiden svinget mellem 4.000 og 4.500. Det synes derfor urealistisk, at det vil stige op til 5.500 i prognoseperioden.

Korrektion af fertilitet

Fødselskvotienterne beregnes som udgangspunkt ud fra de sidste tre års data for, hvor mange børn en kvinde på xx år føder, hvor årene vægtes med 20/30/50 %. På denne måde antages det, at kvinder i Aarhus de næste 10 år på hver enkelt årgang vil føde det samme antal børn i gennemsnit, som de har gjort de sidste tre år.

I data fra 2020 til 2025 ses det, at fødselskvotienterne for de 26-40-årige har været faldende. Hvis denne tendens med faldende fødselskvotienter fortsætter, vil prognosen typisk ramme nogenlunde præcist i de første år af prognoseperioden men overvurdere børnetallet i den sidste del af prognosen.

Derfor er der som et forsøg indarbejdet en korrektion i fødselskvotienterne for de 26-40-årige, så de årligt bliver reduceret med - 0,0008 barn pr. kvinde i prognoseperioden. Niveauet er af forsigtighedshensyn sat til halvdelen af det faktiske fald i fødselskvotienterne over de seneste 5 år.

BORGMESTERENS AFDELING

Aarhus Kommune

Budget og Planlægning

Rådhuset, Rådhuspladsen 2
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00
Direkte telefon: 26 60 30 89

E-mail:
budget@ba.aarhus.dk
Direkte e-mail:
khf@aarhus.dk
www.aarhus.dk

Sagsbehandler:
Karina Holme Krøjgaard

Korrektionen skal ikke nødvendigvis ses som et fald i fertiliteten ved den enkelte kvinde, men som en bevægelse, der kan dække over flere forskellige faktorer. Der kan fx være tale om, at kvinder føder deres børn senere. I så fald kan et fald i fertiliteten for de yngre årgange senere give sig udslag i en stigning i de ældre årgange.

Herudover kan fertiliteten blive påvirket af, at forskellige herkomstgrupper udvikler sig forskelligt i forhold til fertilitet. På landsplan ses det, at fertiliteten for indvandrerkvinder fra ikke-vestlige lande er faldet markant over en periode (og mere end fertiliteten for etniske danskere), og samtidig udgør disse indvandrerkvinder en større andel af populationen på landsplan, så dermed sænker det også fertiliteten samlet set.

Da Aarhus Kommunes befolkningsfremskrivning er forholdsvis simpel og hverken indeholder kohortebetragtning (hvordan kvinder føder gennem hele deres fødedygtige levealder) eller opdeling på herkomstgrupper, så er der en risiko for at ramme 'forkert', og korrektionen vil således også blive revurderet løbende – blandt andet i forhold til, om der ses en forskydning i fødealderen.

Konsekvens af korrektion for børnetallet

Følgende tabeller viser børnetallet i prognoseperioden henholdsvis med og uden korrektion af fødselskvotienterne:

Prognose MED korrektion af fødsler											
	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
0-årige	4.430	4.482	4.556	4.616	4.662	4.694	4.704	4.685	4.632	4.554	4.462
1-5-årige	18.769	18.814	18.850	19.257	19.736	20.087	20.327	20.520	20.628	20.637	20.534
6-15-årige	35.088	35.380	35.638	35.664	35.778	36.019	36.304	36.343	36.585	36.844	37.242
Prognose UDEN korrektion af fødsler											
	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
0-årige	4.430	4.560	4.719	4.868	5.010	5.138	5.244	5.320	5.367	5.388	5.397
1-5-årige	18.769	18.814	18.924	19.480	20.188	20.850	21.482	22.083	22.609	23.043	23.371
6-15-årige	35.088	35.380	35.638	35.664	35.778	36.019	36.304	36.410	36.789	37.262	37.952

Det ses, at korrektionen sænker antallet af fødsler, så der er et næsten jævnt niveau over perioden. Antallet af 1-5-årige stiger kun med knap 1.800 børn, når korrektionen er indarbejdet, mens det ellers ville stige med ca. 4.600 børn. Naturligt nok er konsekvensen mindst for de 6-15-årige, da der går lidt tid, inden reduktionen i antal 0-årige får afsmittende virkning i skolealderen.

Korrektion for ukrainere

Der er siden prognose 2023 lavet en korrektion for de ukrainske flygtninge, der er kommet til Aarhus under særloven. I januar 2023 var der 1.430 ukrainske flygtninge i Aarhus Kommune, og antallet er vokset til 2.365 i januar 2026.

Under antagelse af, at der er tale om en midlertidig situation, er det siden prognose 2023 forudsat, at en del af flygtningene vender tilbage til deres hjemland igen. Hjemrejsetidspunktet er dog blev udskudt af flere omgange og skydes også ét år i prognose 2026, hvor det antages, at 60 % af ukrainerne rejser hjem i løbet af 2027-2029 fordelt med 20 % i hver af de tre år, mens de sidste 40 %

forudsættes at være i kommunen efter 2029. Der korrigeres i øvrigt for antallet af ukrainere i beregningen af forblivelse og fertilitet.

Befolkningsprognosen

Følgende tabel viser det forventede befolkningstal og væksten fra 2026 til 2036 (med korrektion af fertilitet og hjemrejsetidspunkt for ukrainere):

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Befolkningstal	378.348	382.925	386.809	390.674	394.572	398.723
Vækst		4.577	3.884	3.865	3.898	4.151
	2032	2033	2034	2035	2036	
Befolkningstal		402.855	406.836	410.661	414.284	417.791
Vækst		4.132	3.981	3.825	3.623	3.507

Frem til 2036 forventes befolkningstallet således at stige med knap 40.000 personer svarende til et årligt gennemsnit på 4.000.

I sidste år befolkningsprognose for 2025-2035 var der en forventning om en årlig befolkningsvækst på 4.870 personer, så gennemsnittet er reduceret med 870 personer i den nye prognose.